

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.590/3
VAN 19 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 4 mei 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vastlegging van gecombineerde waarschuwingen voor alle in de handel gebrachte verpakkingseenheden van sigaretten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een regeling uit te werken in verband met gecombineerde waarschuwingen voor verpakkingseenheden van sigaretten.

Het ontwerpbesluit is bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 11 juli 2006 tot vastlegging van gecombineerde waarschuwingen voor alle in de handel gebrachte verpakkingseenheden van sigaretten.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 5/, b), van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten. Krachtens die bepaling dient elke verpakkingseenheid voor sigaretten onder meer één van de gecombineerde waarschuwingen te dragen die door de minister, bevoegd voor de volksgezondheid, worden vastgelegd ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Er dient te worden opgemerkt dat een wijziging van deze rechtsgrond biedende bepaling wordt beoogd bij het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 46.589/3 verleent. Zodra die wijziging tot stand is gekomen, zal de rechtsgrond voor het ontworpen besluit worden geboden door artikel 3, § 1, 2/, van dat koninklijk besluit. Op te merken valt dat het genoemde ontwerp van koninklijk besluit geen bepaling inzake de inwerkingtreding van die wijzigende bepaling bevat. Hierover ondervraagd door de auditeur-verslaggever, deelde de gemachtigde mee dat het de bedoeling is dat het ontwerp van ministerieel besluit eerder zal gefinaliseerd worden dan het ontwerp van koninklijk besluit.

De voornoemde rechtsgrond biedende bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten. Krachtens die bepaling kan de Koning, onder meer in het belang van de volksgezondheid, een aantal maatregelen die Hij in verband met onder meer voedingsmiddelen kan nemen, ook toepassen op tabaksproducten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het tweede lid van de aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (opmerking 3).

5. Het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten nu het erin vermelde ministerieel besluit van 27 oktober 2005 werd ingetrokken bij het ministerieel besluit van 11 juli 2006.

Artikel 2

6. In artikel 2, § 1, tweede lid, wordt bepaald dat de datum van inwerkingtreding van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, 1 januari 2011 is. Dit wordt niet hernomen aan het slot van het dispositief.

De gemachtigde, door de auditeur-verslaggever ondervraagd over deze datum, antwoordde als volgt:

"Je veux que la règle [énoncée] soit d'application le 1^{er} janvier 2011. Il faut voir si juridiquement il est nécessaire pour cela de faire [entrer] cet arrêté en vigueur maintenant ou au 1^{er} janvier 2010."

De bedoeling lijkt te zijn de nieuwe regeling met betrekking tot gecombineerde waarschuwingen voor verpakkingseenheden van sigaretten in werking te laten treden op de gebruikelijke datum, dit is de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Als overgangsregel lijken de artikelen 4 en 5 van het ontwerp te

bepalen dat sigaretten die niet voldoen aan de nieuwe regeling, doch uiteraard wel voldoen aan de oude regeling (het op te heffen ministerieel besluit van 11 juli 2006), tot 31 december 2010 in verbruik mogen worden gesteld. Tot 31 december 2010 zullen dus de twee regelingen van toepassing zijn.

Gelet hierop lijkt het aangewezen in artikel 2, § 1, tweede lid, van het ontwerp de passage "Bij de inwerkingtreding van het voorliggend besluit op 1 januari 2011, en" te schrappen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.590/3
DU 19 MAI 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 4 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant les avertissements combinés pour toutes les unités de conditionnement de cigarettes mises dans le commerce", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend élaborer des règles relatives aux avertissements combinés pour les unités de conditionnement de cigarettes.

Il est destiné à se substituer à l'arrêté ministériel du 11 juillet 2006 déterminant les avertissements combinés pour toutes les unités de conditionnement de cigarettes mises dans le commerce.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 1^{er}, 5/, b), de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires. En vertu de cette disposition, toute unité de conditionnement des cigarettes doit notamment porter l'un des avertissements combinés fixés par le ministre qui a la santé publique dans ses attributions ⁽²⁾.

⁽²⁾ Il convient d'observer que le projet d'arrêté royal concernant la modification de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend ce jour l'avis 46.589/3, envisage de modifier cette disposition qui procure le fondement juridique au projet. Dès que cette modification sera intervenue, l'arrêté en projet trouvera son fondement juridique dans l'article 3, § 1^{er}, 2/, de cet arrêté royal. Il y a lieu de relever que le projet d'arrêté royal précité ne comporte pas de disposition concernant l'entrée en vigueur de cette disposition modificative. Interrogé à ce sujet par l'auditeur rapporteur, le délégué a fait savoir que l'intention est de finaliser le projet d'arrêté ministériel avant le projet d'arrêté royal.

La disposition précitée qui procure le fondement juridique à l'arrêté en projet trouve à son tour son fondement dans l'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. En vertu de cette disposition, le Roi peut, notamment dans l'intérêt de la santé publique, appliquer également aux produits du tabac un certain nombre de mesures qu'il peut prendre en ce qui concerne, entre autres, les denrées alimentaires.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le deuxième alinéa du préambule devra être adapté compte tenu de l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3).

5. On supprimera le troisième alinéa du préambule dès lors que l'arrêté ministériel du 27 octobre 2005 qu'il mentionne a été rapporté par l'arrêté ministériel du 11 juillet 2006.

Article 2

6. L'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, prévoit que l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2011. La fin du dispositif ne mentionne plus cette date.

Interrogé à ce sujet par l'auditeur rapporteur, le délégué a répondu ce qui suit:

"Je veux que la règle [énoncée] soit d'application le 1^{er} janvier 2011. Il faut voir si juridiquement il est nécessaire pour cela de faire [entrer] cet arrêté en vigueur maintenant ou au 1^{er} janvier 2010."

L'intention semble être de faire entrer en vigueur les nouvelles dispositions relatives aux avertissements combinés pour les unités de conditionnement de cigarettes à la date habituelle, à savoir le dixième jour suivant leur publication au Moniteur belge. À titre de régime transitoire, les articles 4 et 5 du projet semblent prévoir que les cigarettes qui ne satisfont pas à la nouvelle réglementation, mais qui satisfont bien entendu à l'ancienne (l'arrêté ministériel du 11 juillet 2006 dont l'abrogation est prévue) peuvent être mises à la consommation jusqu'au 31 décembre 2010. Les deux régimes seront donc applicables jusqu'au 31 décembre 2010.

Vu ce qui précède, il est recommandé de supprimer, à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, du projet, le passage "Lors de l'entrée en vigueur du présent arrêté le 1^{er} janvier 2011, et".

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la
		section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. BARRA.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS