

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.585/3
VAN 19 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 4 mei 2009 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende bezoldigingsregeling van de lokale en provinciale mandataris", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan ⁽¹⁾.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de bezoldigingsregeling vast te stellen van de lokale en de provinciale mandataris. In het raam daarvan worden de bezoldigingsregels vermeld in de titels I tot VII van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 houdende het statuut van de lokale en provinciale mandataris opgeheven.

Voorts wordt de inwerkingtreding geregeld van sommige bepalingen van het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeentedecreet, het decreet van [...] tot wijziging van het Provinciedecreet en van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, en van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW-decreet).

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit is in de eerste plaats te vinden in een aantal bepalingen van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 (hierna: Gemeentedecreet), het Provinciedecreet van 9 december 2005 (hierna: Provinciedecreet) en het OCMW-decreet, namelijk de artikelen 17, 38, § 2, 70, §§ 1, eerste lid, en 2, 235, § 2, 3/, 247, 2/, 273, § 3, eerste lid, 274, §§ 3 en 5, en 276, eerste lid, van het Gemeentedecreet, de artikelen 17, §§ 1, 2 en 3, 38, tweede lid, 228, § 2, eerste lid, 3/, en 240, eerste lid, 2/, van het Provinciedecreet en de artikelen 27, §§ 1, 2, derde lid, en 3, 68, §§ 1, eerste lid, en 2, en 285, § 1, eerste lid, van het OCMW-decreet.

⁽¹⁾ Gelet op het zeer hoge aantal aan een termijn gebonden adviesaanvragen, heeft de afdeling Wetgeving bovendien geen doorgedreven onderzoek van het ontwerp kunnen verrichten. Uit de vaststelling dat over een bepaling in dit advies niets wordt gezegd, mag niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over gezegd kan worden en, indien er iets over wordt gezegd, dat er niets meer over te zeggen valt.

Voor artikel 38 van het ontworpen besluit dient als rechtsgrond een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 70, § 3, van het Gemeentedecreet.

Artikel 41 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 151 van het decreet van 23 januari 2009 tot wijziging van het Gemeentedecreet.

Artikel 43 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 137, § 2, eerste lid, 1/ en 2/, van het decreet van [...] tot wijziging van het Provinciedecreet en van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

3.2. Artikel 36 van het ontwerp bevat ook een regeling betreffende steun aan "elke groep van leden van de raad voor maatschappelijk welzijn die werden verkozen op eenzelfde voordrachtsakte". De Raad van State ziet niet welke de rechtsgrond hiervoor is. Het OCMW-decreet bevat immers geen bepaling die gelijkaardig is aan de artikelen 38, § 2, en 276, eerste lid, van het Gemeentedecreet of artikel 38, § 2, van het Provinciedecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aan de aanhef, dient een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

5. In het huidige eerste en tweede lid van de aanhef (die het tweede en het derde lid worden) dienen de *sub* 3.1 vermelde bepalingen te worden aangehaald.

6. In het huidige derde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) dient de verwijzing naar de artikelen 28, § 2, 67, 69, § 2, en 73, § 1, van het erin vermelde OCMW-decreet te worden weggelaten nu die bepalingen geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit. Voor het overige kan dat lid van de aanhef nog worden gespecificeerd (zie opmerking 3.1).

7. In het vijfde lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) dient te worden verwezen naar artikel 137, § 2, van het decreet van [...] tot wijziging van het Provinciedecreet en van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking in plaats van naar (het onbestaande) artikel 173, § 2, en dient het juiste opschrift van dat decreet te worden weergegeven.

Artikel 42

8. Ook artikel 27, §§ 1 en 3, van het OCMW-decreet moet in werking worden gesteld. Artikel 42, 1/, van het ontwerp dient bijgevolg te worden aangevuld.

Slotopmerking

9. Een aantal artikelen of onderdelen ervan geven uitvoering aan of dienen te worden gesitueerd in het licht van bepalingen die zelf nog niet in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt of nog niet in werking zijn gesteld, maar waarvan de inwerkingtreding is gepland op 1 juli 2009. Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, bevat, met uitzondering van de artikelen 41 tot 43, geen bijzondere bepaling betreffende zijn inwerkingtreding, waardoor het tien dagen na zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad in werking zou treden.

Gelet op de zo-even in herinnering gebrachte samenhang met bepalingen die op 1 juli 2009 in werking treden, wordt best een inwerkingtreding op die datum bepaald.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS