

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.589/3
VAN 19 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 4 mei 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten, te wijzigen in die zin dat elke verpakkingseenheid van andere voor roken bestemde tabaksproducten dan sigaren onder meer één van de gecombineerde waarschuwingen heeft, die door de minister, bevoegd voor de volksgezondheid, worden vastgelegd en dat elke verpakkingseenheid voor sigaren één van de bijkomende waarschuwingen, die zijn bepaald in bijlage 3, dient te bevatten.

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten. Krachtens die bepaling kan de Koning, onder meer in het belang van de volksgezondheid, een aantal maatregelen die Hij in verband met onder meer voedingsmiddelen kan nemen, ook toepassen op tabaksproducten.

In de aanhef van het ontwerp wordt ook verwezen naar artikel 10, eerste lid, van deze wet, doch deze bepaling biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Artikel 3

5. Gelet op het gegeven dat de overgangsregeling luidens artikel 4 van het ontwerp van ministerieel besluit tot vastlegging van gecombineerde waarschuwingen voor alle in de handel gebrachte verpakkingseenheden van sigaretten, waarover heden advies 46.590/3 wordt gegeven, loopt tot 31 december 2010, lijkt ook in artikel 3 van voorliggend ontwerp de datum "1 januari 2011" te moeten worden vervangen door de datum "31 december 2010".

Artikel 4

6. Alle voordragende en mede-ondertekenende ministers dienen te worden belast met de uitvoering van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 166, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.589/3
DU 19 MAI 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 4 mai 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant la modification de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires de telle manière que toute unité de conditionnement des produits du tabac destinés à être fumés autres que les cigares porte, notamment, un des avertissements combinés établis par le ministre qui a la santé publique dans ses attributions et que toute unité de conditionnement des cigares doive afficher un des avertissements complémentaires prévus à l'annexe 3.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. En vertu de cette disposition, le Roi peut, notamment dans l'intérêt de la santé publique, appliquer également aux produits du tabac un certain nombre de mesures qu'il peut prendre en ce qui concerne, entre autres, les denrées alimentaires.

Le préambule du projet vise également l'article 10, alinéa 1^{er}, de cette loi, alors que cette disposition ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. On adaptera le premier alinéa du préambule compte tenu de l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet.

Article 3

5. Eu égard au fait que l'article 4 du projet d'arrêté ministériel déterminant les avertissements combinés pour toutes les unités de conditionnement de cigarettes mises dans le commerce, sur lequel l'avis 46.590/3 est donné ce jour, prévoit que le régime transitoire s'applique jusqu'au 31 décembre 2010, il semble que la date du "1^{er} janvier 2011" mentionnée à l'article 3 du projet à l'examen doive également être remplacée par celle du "31 décembre 2010".

Article 4

6. Tous les ministres qui proposent et contresignent doivent être chargés de l'exécution de l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 166, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. BARRA.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS