

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.552/AV
46.553/AVVAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, algemene vergadering van de afdeling Wetgeving, op 29 april 2009 door de Eerste Minister verzocht :

- tot het uitwerken van amendementen op het wetsontwerp "tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, met het oog op de bekendmaking van de adviezen van de afdeling Wetgeving" (*Parl. St.*, Kamer, 2008-2009, nr. 52-1630/1), conform de verschillende opmerkingen die werden gemaakt door de afdeling Wetgeving van de Raad van State in zijn advies nr. 45.646/AV van 13 januari 2009 over dat ontwerp (zaak nr. 46.552/AV);
- tot het opstellen van een ontwerp van bijzondere wet tot regeling van de bekendmaking van teksten voorgelegd voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State door de gemeenschappen en de gewesten, in voorkomend geval door het toewijzen van specifieke bevoegdheden ter zake aan deze bevoegdheidsniveaus, met inbegrip van de voorwaarden voor deze bekendmaking (zaak nr. 46.553/AV),

heeft op 20 oktober 2009 de volgende voorontwerpen van amendementen en het volgende voorontwerp van bijzondere wet goedgekeurd.

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.552/AG
46.553/AGDE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, assemblée générale de la section de législation, saisi par le Premier Ministre, le 29 avril 2009, d'une demande tendant à :

- élaborer des amendements au projet de loi "modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, en vue de la publication des avis de la section de législation" (*Doc. parl.*, Chambre, 2008-2009, n/ 52-1630/1) conformément aux différentes observations que la section de législation du Conseil d'État a formulées dans son avis n/ 45.646/AG donné le 13 janvier 2009 sur ce projet (affaire n/ 46.552/AG);
- rédiger un projet de loi spéciale réglant la publication des textes soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État par les communautés et les régions, en confiant éventuellement des compétences spécifiques en la matière à ces niveaux de compétence, en ce compris les conditions dans lesquelles cette publicité doit être prévue (affaire n/ 46.553/AG),

a approuvé le 20 octobre 2009 les avant-projets d'amendement et l'avant-projet de loi spéciale suivants.

I. TOELICHTENDE NOTA

I.A. Strekking van het verzoek van de Eerste Minister

I.A.1. Bij een brief d.d. 29 april 2009 heeft de eerste minister de afdeling Wetgeving van de Raad van State op basis van artikel 6 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, verzocht

- tot het uitwerken van amendementen op het wetsontwerp "tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, met het oog op de bekendmaking van de adviezen van de afdeling Wetgeving" (*Parl. St.*, Kamer, 2008-2009, nr. 52-1630/1), conform de verschillende opmerkingen die werden gemaakt door de afdeling Wetgeving van de Raad van State in zijn advies nr. 45.646/AV van 13 januari 2009 over dat ontwerp (zaak nr. 46.552/AV);
- tot het opstellen van een ontwerp van bijzondere wet tot regeling van de bekendmaking van de teksten voorgelegd voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State door de gemeenschappen en de gewesten, in voorkomend geval door het toewijzen van specifieke bevoegdheden ter zake aan deze bevoegdheidsniveaus, met inbegrip van de voorwaarden voor deze bekendmaking (zaak nr. 46.553/AV);
- tot het opstellen van een ontwerp van uitvoeringsbesluit, in het bijzonder met betrekking tot het elektronisch informatienetwerk voorgesteld in het bovenvermeld wetsontwerp, rekening houdend met de opmerkingen die de afdeling Wetgeving ter zake reeds maakte met betrekking tot deze aangelegenheid (zaak nr. 46.554/AV).

I.A.2. Dit verzoek sluit aan bij advies 45.646/AV, dat op 13 januari 2009 uitgebracht is door de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State ¹ over een wetsontwerp "tot wijziging van de wetten op de Raad van State,

⁽¹⁾ *Parl. St.*, Kamer, 2008-2009, nr. 52-1630/2.

gecoördineerd op 12 januari 1973, met het oog op de bekendmaking van de adviezen van de afdeling Wetgeving" (hierna te noemen : wetsontwerp nr. 1630) ².

Dat wetsontwerp was aan de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden door de Senaat, die op 27 november 2008 na amendering een wetsvoorstel "tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, met het oog op de bekendmaking van de adviezen van de afdeling Wetgeving" had goedgekeurd ³.

I.B. Strekking van wetsontwerp nr. 1630

I.B. In zijn voornoemde advies nr. 45.646/AV heeft de Raad van State de strekking van wetsontwerp nr. 1630 als volgt samengevat :

"Het voorliggende wetsontwerp strekt ertoe een artikel *5bis* in te voeren in de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, dat het volgende bepaalt :

- in het eerste lid ervan, dat de afdeling Wetgeving van de Raad van State «onverwijld» haar adviezen [moet] bekendmaken «via een elektronisch informatienetwerk dat toegankelijk is voor het publiek»;
- in zijn tweede lid, dat «de voorstellen en de amendementen op de voorstellen en ontwerpen waarop deze adviezen betrekking hebben» bij de aldus bekendgemaakte adviezen worden gevoegd;
- in zijn derde lid, dat de bekendmaking wordt uitgesteld tot «wanneer het ontwerp wordt ingediend», wanneer de adviezen worden gegeven over «voorontwerpen»;
- in zijn vierde lid, dat de bekendmaking van de adviezen gegeven over ontwerpen van reglementaire besluiten beperkt is tot ontwerpen die «in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt» zijn.

De wet treedt in werking drie maanden na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* en is slechts van toepassing op de adviezen die na de inwerkingtreding zijn uitgebracht".

⁽²⁾ *Parl. St.*, Kamer, 2008-2009, nr. 52-1630/1.

⁽³⁾ *Parl. St.*, Senaat, 2007-2008, nr. 4-247/1.

I.C. Advies nr. 45.646/AV, dat op 13 januari 2009 is uitgebracht door
de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State

I.C.1. Toen de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State verzocht werd om over dat wetsontwerp advies uit te brengen, heeft ze in haar voormelde advies nr. 45.646/AG hoofdzakelijk de volgende opmerkingen gemaakt, die betrekking hebben zowel op de publicatie van de adviezen als op die van de teksten waarover die adviezen gegeven worden ⁴ :

a) De opmerkingen met betrekking tot de toepassing van de regels voor de verdeling van de bevoegdheden onder de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten ter zake werden afgesloten met de volgende conclusie :

1/) "[De] [federale] wetgever, die te werk gaat bij gewone meerderheid, [moet] :

- de bekendmaking regelen van de adviezen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, ongeacht de adviesaanvrager;
- de volledige bekendmaking regelen van de teksten van de federale overheid waarover die adviezen zijn gegeven;
- de volledige bekendmaking regelen van de teksten die door de Duitstalige Gemeenschap ter fine van advies overgelegd worden aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, mits in voorkomend geval in dezen beperkte bevoegdheidsopdrachten geschieden aan die Gemeenschap wat betreft de voorwaarden waaronder die bekendmaking plaatsheeft [...]" ⁵.

2/) "[De] federale wetgever [zou] bij bijzondere meerderheid de volledige bekendmaking kunnen regelen van de teksten die door de Vlaamse en Franse Gemeenschap, de drie gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ter fine van advies voorgelegd worden aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, mits, in voorkomend geval, in dezen beperkte bevoegdheidsopdrachten geschieden aan de voornoemde bevoegdheidsniveaus wat betreft de voorwaarden waaronder die bekendmaking plaatsheeft" ⁶.

⁽⁴⁾ Zie de volledige tekst van advies nr. 45.646/AV die als bijlage gaat bij de onderhavige voorontwerpen van amendement en van bijzondere wet.

⁽⁵⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nr. 10.1.

⁽⁶⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nr. 10.2.

3/) "[De] Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie [moeten], tengevolge van de bijzondere wet die op basis van het voorgaande is aangenomen, verwijzen naar de federale bepalingen waarvan sprake in paragraaf 10.2 hierboven, voor de aangelegenheden aangehaald in artikel 138 van de Grondwet en op de voorwaarden die bij die bepaling zijn gesteld" ⁷.

4/) "De volledige bekendmaking van de teksten die om advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State zijn voorgelegd, zou op dezelfde manier moeten worden georganiseerd wat de basisregels ervan aangaat in de gewone wet en in de bijzondere wet voor alle overheden die adviezen kunnen aanvragen bij de Raad van State" ⁸.

b) In het genoemde ontwerp was niet duidelijk en nauwkeurig bepaald welke aan de Raad van State voorgelegde teksten, volgens wetsontwerp nr. 1630, precies zouden moeten worden openbaar gemaakt, samen met het advies dat er betrekking op heeft. Het voormelde advies nr. 45.646/AV heeft op dit punt geconcludeerd dat het noodzakelijk was de redactie van het ontwerp te herzien opdat de nieuwe regel van openbaarmaking beter zou worden toegepast op alle om advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegde teksten (de voorstellen, ontwerpen en voorontwerpen van wet, decreet en ordonnantie, de amendementen op deze voorstellen en ontwerpen en de ontwerpen van reglementair besluit van de federale overheid, de gemeenschappen, de gewesten, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie) ⁹. De openbaarmaking ervan zou echter slechts vereist zijn voor zover de teksten die ontstaan zijn uit de voorontwerpen van wet, decreet en ordonnantie ingediend zijn bij de betrokken vergaderingen en voor zover de besluiten die ontstaan zijn uit de door de Raad van State onderzochte ontwerpbesluiten bekendgemaakt zijn in het *Belgisch Staatsblad*. Wat de voorstellen en ontwerpen van wet, decreet en ordonnantie en amendementen op die voorstellen en ontwerpen betreft, die zijn per definitie vooraf ingediend wanneer de Raad van State daarover om advies wordt gevraagd ¹⁰.

⁽⁷⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nr. 10.3.

⁽⁸⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nr. 10.4.

⁽⁹⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nr. 12.

⁽¹⁰⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nrs. 12.2 en 12.3.

c) In de opmerkingen betreffende de technische regelingen van de overwogen openbaarmaking van de adviezen en de teksten waarop ze betrekking hebben, wordt als volgt geconcludeerd :

"Opdat de beoogde bekendmaking daadwerkelijk plaatsvindt en uitvoerbaar is, behoort de Koning te worden gemachtigd tot het geven van de concrete regels voor het uitwerken en tot stand brengen van het elektronische informatienetwerk in oprichting, waarbij het besluit in voorkomend geval uitgevaardigd moet worden na advies van de eerste voorzitter en van de auditeur-generaal van de Raad van State. Aangezien de regeling van sommige van die kwesties kan inhouden dat verplichtingen worden opgelegd aan de gemeenschappen, de gewesten, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie, behoort, wat de laatstgenoemde aspecten betreft, in het verlengde van de opmerking over de inachtneming van de regels inzake de verdeling van de bevoegdheden over die entiteiten [...], bepaald te worden dat het koninklijk besluit tevens uitgevaardigd wordt na advies van de regeringen of colleges daarvan" ¹¹.

d) Ten slotte is, gezien het verband tussen, enerzijds, de regels voor de bekendmaking die in de gewone wet en in de bijzondere wet moeten worden opgenomen, en, anderzijds, de bij koninklijk besluit geregelde technische werkzaamheid ervan, opgemerkt dat

"[d]e inwerkingtreding van de wet zou moeten samenvallen met die van het evengenoemde koninklijk besluit [...], met dien verstande dat, overeenkomstig de gebruikelijke wetgevingstechnische regels, een uiterste datum van inwerkingtreding binnen een redelijke termijn moet worden bepaald" ¹².

I.D. Strekking van de voorliggende voorontwerpen

I.D.1. Om in te gaan op het verzoek van de Eerste Minister om de intenties die uit het wetsontwerp nr. 1630 voortvloeien concreet gestalte te geven, en hierbij rekening te houden met de opmerkingen in het voormelde advies nr. 45.646/AV van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, waaraan zonet herinnerd is, wordt in deel II van het voorliggende voorontwerp, respectievelijk onder de punten II.A en II.B, de

⁽¹¹⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nr. 13.3.

⁽¹²⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nrs. 13.4 en 13.5.

tekst van de voorontwerpen van amendement en van bijzondere wet voorgesteld. De hiernavolgende punten I.E en I.F hebben respectievelijk tot doel uitleg te verstrekken over de strekking en de inhoud :

- van de voorontwerpen van amendement op wetsontwerp nr. 1630 (gewone wet) (I.E);
- van het voorontwerp van bijzondere wet (I.F).

Het voorontwerp van koninklijk besluit, waarom eveneens wordt verzocht in de brief van de Eerste Minister, kan slechts worden opgesteld wanneer de Regering haar standpunt zal hebben bepaald over de voorontwerpen van wetgevende aard waarvan zo-even sprake was. Het zou immers weinig zin hebben al een uitvoeringsbesluit te redigeren zonder de intenties van de Regering te kennen met betrekking tot de inhoud van de ten uitvoer te leggen wetten en de strekking van de eventuele machtigingen welke die wetten zouden bevatten. Zodra de Eerste Minister de Raad daartoe verzoekt en hem in kennis stelt van het door de Regering ingenomen standpunt over de thans voorliggende voorontwerpen, zal de Raad het gevraagde ontwerp van koninklijk besluit opstellen ¹³.

I.D.2. Uit het onderzoek dat is verricht in het voornoemde advies nr. 45.646/AV blijkt dat de Senaat, wanneer hij het wetsontwerp nr. 1630 heeft aangenomen, de bedoeling had alleen te zorgen voor de publicatie van adviezen van de Raad van State :

- over voorontwerpen van wet, decreet en ordonnantie, voor zover deze teksten in de vorm van ontwerpen ingediend zijn bij de betrokken parlementaire vergaderingen;

(13) Het spreekt bovendien vanzelf dat de definitieve redactie van dit door de Minister van Binnenlandse Zaken voor te dragen koninklijk besluit slechts kan plaatshebben wanneer de parlementaire vergaderingen de definitieve teksten van de ontworpen wetten zullen hebben aangenomen.

- over ontwerpen van reglementair besluit, voor zover de besluiten die er uit ontstaan zijn, aangenomen en bekendgemaakt zijn ¹⁴.

Het is immers niet de bedoeling adviezen te publiceren over voorontwerpen van wet, decreet en ordonnantie en over ontwerpen van reglementair besluit die geen doorgang vinden.

Deze regels zullen worden weergegeven in de hiernavolgende voorontwerpen en zullen, om dezelfde redenen, worden uitgebreid tot de adviezen gegeven over de ontwerpen van koninklijk besluit tot algemeen verbindend verklaring van een collectieve arbeidsovereenkomst ¹⁵.

Wat voorafgaat geldt ook voor de teksten waarop de adviezen betrekking hebben die zojuist ter sprake zijn gekomen.

De vraag rijst niet wat betreft de adviezen gegeven over de ontwerpen en voorstellen van wet, decreet en ordonnantie en over de ingediende amendementen, aangezien deze openbaar zijn op het ogenblik dat de Raad van State geraadpleegd wordt.

I.D.3. De openbaarmaking van de adviezen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State en van de teksten waarop ze betrekking hebben is reeds, gedeeltelijk, geregeld bij verschillende wetsbepalingen ¹⁶ en bij de reglementen van de

⁽¹⁴⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nrs. 12.2 en 12.3.

⁽¹⁵⁾ Zie artikel 5 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

⁽¹⁶⁾ Zie bijvoorbeeld de volgende bepalingen : artikelen 3, § 1, eerste lid, derde en vierde zin, en 3bis, § 1, tweede en derde lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973; artikel 154bis, § 2, tweede zin, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven; artikel 110, § 2, tweede lid, van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet; artikel 16, § 2, tweede lid, van het decreet van 10 april 2003 van de Franse Gemeenschap betreffende de werking van de adviesinstanties die werkzaam zijn binnen de culturele sector.

verschillende parlementaire vergaderingen, zowel op het niveau van de federale overheid als op dat van de deeltentiteiten.

Naast de doelstelling die erin bestaat deze publicatie tot alle betrokken adviezen uit te breiden ¹⁷, wordt thans ook een specifiek doel nagestreefd, namelijk tegelijkertijd via de informatica voor die publicatie te zorgen en die te centraliseren in een informatienetwerk dat toegankelijk is voor het publiek.

De huidige wetgevende bepalingen die de openbaarmaking van de adviezen en de aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegde teksten regelen, hoeven bijgevolg niet te worden gewijzigd. Het staat aan de betrokken parlementaire vergaderingen na te gaan of hun reglementen zullen moeten worden aangepast om rekening te houden met de nieuwe wetgevende bepalingen die op basis van de voorliggende voorontwerpen zouden worden aangenomen. Het is mogelijk dat ze ook rekening moeten houden met het koninklijk uitvoeringsbesluit dat op deze voorontwerpen zou moeten volgen.

1.E. Voorontwerpen van amendementen op wetsontwerp nr. 1630
(de gewone wet)

Inleiding

I.E.1. De twee voornaamste voorontwerpen van amendement op wetsontwerp nr. 1630 hebben, enerzijds, betrekking op de publicatie van de adviezen van de Raad van State en, anderzijds, op de bekendmaking van de teksten van de federale overheid en de Duitstalige Gemeenschap waarover die adviezen gegeven zijn. Het gaat om de amendementen nrs. 6 tot 8, 11 tot 14 en 16 die verderop uiteengezet worden onder I.E.2 en I.E.3.

Algemeen zal de volgorde van de voorontwerpen van amendement niet overeenstemmen met de volgorde waarin ze hier voorgesteld en besproken worden: in deze toelichting wordt immers de voorkeur gegeven aan de logische volgorde van die

⁽¹⁷⁾ Zie I.D.2 hierboven.

amendementen, terwijl voor de amendementen zelf, om wetgevingstechnische redenen, de rangorde wordt gevolgd van de bepalingen van de wetten die ze beogen te wijzigen, namelijk de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, en de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

Andere voorontwerpen van amendement, met de nummers 2, 3, 10 en 15, hebben tot doel de ontworpen wet in te delen in vier hoofdstukken, zodat elk onderwerp beter tot uiting komt en duidelijk wordt op welke wetten de wijzigingsbepalingen betrekking hebben. Die voorontwerpen behoeven geen aanvullende toelichting.

De andere voorontwerpen van amendement, met de nummers 1, 4, 5 en 9, die toegelicht worden onder punt I.E.4, hebben betrekking op nevenaspecten die verband houden met de voornaamste voorontwerpen en hebben vooral betrekking op de wetgevingstechniek en de algemene samenhang van titel II van de gecoördineerde wetten op de Raad van State betreffende de bevoegdheid van de afdeling Wetgeving.

Voorontwerpen van amendement 6, 8 en 16 - Publicatie van de adviezen van de Raad van State

I.E.2.1. Zoals in advies nr. 45.646/AV is vastgesteld,

"[...] moet de [federale] wetgever, die te werk gaat bij gewone meerderheid, [...] de bekendmaking regelen van de adviezen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, ongeacht de adviesaanvrager"¹⁸.

Gelet op de specifieke strekking van de geplande publicatie van de adviezen van de Raad van State¹⁹, is het aannemelijk dat het dispositief, waarin die

⁽¹⁸⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nr. 10.1.

⁽¹⁹⁾ Punt I.D.3 hierboven.

publicatie wordt geregeld in één enkele bepaling van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, gegroepeerd wordt.

Net als in wetsontwerp nr. 1630 wordt ook hier voorgesteld de grondslag van die regel vast te leggen in de nieuwe bepaling van artikel *5bis* van de voormelde gecoördineerde wetten, aangezien de toepassing ervan voornamelijk aan de Raad van State zou worden toevertrouwd. De bepaling waarin staat dat de Raad van State zorgt voor de publicatie van zijn adviezen, zou paragraaf 1 van artikel *5bis*, voorgesteld bij het voorontwerp van amendement nr. 6, worden.

I.E.2.2. Paragraaf 2 van dat voorgestelde artikel *5bis* strekt ertoe te verduidelijken welke adviezen onder de geplande publicatie kunnen vallen. Het zal alleen gaan om de adviezen die betrekking hebben op voorontwerpen of ontwerpen van teksten die de stellers ervan besloten hebben openbaar te maken ²⁰ :

- hetzij, wat de voorstellen en ontwerpen van wet, decreet of ordonnantie of de amendementen op die voorstellen en ontwerpen betreft, omdat de betrokken vergaderingen die teksten van nature al openbaar gemaakt hebben bij het indienen van hun adviesaanvraag bij de Raad van State;
- hetzij, wat betreft de voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie, omdat de ontwerpen die op het advies zijn gevolgd, zijn ingediend bij de betrokken vergadering;
- hetzij, wat betreft de ontwerpen van reglementair besluit of koninklijk besluit waarbij een collectieve arbeidsovereenkomst algemeen verbindend wordt verklaard, omdat de daarop volgende besluiten bekendgemaakt zijn in het *Belgisch Staatsblad*.

I.E.2.3. Paragraaf 4 van het voorgestelde artikel *5bis* regelt de termijn waarbinnen voor de publicatie moet worden gezorgd, naargelang van de

⁽²⁰⁾ Zie punt I.D.2 hierboven.

openbaarmaking van de voorstellen en ontwerpen van wet, decreet of ordonnantie, van de amendementen of van de aangenomen besluiten.

Die termijn verschilt naargelang van de betrokken teksten :

a) Voor de voorstellen en ontwerpen van wet, decreet en ordonnantie en de amendementen, die openbaar gemaakt zijn op het ogenblik dat de Raad van State zijn advies geeft, bedraagt de termijn luidens het voorgestelde artikel *5bis*, § 4, tweede lid, vijfenveertig dagen vanaf de datum van het advies. Die termijn omvat de termijn van vijftien dagen vastgelegd bij artikel 83, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, voor de vertaling van de adviezen bestemd voor de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, wat de operationele termijn beperkt tot ongeveer dertig dagen, omdat de beide taalversies van het advies gelijktijdig moeten worden gepubliceerd.

b) Voor de voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie moet gewacht worden totdat de steller besloten heeft het ontwerp in te dienen bij de betreffende vergadering. Daartoe is in het voorgestelde artikel *5bis*, § 3, en in de soortgelijke bepalingen vervat in de voorliggende voorontwerpen van amendement en bijzondere wet ²¹, voorzien in een kennisgeving door de voorzitter van de vergadering aan de eerste voorzitter van de Raad van State. Zo niet zouden de diensten van de Raad van State geregeld systematisch de talrijke parlementaire stukken gepubliceerd door de

⁽²¹⁾ Wat de Duitstalige Gemeenschap betreft gaat het om artikel *46bis*, tweede lid, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, waarvan de invoeging voorgesteld wordt in een artikel *2sexies* van wetsontwerp nr. 1630 (voorontwerp van amendement nr. 12), en, voor de overige deelentiteiten, om het voorgestelde artikel *54bis*, tweede lid, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 (artikel 3 van het voorontwerp van bijzondere wet betreffende de openbaarmaking van de teksten van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, van de drie gewesten en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State om advies zijn voorgelegd; zie hierna de nrs. I.F en II.B), en de voorgestelde artikelen *32bis*, tweede lid, en *73bis*, tweede lid, van de voornoemde bijzondere wet van 12 januari 1989 (artikelen 7 en 10 van hetzelfde voorontwerp van bijzondere wet).

verschillende vergaderingen waaruit het Belgische politieke landschap bestaat, moeten raadplegen, wat de administratieve werking van de Raad van State extra zou belasten, waarvoor extra middelen zouden moeten worden uitgetrokken op de begroting en extra personeel nodig zou zijn, wat dus buitensporig belastend lijkt. Met het voorgestelde systeem, dat geautomatiseerd kan worden, volstaat het dat de diensten van de verschillende vergaderingen in kwestie de eerste voorzitter van de Raad van State het ontwerp van wet, decreet of ordonnantie ingediend nadat het advies van de afdeling Wetgeving is ingewonnen, ter kennis brengen. Het voorgestelde artikel 5*quater* (voorontwerp van amendement nr. 8) voorziet daartoe in een machtiging aan de Koning om de technische aspecten van die kennisgeving te regelen, waarbij de wijze waarop relevante informatie aan de Raad van State wordt overgezonden zou moeten worden geharmoniseerd en geautomatiseerd, zodat de administratieve werklast in dat verband zowel voor de diensten van de vergaderingen als voor die van de Raad van State kan worden verminderd.

Wat betreft de voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie bepaalt het voorgestelde artikel 5*bis*, § 4, derde lid, dat het advies binnen dertig dagen te rekenen vanaf die kennisgeving moet worden gepubliceerd, met dien verstande dat, indien de Raad van State kennis heeft kunnen nemen van de indiening van het ontwerp van wet, decreet of ordonnantie vóór die kennisgeving, de publicatie kan plaatsvinden zonder dat op die kennisgeving gewacht hoeft te worden.

c) Voor de adviezen verstrekt over een ontwerp van reglementair besluit of over een ontwerp van koninklijk besluit waarbij een collectieve arbeidsovereenkomst algemeen verbindend wordt verklaard, ten slotte, vormt, overeenkomstig het ontworpen artikel 5*bis*, § 4, vierde lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, de datum waarop het eventueel nadien goedgekeurde besluit in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, het tijdstip waarop de termijn, vastgesteld op dertig dagen, begint te lopen.

I.E.2.4. De openbaarmaking geregeld in het ontwerp van wet nr. 1630, zoals geamendeerd door de voorliggende voorontwerpen, en door het voorontwerp van bijzondere wet, vereist dat een aantal technische bepalingen worden uitgewerkt, wat kan worden toevertrouwd aan de Koning. Dat is de strekking van artikel 5^{quater} van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarvan de invoeging voorgeschreven wordt in het voorgestelde artikel 2^{ter} van wetsontwerp nr. 1630 (voorontwerp van amendement nr. 8).

De eerste machtiging heeft betrekking op de technische aspecten van de kennisgeving, door de voorzitters van de vergaderingen, van de ontwerpen van wet, decreet en ordonnantie, inclusief wanneer het gaat om "ontwerpen van amendement"²², waarover de Raad van State een voorafgaand advies heeft uitgebracht. Het spreekt vanzelf dat die aspecten zowel betrekking hebben op de kennisgeving zelf, als op de teksten die ter kennis worden gebracht. Wat dat betreft, wordt verwezen naar de uiteenzetting hierboven, onder nr. I.E.2.3, onderdeel b.

De tweede machtiging heeft betrekking op de technische aspecten waaronder zowel de beoogde publicatie van de adviezen als de beoogde openbaarmaking van de teksten waarop die adviezen betrekking hebben, moet plaatsvinden. Daarbij gaat het voornamelijk om kwesties aangaande de software en de website.

Het voorgestelde artikel 5^{quater} van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, bepaalt dat het koninklijk besluit wordt goedgekeurd nadat het advies van de eerste voorzitter en van de auditeur-generaal van de Raad van State is ingewonnen, en dit om een optimale toepassing van de nieuwe bepalingen door de Raad van State te waarborgen.

Die technische regels moeten zowel voor de federale regelgeving waarover het advies van de Raad van State moet worden ingewonnen, als voor de regelgeving die uitgaat van de gefedereerde entiteiten gelden. Daarom wordt in de

⁽²²⁾ Zie nr. I.E.4.3.3, hierna.

voorliggende voorontwerpen van amendement en in het voorontwerp van bijzondere wet in verband met diezelfde kwesties verwezen naar "het koninklijk besluit bedoeld in [het voorgestelde] artikel 5^{quater} van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973". Om dezelfde redenen zou het goed zijn dat die nadere regels verder uitgewerkt worden in overleg met de vergaderingen, de regeringen en de colleges van de gemeenschappen, de gewesten, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, maar daarvoor is geen wetswijziging nodig.

I.E.2.5. De termijn die nodig zal zijn om dat koninklijk besluit goed te keuren en om het vereiste informaticasysteem daadwerkelijk in gebruik te nemen, wettigt dat de wet, wat de beoogde openbaarmaking betreft, in werking treedt op de datum vastgesteld door de Koning, en uiterlijk op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Dat is de strekking van de nieuwe tekst van artikel 3 van het ontwerp van wet nr. 1630 voorgesteld in voorontwerp van amendement nr. 16. Voor dat koninklijk inwerkingtreedingsbesluit, dat ongetwijfeld hetzelfde zal zijn als dat waarin de technische aspecten van de beoogde openbaarmaking worden geregeld, alsook de kennisgeving van de ontwerpen van wet, decreet en ordonnantie door de voorzitters van de vergaderingen, gelden dezelfde vormvereisten in verband met het inwinnen van het advies van de eerste voorzitter en de auditeur-generaal van de Raad van State²³.

I.E.2.6. In diezelfde tekst wordt vermeld dat de nieuwe bepalingen inzake publicatie enkel betrekking zullen hebben op de adviezen verstrekt vanaf de inwerkingtreding van de wet.

Dat betekent ook dat de regelingen waarover die adviezen worden uitgebracht, ook al dateren ze van vóór die inwerkingtreding, op hetzelfde tijdstip worden openbaar gemaakt, overeenkomstig de algemene opzet van het ontwerp, die de twee aspecten aan elkaar koppelt.

⁽²³⁾ Zie nr. I.E.2.4, hierboven.

Voorontwerpen van amendement nrs. 7, 8, 11 tot 14 en 16 - Openbaarmaking van de regelingen voorgelegd aan de Raad van State die uitgaan van de federale overheid en de Duitstalige Gemeenschap

I.E.3.1. Zoals is vastgesteld in advies nr. 45.646/AV,

"moet de [federale] wetgever, die te werk gaat bij gewone meerderheid [...] de volledige bekendmaking regelen van de teksten van de federale overheid waarover die adviezen zijn gegeven[, en] de volledige bekendmaking [...] van de teksten die door de Duitstalige Gemeenschap ter fine van advies overgelegd worden aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, mits in voorkomend geval in dezen beperkte bevoegdheidsopdrachten geschieden aan die Gemeenschap wat betreft de voorwaarden waaronder die bekendmaking plaatsheeft"²⁴.

I.E.3.2. Dat is het doel van het voorontwerp van amendement nr. 7, dat betrekking heeft op de federale overheid en dat ertoe strekt daartoe een nieuw artikel 5ter in te voegen in de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, en van de voorontwerpen van amendementen nrs. 11 tot 14, die betrekking hebben op de Duitstalige Gemeenschap en waarbij daartoe de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap wordt gewijzigd.

I.E.3.3. Wat meer bepaald laatstgenoemde Gemeenschap betreft, gaat het om soortgelijke bepalingen als die welke het hierna voorgestelde voorontwerp van bijzondere wet²⁵ beoogt in te voeren voor de overige gemeenschappen en gewesten.

⁽²⁴⁾ Voornoemd advies nr. 45.646/AV, nr. 10.1

⁽²⁵⁾ Nr. II.B.

Verwezen wordt naar de uitleg die hierna wordt gegeven over dat voorontwerp van bijzondere wet ²⁶, die *mutatis mutandis* geldt voor de Duitstalige Gemeenschap.

I.E.3.4. Wat betreft de machtiging verleend aan de Koning om de technische regels voor de beoogde openbaarmaking en de inwerkingtreding van de ontworpen wet vast te stellen, en het aanduiden van de regelingen waarop de beoogde openbaarmaking slaat, wordt verwezen naar de bovenstaande uiteenzetting, onder de nrs. I.E.2.4 tot I.E.2.6, die betrekking hebben op de voorontwerpen van amendement nrs. 8 en 16.

Vergelijkbare machtigingen zijn vervat in de teksten die in het voorontwerp van bijzondere wet voorgesteld worden voor de andere gemeenschappen en gewesten ²⁷.

Amendementen nrs. 1, 4, 5 en 9

I.E.4.1. Doordat de amendementen die hierboven toegelicht zijn, eveneens leiden tot een wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, dient het opschrift van wetsontwerp nr. 1630 in die zin te worden gewijzigd.

Het dient eveneens aldus te worden gewijzigd dat aangegeven wordt dat het niet alleen betrekking heeft op de publicatie van de adviezen van de Raad van State maar ook op die van de teksten waarop ze betrekking hebben, op zijn minst wanneer ze zich niet meer in de fase van voorontwerp bevinden, welke precisering evenwel niet in het opschrift behoeft te worden opgenomen, aangezien opschriften niet regelgevend van aard zijn.

⁽²⁶⁾ Nr. I.F.

⁽²⁷⁾ Zie nr. II.B.

Dat is de strekking van het voorontwerp van amendement nr. 1.

I.E.4.2. Het voorontwerp van amendement nr. 4 heeft betrekking op artikel 2 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Voor het opstellen van deze voorontwerpen van amendement is het immers nodig gebleken de bepalingen van titel II van die gecoördineerde wetten aandachtig door te nemen. Terwijl in de paragrafen 1 en 4 van artikel 2 wordt bepaald dat adviesaanvragen betreffende inzonderheid ontwerpen van wet, decreet en ordonnantie aan de Raad van State worden voorgelegd, wordt daarvan geen melding gemaakt in de paragrafen 2 en 3 van die bepaling.

Het voorontwerp van amendement nr. 4 strekt ertoe dat te verhelpen.

I.E.4.3.1. In het huidige artikel 3, § 3, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, zijn enkele inconsistenties opgedoken.

De eerste is vervat in de tekst van die paragraaf: in het eerste deel van de zin die deze paragraaf vormt, is onder meer sprake van het inwinnen van het advies van de Raad van State over een "ontwerp van amendement" ²⁸, maar in de rest van de zin wordt van dat geval geen gewag meer gemaakt. Dat rechtzetten is de eerste bedoeling van artikel 1ter, 1/, b, van ontwerp van wet nr. 1630 dat voorgesteld wordt in het voorontwerp van amendement nr. 5.

De tweede inconsistentie heeft betrekking op het verband tussen artikel 3, § 3, en artikel 2 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

⁽²⁸⁾ Zie evenwel nr. I.E.4.3.2, hierna.

Het thans geldende artikel 3, §§ 1 en 2, heeft hoofdzakelijk betrekking op de regelingen die de leden van de federale regering en van de regeringen van de gefedereerde entiteiten, met inbegrip van de leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van het College van de Franse Gemeenschapscommissie, ieder wat hem betreft, aan de Raad van State voorleggen wanneer die regelingen in de ontwerpfase verkeren, namelijk de voorontwerpen van wet, decreet en ordonnantie en de ontwerpen van reglementaire besluiten.

Evenwel verwijst het thans geldende artikel 3, § 3, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, dat betrekking heeft op de regeling ter voorkoming van bevoegdheidsconflicten tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, daarenboven naar de gevallen waarin het advies betrekking heeft op een voorstel van wet, decreet of ordonnantie of een amendement, dat wil zeggen op teksten die bij de betrokken vergaderingen worden ingediend; aldus wordt verwezen naar de artikelen 2 en 4 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het huidige artikel 3, § 3, is dus zo geconcipieerd dat het een algemene strekking heeft.

In die bepaling wordt evenwel voorbijgegaan aan het geval dat de voorzitter van een vergadering op grond van artikel 2, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, een ontwerp van wet, decreet of ordonnantie ter fine van advies voorlegt aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Artikel 3, § 3, van de gecoördineerde wetten dient dan ook in die zin te worden aangevuld.

Dat is het onderwerp van artikel 1*ter*, 1/, a, en het tweede onderwerp van artikel 1*ter*, 1/, b, van wetsontwerp nr. 1630 (voorontwerp van amendement nr. 5).

Om dezelfde redenen strekt voorontwerp van amendement nr. 9 ertoe in wetsontwerp nr. 1630 een artikel *2quater* in te voegen tot wijziging van artikel 84, § 4, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, om er de gevallen in op te nemen waarin de Raad van State over een ontwerp van wet, decreet of ordonnantie wordt geraadpleegd.

I.E.4.3.2. In het verlengde van hetgeen hierboven uiteengezet is, wordt bij artikel 1^{ter}, 2/, van wetsontwerp nr. 1630 (voorontwerp van amendement nr. 5) artikel 3, § 4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, aldus aangepast dat daarin ook sprake is van de gevallen waarin de Raad van State om advies wordt verzocht over een ontwerp van amendement²⁹ of over een ontwerp van wet, decreet of ordonnantie.

I.E.4.3.3. Wanneer in artikel 3, § 1, eerste zin, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, sprake is van de voorontwerpen van wet, van decreet en van ordonnantie, gaat het eveneens om de teksten die de ministers die om advies vragen zo nu en dan ontwerpen van "amendement" noemen betreffende voorontwerpen, ingediende ontwerpen of voorstellen. Het begrip "amendement" waarvan in titel I van de voornoemde gecoördineerde wetten melding wordt gemaakt, betreft in werkelijkheid de amendementen die bij de parlementaire vergaderingen worden ingediend. Ongeacht hoe ze genoemd worden, moeten de voorontwerpen van wet, decreet en ordonnantie, ook wanneer ze ontwerp van "amendement" worden genoemd, om advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, krachtens artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten. Alleen voor de eigenlijke amendementen geldt de procedure van de niet-verplichte adviesaanvraag, zoals bepaald in de artikelen 2, § 1, en 4, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

⁽²⁹⁾ Zie evenwel nr. I.E.4.3.3, hierna.

Onder voorbehoud van wat hierna uiteengezet wordt, verklaart dit waarom in titel I van de gecoördineerde wetten niet uitdrukkelijk de aanhangig making bij de Raad van State van "ontwerpen van amendement" wordt beoogd.

Slechts terloops en ten overvloede wordt in artikel 3, § 3, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, dat betrekking heeft op de preventieve regeling van bevoegdheidsconflicten tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, gewag gemaakt van een eventueel "ontwerp van amendement".

Zoals zo-even uiteengezet in de nrs. I.E.4.3.1 en I.E.4.3.2 hierboven, hebben artikel 1^{ter}, 1/, b, *partim*, van wetsontwerp nr. 1630, voorgesteld bij voorontwerp van amendement nr. 5, en erna artikel 1^{ter}, 2/, *partim*, voorgesteld bij hetzelfde voorontwerp van amendement, tot doel de interne logica van artikel 3, § 3, van de gecoördineerde wetten en de samenhang wat dat betreft tussen de paragrafen 3 en 4 van dit artikel 3 te herstellen.

Gelet op de grenzen van het tot haar gerichte verzoek, heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State het niet opportuun geacht een tekst voor te stellen die verder gaat dan deze aanpassing van technische aard.

Indien evenwel in het licht van wat hierboven uiteengezet is, deze kwestie ruimer wordt bekeken, ten aanzien van de huidige bepalingen van titel I van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, rijst de vraag of het niet wenselijk zou zijn in de huidige paragraaf 3 de woorden "of een ontwerp van amendement" weg te laten, waardoor eveneens de interne logica van deze bepaling zou worden hersteld terwijl toch op één lijn zou worden gebleven met de overige bepalingen van titel I van de voormelde gecoördineerde wetten. Zoals zo-even uiteengezet is, zou deze schrapping de verplichting ongemoeid laten die de betrokken overheden hebben om aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State hun ontwerpen van tekst voor te leggen die zich aandienen als wijzigingen van voorontwerpen, ontwerpen of voorstellen van wet, decreet of ordonnantie, waarbij deze ontwerpen van wijzigingstekst ("ontwerpen van amendement") "voorontwerpen

.../...

van wet, decreet of ordonnantie" moeten worden genoemd in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Indien deze optie door de Regering in aanmerking wordt genomen, zou artikel 1^{ter}, voorgesteld bij voorontwerp van amendement nr. 5, als volgt moeten worden geredigeerd :

"Art. 1^{ter}. In artikel 3 van dezelfde gecoördineerde wetten, vervangen bij de wet van 9 augustus 1980 en gewijzigd bij de wetten van 16 juni 1989, 4 juli 1989, 6 april 1995 en 4 augustus 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1/ In paragraaf 3 :

a) worden de woorden «een voorontwerp of een voorstel van wet, decreet of ordonnantie, evenals een amendement of een ontwerp van amendement» vervangen door de woorden «een ontwerp, een voorontwerp of een voorstel van wet, decreet of ordonnantie, alsmede een amendement».

b) worden de woorden «het voorontwerp» vervangen door de woorden «dat ontwerp, dat voorontwerp».

2/ In paragraaf 4, tweede lid, worden de woorden «het voorontwerp of het voorstel» vervangen door de woorden «het ontwerp, het voorstel of het amendement».

Indien, niettegenstaande wat hierboven uiteengezet is, het begrip ontwerp van amendement gehandhaafd wordt om rekening te houden met het geval waarin een minister, een regering of een college de Raad van State wenst te raadplegen over een tekst die bestemd is om een amendement op een voorontwerp, een ontwerp of een voorstel van wet, decreet of ordonnantie te worden vooraleer dit amendement wordt ingediend, zou artikel 3, §§ 1 en 2, eveneens in die zin moeten worden gewijzigd.

I.E.4.4. Anders dan voor de bepalingen die in wetsontwerp nr. 1630 worden ingevoegd bij de overige voorontwerpen van amendement, is er voor de wijzigingen die bij de voorontwerpen van amendement nrs. 4, 5 en 9 worden voorgesteld, geen bezwaar tegen dat ze overeenkomstig het gemene recht in werking treden de tiende dag na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Dat verklaart waarom in voorontwerp van amendement nr. 16, waarbij voor artikel 3 van wetsontwerp nr. 1630 een nieuwe tekst wordt voorgesteld, de artikelen 1, *1bis*, *1ter* en *2quater*, zoals die laatste drie bepalingen worden voorgesteld in de voorontwerpen van amendement nrs. 4, 5 en 9, die strekken tot wijziging van de artikelen 2, 3 en 84, § 4, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, worden uitgesloten van de uitgestelde inwerkingtreding van het wetsontwerp, net zoals artikel 3 zelf van dat wetsontwerp.

I.F. Voorontwerp van bijzondere wet

I.F.1. In voormeld advies nr. 45.646/AV van de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State wordt gesteld dat

"de federale wetgever bij bijzondere meerderheid de volledige bekendmaking [zou] kunnen regelen van de teksten die door de Vlaamse en Franse Gemeenschap, de drie gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ter fine van advies voorgelegd worden aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State, mits, in voorkomend geval, in dezen beperkte bevoegdheidsopdrachten geschieden aan de voornoemde bevoegdheidsniveaus wat betreft de voorwaarden waaronder die bekendmaking plaatsheeft" ³⁰.

Dit is het onderwerp van het voorontwerp van bijzondere wet waarvan de tekst hieronder wordt voorgesteld onder punt II.B, dat daartoe de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wijzigt.

⁽³⁰⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nr. 10.2.

I.F.2. Voor de overgehevelde aangelegenheden van de Franse Gemeenschap naar het Waals Gewest en naar de Franse Gemeenschapscommissie op basis van artikel 138 van de Grondwet is geen wetswijziging nodig.

Immers, krachtens artikel 4, 7/, dat gemeenschappelijk is aan het decreet II van de Franse Gemeenschap van 19 juli 1993 tot toekenning van de uitoefening van sommige bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie, het decreet II van het Waals Gewest en het decreet III van de Franse Gemeenschapscommissie, beide van dezelfde datum, namelijk 22 juli 1993, en met hetzelfde opschrift als dat van het voormelde decreet van de Franse Gemeenschap van 19 juli 1993,

"oefenen [het parlement van het Waals Gewest] en de Waalse Regering alsook de Raad en het College [van de Franse Gemeenschapscommissie] hun bevoegdheden uit overeenkomstig de werkingsregels die bepaald zijn bij of krachtens respectievelijk de [voormelde] bijzondere wet [van 8 augustus 1980] en de wet van 12 januari 1989, mits de nodige aanpassingen".

Daaruit volgt dat de bij het voorliggende voorontwerp gewijzigde bepalingen van rechtswege en bij analogie van toepassing zullen zijn op de Franse Gemeenschapscommissie³¹ voor de aangelegenheden die ernaar zijn overgeheveld. Er dient eveneens van uit te worden gegaan dat de regel, waarin wordt voorzien in het voorgestelde artikel 54*bis*, tweede lid, van voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 en in het voorgestelde artikel 32*bis*, tweede lid, van voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989, en luidens welke de voorzitters van de betrokken parlementen de eerste voorzitter van de Raad van State kennis geven van de ontwerpen van decreet die aansluiten op de door de Raad van State verstrekte adviezen, bij dezelfde analogie van toepassing zullen zijn op de voorzitter van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie voor de overgehevelde aangelegenheden.

(31) Wat het Waals Gewest betreft wordt in het hier voorgestelde voorontwerp van bijzondere wet, evenmin als in de huidige tekst van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, geen onderscheid gemaakt naar gelang de voorstellen, voorontwerpen, ontwerpen en amendementen betrekking hebben op gewestelijke aangelegenheden dan wel op aangelegenheden die zijn overgeheveld door de Franse Gemeenschap. Deze teksten zijn dus van toepassing op het Waalse Gewest zonder dat het noodzakelijk is te voorzien in een bijzondere regeling voor de overgehevelde aangelegenheden.

I.F.3. Voorgesteld wordt de openbaarmaking van teksten slechts voor te schrijven in het geval waarin de wet, dit wil zeggen de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, de publicatie van de adviezen voorschrijft. Doordat in de artikelen 3, 5, 7, 9 en 10 van het voorontwerp van bijzondere wet wordt bepaald dat de publicatie geschiedt "met de desbetreffende adviezen", heeft de regel niet alleen betrekking op de publicatie zelf, doch eveneens op de nadere regels inzake de publicatie zoals ze voor de adviezen zelf worden voorgeschreven, met inbegrip van het tijdstip waarop deze publicatie geschiedt en de vaststelling van de betrokken teksten; op dit punt wordt verwezen naar de nrs I.D.2, I.E.2.3. en I.E.2.4., hierboven.

I.F.4. Aangezien de ontworpen regeling vereist dat de verschillende parlementen samenwerken ³² en zulks hen, behalve voor de Duitstalige Gemeenschap, alleen kan worden opgelegd bij een bijzondere wet, leggen de voorgestelde teksten de voorzitters van de betrokken vergaderingen de verplichting op de eerste voorzitter van de Raad van State in kennis te stellen van het indienen van de ontwerpen van decreet of van ordonnantie en van de amendementen waarover een advies is uitgebracht. Deze teksten liggen in de lijn van de voorgestelde tekst wat de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat betreft ³³.

Voor de Duitstalige Gemeenschap, waarvoor de federale wetgever bij gewone meerderheid bevoegd is, wordt de kwestie geregeld in artikel 46*bis*, tweede lid, van de voormelde wet van 31 december 1983, voorgesteld in voorontwerp van amendement nr. 12 ³⁴.

⁽³²⁾ Zie artikel 5*bis*, § 4, derde lid, voorgesteld bij voorontwerp van amendement nr. 6; zie ook nr. I.E.2.3, hierboven.

⁽³³⁾ Zie artikel 5*bis*, § 3, voorgesteld bij voorontwerp van amendement nr. 6; zie ook nr. I.E.2.3, hierboven.

⁽³⁴⁾ Zie nr. I.E.2.3, hierboven.

I.F.5.1. Wat de openbaarmaking betreft van de ontwerpen van reglementaire besluiten is rekening gehouden met de mogelijkheid, waaraan gedacht is in voormeld advies nr. 45.646/AV, van "bevoegdheidsopdrachten [...] aan de voornoemde bevoegdheidsniveaus wat betreft de voorwaarden waaronder die bekendmaking plaatsheeft" ³⁵. Zulks is het onderwerp van artikel 85, derde lid, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 en van artikel 39*bis*, derde lid, van de voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989, zoals voorgesteld bij de artikelen 5 en 9 ³⁶ van het voorontwerp van bijzondere wet; deze teksten zijn vergelijkbaar met die van artikel 53*bis*, derde lid, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, dat het onderwerp is van voorontwerp van amendement nr. 14.

I.F.5.2. De woorden "deze publicatie" die daarin voorkomen, hebben geen betrekking op de publicatie van de adviezen van de Raad van State, die geregeld wordt in het wetsontwerp nr. 1630, zoals het wordt gewijzigd bij de voorgestelde voorontwerpen van amendement, doch op de openbaarmaking van de teksten waarover deze adviezen gegeven zijn, wat het optreden van de bijzondere wetgever wettigt.

De bijzondere aspecten waarvan sprake is in deze bepalingen moeten hoe dan ook overeenstemmen met die welke de Koning zal vaststellen met betrekking tot de technische aspecten van de geplande publicatie, op basis van de machtiging waarin het tweede lid van dezelfde bepalingen voorziet.

Deze twee preciseringen zouden moeten worden opgenomen in de memorie van toelichting die bij het ontwerp van bijzondere wet moet worden gevoegd.

I.F.5.3. Aangezien de reglementen van de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten thans reeds voorzien in deze openbaarmaking, wat de voorontwerpen van

⁽³⁵⁾ Voormeld advies nr. 45.646/AV, nrs. 9 en 10.2.

⁽³⁶⁾ Artikel 74, tweede lid, van de voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989, zoals het wordt aangepast bij artikel 11 van het voorontwerp van bijzondere wet, verwijst naar artikel 85 van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft.

decreet of van ordonnantie betreft wanneer ze ingediende ontwerpen worden, leek het niet logisch te voorzien in dezelfde bepaling met betrekking tot de laatstgenoemde teksten.

I.F.6. In de gewone wet, waarvan met ontwerp nr. 1630, zoals gewijzigd op basis van de hier voorgestelde voorontwerpen van amendementen, de goedkeuring wordt beoogd, wordt bepaald dat de Koning gemachtigd wordt om de technische aspecten te regelen, zowel van de publicatie van de adviezen van de Raad van State en van de teksten waaromtrent deze adviezen ingewonnen zijn, als van de kennisgeving van de ontwerpen van wet door de voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat aan de eerste voorzitter van de Raad van State^{37 38}.

Het voorontwerp van bijzondere wet bepaalt dat het op die basis goedgekeurde koninklijk besluit, dat zal worden vastgesteld na advies van de eerste voorzitter en de auditeur-generaal van de Raad van State, eveneens de technische aspecten zal regelen van de publicatie van de teksten van de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie³⁹ waarover de gepubliceerde adviezen van de Raad van State zijn verstrekt en van de kennisgeving van de ontwerpen van decreet en ordonnantie door de voorzitters van de betrokken vergaderingen aan de eerste voorzitter van de Raad van State. Zulks is het onderwerp van de artikelen 54*bis*, derde lid, en 85, tweede lid, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 en van de artikelen 32*bis*, derde lid, 39*bis*, tweede lid, en 73*bis*, derde lid, van de voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989, voorgesteld in de

⁽³⁷⁾ Artikel 5*quater* van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, voorgesteld bij artikel 2*ter* van het ontwerp van wet nr. 1630 (voorontwerp van amendement nr. 8).

⁽³⁸⁾ Zie de nrs. I.E.2.4 en I.E.3.4, hierboven.

⁽³⁹⁾ In verband met de Franse Gemeenschapscommissie wordt verwezen naar nr. I.F.2, hierboven.

artikelen 3, 5, 7, 9 en 10 van het voorontwerp van bijzondere wet ⁴⁰. Soortgelijke bepalingen worden voorgesteld in de artikelen 46*bis*, derde lid, en 53*bis*, tweede lid, van de voormelde wet van 31 december 1983, die het onderwerp zijn van de voorgestelde artikelen 2*sexies* en 2*octies* van wetsontwerp nr. 1630 (voorontwerp van amendement nrs. 12 en 14), wat de Duitstalige Gemeenschap betreft.

I.F.7. Zoals in wetsontwerp nr. 1630 ⁴¹, wordt in artikel 12 van het voorontwerp van bijzondere wet beoogd de Koning te machtigen om de datum van de inwerkingtreding ervan vast te stellen, waarbij de uiterste termijn vastgesteld wordt op de eerste van de twaalfde maand na die waarin de wet is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Deze termijn maakt het mogelijk de technische aspecten uit te werken van de publicatie en de kennisgevingen die gepland worden in de hervorming ⁴².

I.F.8. In diezelfde tekst wordt gepreciseerd dat de nieuwe regeling inzake de publicatie alleen zal gelden voor de adviezen verstrekt met ingang van de inwerkingtreding van de wet.

Zulks betekent eveneens dat de teksten waarover deze adviezen zijn verstrekt, zelfs als ze dateren van voor deze inwerkingtreding, op dezelfde wijze zullen worden gepubliceerd, overeenkomstig de algemene strekking van het ontwerp, die beide aspecten verbindt.

⁽⁴⁰⁾ Voor de reglementaire besluiten van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt in artikel 74, tweede lid, van de voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989, zoals het wordt aangepast bij artikel 11 van het voorontwerp van bijzondere wet, verwezen naar artikel 85 van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

⁽⁴¹⁾ Artikel 3 van wetsontwerp nr. 1630 voorgesteld bij voorontwerp van amendement nr. 16.

⁽⁴²⁾ Zie nr. I.E.2.5, hierboven.

I.F.9. De bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen bevat geen enkele bepaling betreffende de bekendmaking van de besluiten vastgesteld door het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of door de leden ervan, terwijl er wel een bepaling bestaat voor de ordonnanties van deze Commissie, te weten artikel 73 van dezelfde bijzondere wet, en dat, voor de besluiten van de regeringen van de drie gemeenschappen en de drie gewesten, een vergelijkbare bepaling voorkomt in de organieke wetgeving ervan, zoals bijvoorbeeld in artikel 39 van de voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989 voor de besluiten vastgesteld door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Aangezien met de voorontwerpen van amendementen beoogd wordt de openbaarmaking van de ontwerpbesluiten te regelen in bepalingen die onmiddellijk komen na die welke de bekendmaking regelen van de besluiten en dat, wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, te werk wordt gegaan via een verwijzing naar de relevante bepaling van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 die van toepassing is op de gemeenschappen en gewesten, wordt in het voorontwerp van bijzondere wet voorgesteld artikel 74, tweede lid, van de voormelde bijzondere wet van 12 januari 1989 zo te wijzigen dat daarin niet alleen verwezen wordt naar artikel 85 van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980, waarvan de invoeging beoogd wordt om de openbaarmaking van de ontwerpbesluiten te regelen, doch ook naar artikel 84 dat eraan voorafgaat en dat betrekking heeft op de bekendmaking van de besluiten zelf ^{43 44}.

(43) Zie, in nr. II.B, artikel 11 van het voorontwerp van bijzondere wet.

(44) Het is zo dat artikel 84 van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 formeel alleen betrekking heeft op de "besluiten van de regeringen" en niet die van de leden ervan. Deze bepaling moet evenwel worden gelezen rekening houdend zowel met het beginsel van de collegiale werkwijze van de gemeenschaps- en gewestregeringen, zoals die blijkt uit artikel 69 van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980, en met de mogelijkheid waarin dezelfde bepaling ten aanzien van elke regering voorziet om een delegatie te verlenen, inzonderheid aan de leden ervan (zie ook, wat de Vlaamse Regering betreft, artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen). Daaruit blijkt dat voormeld artikel 84 eveneens doelt op de besluiten die zijn goedgekeurd door de leden van de gemeenschaps- en gewestregeringen op basis van zulke delegaties en bijgevolg voor die welke zijn

I.G. Gelijktijdige bekendmaking en inwerkingtreding
van beide voorgestelde wetten

I.G.1. Het is de bedoeling dat de in het ontwerp van wet nr. 1630 beoogde gewone wet, zoals ze wordt gewijzigd bij de hierna ⁴⁵ voorgestelde voorontwerpen van amendement, en de bijzondere wet die wordt voorgesteld in het voorontwerp waarvan de tekst volgt ⁴⁶, terzelfder tijd in werking treden, gelet op het parallellisme van de dispositieven ervan en de onderlinge verwijzingen in deze wetten.

Gelet op de redactie van artikel 3, eerste lid, van wetsontwerp nr. 1630, zoals ze zou voortvloeien uit de goedkeuring van voorontwerp van amendement nr. 16 en van artikel 12 van het voorontwerp van bijzondere wet, zouden beide teksten terzelfder tijd moeten worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Indien de Koning op basis van het tweede lid van deze bepalingen deze inwerkingtreding zou vervroegen, staat het aan Hem deze daartoe vast te stellen op eenzelfde datum voor de twee teksten. Het zou bovendien verkieslijk zijn deze dubbele inwerkingtreding te regelen in één enkel koninklijk besluit.

goedgekeurd door de leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in dezelfde context. Uit artikel 4, 6/ en 7/, dat de voormelde decreten van 19 en 22 juli 1993 inzake de overdracht gemeen hebben, blijkt dat zulks evenzo geldt voor de besluiten vastgesteld door de leden van de Waalse Regering en van het College van de Franse Gemeenschapscommissie op basis van een delegatie van deze Regering en dit College.

⁽⁴⁵⁾ Zie nr. II.A.

⁽⁴⁶⁾ Zie nr. II.B.

II. VOORONTWERPEN VAN AMENDEMENTEN EN VAN BIJZONDERE WET

II.A. Voorontwerpen van amendementen op wetsontwerp nr. 1630

Voorontwerp van amendement nr. 1

Het opschrift van het ontwerp wordt vervangen als volgt :

"Wet tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, en van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, met het oog op de openbaarmaking van de adviezen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, alsmede van de teksten van de federale overheid en van de Duitstalige Gemeenschap waarop die adviezen betrekking hebben".

Voorontwerp van amendement nr. 2

Nieuw hoofdstuk 1

Vóór artikel 1 een hoofdstuk 1 invoegen, met als opschrift :

"Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling".

Voorontwerp van amendement nr. 3

Nieuw hoofdstuk 2

Vóór artikel 2 een hoofdstuk 2 invoegen, met als opschrift :

"Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973".

Voorontwerp van amendement nr. 4Nieuw artikel 1bis

In hoofdstuk 2, ingevoegd bij amendement nr. 3, een nieuw artikel *1bis* invoegen, luidende :

"Art. 1bis. In artikel 2 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vervangen bij de wet van 9 augustus 1980 en gewijzigd bij de wetten van 16 juni 1989, 6 april 1995, 4 augustus 1996 en 27 maart 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1/ In paragraaf 2 worden tussen de woorden «het advies te vragen over de» en «voorstellen van wet» de woorden «ontwerpen en» ingevoegd;

2/ In paragraaf 3 worden tussen de woorden «het advies te vragen over de» en «voorstellen van wet» de woorden «ontwerpen en» ingevoegd.".

Voorontwerp van amendement nr. 5Nieuw artikel 1ter

In hetzelfde hoofdstuk 2 een artikel *1ter* invoegen, luidende :

"Art. 1ter. In artikel 3 van dezelfde gecoördineerde wetten, vervangen bij de wet van 9 augustus 1980 en gewijzigd bij de wetten van 16 juni 1989, 4 juli 1989, 6 april 1995 en 4 augustus 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1/ In paragraaf 3 :

a) worden de woorden «of een voorstel» vervangen door de woorden «, een ontwerp of een voorstel»;

.../...

b) worden de woorden «dat voorstel of dat amendement» vervangen door de woorden «dat ontwerp, dat voorstel, dat amendement of dat ontwerp van amendement».

2/ In paragraaf 4, tweede lid, worden de woorden «het voorontwerp te verbeteren of bij de assemblée waar het voorontwerp of het voorstel aanhangig is» vervangen door de woorden «het voorontwerp van wet, decreet of ordonnantie of het ontwerp van amendement te verbeteren of bij de vergadering waar het voorstel of het ontwerp van wet, decreet of ordonnantie of het amendement aanhangig is.».

Voorontwerp van amendement nr. 6

Artikel 2

Het voorgestelde artikel 2 vervangen als volgt :

"Art. 2. In dezelfde gecoördineerde wetten wordt een artikel *5bis* ingevoegd, luidende :

«Art. 5bis. § 1. De Raad van State zorgt voor de publicatie, via zijn internetsite toegankelijk voor het publiek, van de adviezen genoemd in deze titel.

§ 2. Wanneer het advies betrekking heeft op een ontwerp of een voorstel van wet, decreet of ordonnantie of op een amendement, is de publicatie de regel.

Wanneer het betrekking heeft op een voorontwerp van wet, decreet of ordonnantie, wordt het advies alleen gepubliceerd indien het desbetreffende ontwerp ingediend is bij de betrokken vergadering.

Wanneer het advies betrekking heeft op een ontwerp van reglementair besluit of op een ontwerp van koninklijk besluit waarbij een collectieve arbeidsovereenkomst algemeen verbindend wordt verklaard, wordt het alleen

.../...

gepubliceerd indien het desbetreffende besluit is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 3. Wanneer het wetsontwerp bedoeld in paragraaf 2, tweede lid, ingediend wordt bij de Kamer van volksvertegenwoordigers of de Senaat, geeft de voorzitter van de vergadering daarvan kennis aan de eerste voorzitter van de Raad van State.

§ 4. De publicatie heeft plaats binnen de termijnen gesteld in de volgende leden.

Indien het advies wordt verstrekt over een voorstel of een ontwerp van wet, decreet of ordonnantie of over een amendement, bedraagt de termijn vijfenveertig dagen te rekenen van de dagtekening van het advies.

Indien het advies wordt verstrekt over een voorontwerp van wet, decreet of ordonnantie, bedraagt de termijn dertig dagen te rekenen van de datum van kennisgeving bedoeld in paragraaf 3, in artikel 54*bis*, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in artikel 46*bis*, tweede lid, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap of in de artikelen 32*bis*, tweede lid, en 73*bis*, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen. Indien de Raad van State vóór die kennisgeving ervan in kennis wordt gebracht dat het ontwerp van wet, decreet of ordonnantie is ingediend bij de betrokken vergadering, kan hij het advies publiceren.

Wanneer het advies wordt verstrekt over een ontwerp van reglementair besluit of over een ontwerp van koninklijk besluit waarbij een collectieve arbeidsovereenkomst algemeen verbindend wordt verklaard, bedraagt de termijn dertig dagen te rekenen van de datum van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* bedoeld in paragraaf 2, derde lid.»".

Voorontwerp van amendement nr. 7Nieuw artikel 2bis

In hoofdstuk 2, ingevoegd bij amendement nr. 3, een artikel *2bis* invoegen, luidende :

"Art. 2bis. In dezelfde gecoördineerde wetten wordt een artikel *5ter* ingevoegd, luidende :

«Art. 5ter. De voorstellen, ontwerpen, voorontwerpen en amendementen bedoeld in artikel *5bis* die betrekking hebben op de federale overheid, worden op dezelfde wijze gepubliceerd als de adviezen die er betrekking op hebben, met inbegrip van de termijn waarbinnen de publicatie moet plaatshebben.»".

Voorontwerp van amendement nr. 8Nieuw artikel 2ter

In hetzelfde hoofdstuk 2 een artikel *2ter* invoegen, luidende :

"Art. 2ter. In dezelfde gecoördineerde wetten wordt een artikel *5quater* ingevoegd, luidende :

«Art. 5quater. De Koning bepaalt op advies van de eerste voorzitter en van de auditeur-generaal van de Raad van State de technische aspecten van de kennisgeving bedoeld in artikel *5bis*, § 3, en van de publicatie bedoeld in de artikelen *5bis* en *5ter*.»".

Voorontwerp van amendement nr. 9Nieuw artikel 2quater

In hetzelfde hoofdstuk 2 een artikel 2quater invoegen, luidende :

"Art. 2quater. In artikel 84 van dezelfde gecoördineerde wetten, vervangen bij de wet van 2 april 2003, worden in paragraaf 4, eerste lid, de woorden «een ontwerp,» ingevoegd tussen de woorden «betrekking heeft op» en de woorden «een voorontwerp».".

Voorontwerp van amendement nr. 10

Na artikel 2quater, ingevoegd bij amendement nr. 9, een hoofdstuk 3 invoegen, met als opschrift :

"Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap".

Voorontwerp van amendement nr. 11Nieuw artikel 2quinquies

In hoofdstuk 3, ingevoegd bij amendement nr. 10, een artikel 2quinquies invoegen, luidende :

"Art. 2quinquies. In de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap wordt het opschrift van titel III, hoofdstuk II, afdeling III, aangevuld met de woorden «en openbaarmaking van de voorstellen, voorontwerpen en ontwerpen van decreet en van de amendementen».".

Voorontwerp van amendement nr. 12Nieuw artikel 2sexies

In hetzelfde hoofdstuk 3 een artikel 2sexies invoegen, luidende :

"Art. 2sexies. In dezelfde wet wordt een artikel 46bis ingevoegd, luidende :

«Art. 46bis. In de gevallen waarin de wet de publicatie van de adviezen van de Raad van State over de voorstellen, ontwerpen en voorontwerpen van decreet voorschrijft, alsmede over de amendementen, worden deze voorstellen, ontwerpen, voorontwerpen en amendementen eveneens gepubliceerd met de desbetreffende adviezen.

Wanneer het ontwerp van decreet dat aansluit op het advies van de Raad van State ingediend wordt bij het Parlement, geeft diens voorzitter daarvan kennis aan de eerste voorzitter van de Raad van State.

Het koninklijk besluit bedoeld in artikel 5quater van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, regelt de technische aspecten van de publicatie en de kennisgeving bedoeld in het eerste en het tweede lid.»".

Voorontwerp van amendement nr. 13Nieuw artikel 2septies

In hetzelfde hoofdstuk 3 een artikel 2septies invoegen, luidende :

"Art. 2septies. In dezelfde wet wordt het opschrift van titel III, hoofdstuk III, afdeling II, aangevuld met de woorden «en openbaarmaking van de ontwerpen van reglementair besluit.»".

Voorontwerp van amendement nr. 14Nieuw artikel 2octies

In hetzelfde hoofdstuk 3 een artikel 2octies invoegen, luidende :

"Art. 2octies. In dezelfde wet wordt een artikel 53bis ingevoegd, luidende :

«Art. 53bis. In de gevallen waarin de wet de publicatie van de adviezen van de Raad van State over de ontwerpen van reglementair besluit voorschrijft, worden deze ontwerpen eveneens gepubliceerd met de desbetreffende adviezen.

Het koninklijk besluit bedoeld in artikel 5quater van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, regelt de technische aspecten van de publicatie.

Het decreet kan de bijzondere aspecten van deze publicatie en de uitzonderingen erop voorschrijven.»".

Voorontwerp van amendement nr. 15

Vóór artikel 3 een hoofdstuk 4 invoegen, met als opschrift :

"Hoofdstuk 4 : Slotbepaling".

Voorontwerp van amendement nr. 16Artikel 3

Het voorgestelde artikel 3 vervangen als volgt :

.../...

"Art. 3. De artikelen 2 tot 2^{ter} en 2^{quinqüies} tot 2^{octies} treden in werking op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin deze wet is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* en zijn van toepassing op de vanaf die dag verstrekte adviezen.

De Koning kan op advies van de eerste voorzitter en van de auditeur-generaal van de Raad van State een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid."

II.B. Voorontwerp van bijzondere wet

Voorontwerp van bijzondere wet betreffende de openbaarmaking van de teksten van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, van de drie gewesten en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State om advies zijn voorgelegd

Hoofdstuk 1 : Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Hoofdstuk 2 : Wijzigingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

Artikel 2

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt het opschrift van titel III, hoofdstuk II, afdeling 3, aangevuld met de woorden "en openbaarmaking van de voorstellen, voorontwerpen en ontwerpen van decreet en van de amendementen".

Artikel 3

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 54*bis* ingevoegd, luidende :

"Art. 54*bis*. In de gevallen waarin de wet de publicatie van de adviezen van de Raad van State over de voorstellen, ontwerpen en voorontwerpen van decreet voorschrijft, alsmede over de amendementen, worden deze voorstellen, ontwerpen,

.../...

voorontwerpen en amendementen eveneens gepubliceerd met de desbetreffende adviezen.

Wanneer het ontwerp van decreet dat aansluit op het advies van de Raad van State ingediend wordt bij het Parlement, geeft diens voorzitter daarvan kennis aan de eerste voorzitter van de Raad van State.

Het koninklijk besluit bedoeld in artikel 5^{quater} van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, regelt de technische aspecten van de publicatie en de kennisgeving bedoeld in het eerste en het tweede lid."

Artikel 4

In dezelfde bijzondere wet wordt het opschrift van titel III, hoofdstuk III, afdeling 4, aangevuld met de woorden "en openbaarmaking van de ontwerpen van reglementaire besluiten".

Artikel 5

Artikel 85 van dezelfde bijzondere wet, opgeheven bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt hersteld als volgt :

"Art. 85. In de gevallen waarin de wet de publicatie van de adviezen van de Raad van State over de ontwerpen van reglementaire besluiten voorschrijft, worden deze ontwerpen eveneens gepubliceerd met de desbetreffende adviezen.

Het koninklijk besluit bedoeld in artikel 5^{quater} van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, regelt de technische aspecten van de publicatie.

Het decreet kan de bijzondere aspecten van deze publicatie en de uitzonderingen erop voorschrijven."

Hoofdstuk 3: Wijzigingen van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

Artikel 6

In de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt het opschrift van boek I, titel III, hoofdstuk 2, afdeling 4, aangevuld met de woorden "en openbaarmaking van de voorstellen, voorontwerpen en ontwerpen van ordonnantie en van de amendementen".

Artikel 7

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 32*bis* ingevoegd, luidende :

"Art. 32*bis*. In de gevallen waarin de wet de publicatie van de adviezen van de Raad van State over de voorstellen, ontwerpen en voorontwerpen van ordonnantie voorschrijft, alsmede over de amendementen, worden deze voorstellen, ontwerpen, voorontwerpen en amendementen eveneens gepubliceerd met de desbetreffende adviezen.

Wanneer het ontwerp van ordonnantie dat aansluit op het advies van de Raad van State ingediend wordt bij het Parlement, geeft diens voorzitter daarvan kennis aan de eerste voorzitter van de Raad van State.

Het koninklijk besluit bedoeld in artikel 5*quater* van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, regelt de technische aspecten van de publicatie en de kennisgeving bedoeld in het eerste en het tweede lid."

Artikel 8

In dezelfde bijzondere wet wordt het opschrift van boek I, titel III, hoofdstuk 3, afdeling 4, aangevuld met de woorden "en openbaarmaking van de ontwerpen van reglementair besluit".

Artikel 9

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel *39bis* ingevoegd, luidende :

"Art. 39bis. In de gevallen waarin de wet de publicatie van de adviezen van de Raad van State over de ontwerpen van reglementair besluit voorschrijft, worden deze ontwerpen eveneens gepubliceerd met de desbetreffende adviezen.

Het koninklijk besluit bedoeld in artikel *5quater* van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, regelt de technische aspecten van de publicatie.

De ordonnantie kan de bijzondere aspecten van deze publicatie en de uitzonderingen erop voorschrijven."

Artikel 10

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel *73bis* ingevoegd, luidende :

"Art. 73bis. In de gevallen waarin de wet de publicatie van de adviezen van de Raad van State over de voorstellen, ontwerpen en voorontwerpen van ordonnantie voorschrijft, alsmede over de amendementen, worden deze voorstellen, ontwerpen, voorontwerpen en amendementen eveneens gepubliceerd met de desbetreffende adviezen.

Wanneer het ontwerp van ordonnantie dat aansluit op het advies van de Raad van State ingediend wordt bij de Verenigde Vergadering, geeft diens voorzitter daarvan kennis aan de eerste voorzitter van de Raad van State.

Het koninklijk besluit bedoeld in artikel 5^{quater} van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, regelt de technische aspecten van de publicatie en de kennisgeving bedoeld in het eerste en het tweede lid."

Artikel 11

In artikel 74, tweede lid, van dezelfde bijzondere wet worden de woorden "en 82," vervangen door de woorden "82, 84 en 85".

Hoofdstuk 4 : Slotbepaling

Artikel 12

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Bijlagen:

- wetsontwerp tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, met het oog de bekendmaking van de adviezen van de afdeling Wetgeving;
- advies nr. 45.646/AV, dat de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State op 13 januari 2009 verstrekt heeft over het wetsontwerp "tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, met het oog de bekendmaking van de adviezen van de afdeling Wetgeving"⁴⁷.

⁽⁴⁷⁾ *Parl. St.*, Kamer, 2008-2009, nr. 52-1630/1 en nr. 52-1630/2.

I. NOTE EXPLICATIVE

I.A. Objet de la demande du Premier Ministre

I.A.1. Par une lettre du 29 avril 2009, le Premier Ministre a saisi la section de législation du Conseil d'État sur la base de l'article 6 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, d'une demande tendant à :

- élaborer des amendements au projet de loi "modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, en vue de la publication des avis de la section de législation" (*Doc. parl.*, Chambre, 2008-2009, n/ 52-1630/1) conformément aux différentes observations que la section de législation du Conseil d'État a formulées dans son avis n/ 45.646/AG donné le 13 janvier 2009 sur ce projet (affaire n/ 46.552/AG);
- rédiger un projet de loi spéciale réglant la publication des textes soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État par les communautés et les régions, en confiant éventuellement des compétences spécifiques en la matière à ces niveaux de compétence, en ce compris les conditions dans lesquelles cette publicité doit être prévue (affaire n/ 46.553/AG);
- rédiger un projet d'arrêté d'exécution, plus particulièrement pour le réseau d'information électronique proposé dans le projet de loi précité, en tenant compte des observations formulées à ce sujet par la section de législation (affaire n/ 46.554/AG).

I.A.2. Cette demande fait suite à un avis n/ 45.646/AG donné le 13 janvier 2009 par l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État ¹ sur un projet de loi "modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, en vue de la publication des avis de la section de législation" (ci-après: le projet de loi n/ 1630) ².

(1) *Doc. parl.*, Chambre, 2008-2009, n/ 52-1630/2.

(2) *Doc. parl.*, Chambre, 2008-2009, n/ 52-1630/1.

Ce projet de loi avait été transmis à la Chambre des représentants par le Sénat, qui avait adopté, le 27 novembre 2008, après l'avoir amendée, une proposition de loi "modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, en vue de la publication des avis de la section de législation" ³.

I.B. La portée du projet de loi n/ 1630

I.B. Dans son avis précité n/ 45.646/AG, le Conseil d'État résumait comme suit la portée du projet de loi n/ 1630 :

"Le projet de loi à l'examen tend à introduire un article *5bis* dans les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, prévoyant :

- en son alinéa 1^{er} que la section de législation du Conseil d'État doit assurer «sans délai» la publication de ses avis «par la voie d'un réseau d'information électronique accessible au public»;
- en son alinéa 2 qu'aux avis ainsi publiés sont «joint[s] les propositions et amendements aux propositions et projets auxquels ils se rapportent»;
- en son alinéa 3 le report de la publication, lorsque les avis sont donnés sur des «avant-projets», à la date du «dépôt du projet»;
- en son alinéa 4 la limitation de la publication relative aux avis donnés sur des projets d'arrêté réglementaire à ceux qui sont «publié[s] au *Moniteur belge*».

La loi entrerait en vigueur trois mois après sa publication au *Moniteur belge* et ne s'appliquerait qu'aux avis émis après cette entrée en vigueur".

⁽³⁾ *Doc. parl.*, Sénat, 2007-2008, n/ 4-247/1.

I.C. L'avis n/ 45.646/AG donné le 13 janvier 2009 par
l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État

I.C.1. Saisie de ce projet de loi, l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État a formulé, pour l'essentiel, dans son avis n/ 45.646/AG précité, les observations suivantes qui concernent tant la publicité des avis que celle des textes sur lesquels ils portent ⁴ :

a) Les observations sur l'application des règles de répartition des compétences entre l'autorité fédérale, les communautés et les régions en la matière ont été conclues comme suit :

1/) "[I]l revient au législateur [fédéral] statuant à la majorité ordinaire:

- de régler la publicité des avis de la section de législation du Conseil d'État, quel que soit le demandeur d'avis;
- de régler la publicité intégrale des textes d'origine fédérale sur lesquels ces avis ont été donnés;
- de régler la publicité intégrale des textes présentés par la Communauté germanophone à la section de législation du Conseil d'État pour avis, moyennant, le cas échéant, des attributions limitées de compétences en la matière à ladite Communauté quant aux conditions d'exercice de cette publicité [...]" ⁵.

2/) "[L]e législateur fédéral statuant à la majorité spéciale pourrait régler la publicité intégrale des textes présentés par les Communautés flamande et française, par les trois régions et par la Commission communautaire commune à la section de législation du Conseil d'État pour avis, moyennant, le cas échéant, des attributions limitées de compétences en la matière aux niveaux de pouvoir précités quant aux conditions d'exercice de cette publicité" ⁶.

3/) "[L]a Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française, consécutivement à la loi spéciale adoptée en fonction de ce qui précède, devront renvoyer aux dispositions fédérales dont il est question

(4) Voir le texte complet de l'avis précité n/ 45.646/AG en annexe aux présents avant-projets d'amendement et de loi spéciale.

(5) Avis n/ 45.646/AG précité, n/ 10.1.

(6) Avis n/ 45.646/AG précité, n/ 10.2.

au paragraphe 10.2, ci-avant, pour les matières visées à l'article 138 de la Constitution et dans les conditions prévues par cette disposition"⁷.

4/) "La réglementation de la publicité intégrale des textes soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État devrait être organisée de manière identique, dans ses règles de base, dans la loi ordinaire et dans la loi spéciale à l'égard de l'ensemble des autorités susceptibles de consulter le Conseil d'État"⁸.

b) La détermination exacte des textes soumis au Conseil d'État au sujet desquels, selon le projet de loi n/ 1630, une publicité doit être assurée en même temps que celle de l'avis qui les concerne, manquait de clarté et de précision dans ledit projet. L'avis n/ 45.646/AG précité a conclu sur ce point à la nécessité de revoir la rédaction du projet de manière à mieux assurer l'application de la règle nouvelle de publicité à l'ensemble des textes soumis à la consultation de la section de législation du Conseil d'État (les propositions, projets et avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance, les amendements à ces propositions et projets et les projets d'arrêté réglementaire de l'autorité fédérale, des communautés, des régions, de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française)⁹. Cette publicité ne serait toutefois requise que pour autant que les textes issus des avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance aient été déposés sur les bureaux des assemblées concernées et que les arrêtés issus des projets d'arrêté examinés par le Conseil d'État aient été publiés au *Moniteur belge*. Quant aux propositions et projets de loi, de décret et d'ordonnance et aux amendements à ces propositions et projets, ils sont, par hypothèse, préalablement déposés lorsque le Conseil d'État est consulté à leur sujet¹⁰.

c) Les observations relatives aux modalités techniques de la publicité envisagée des avis et des textes sur lesquels ils portent se concluent comme suit :

"Afin d'assurer l'effectivité et la praticabilité de la publicité envisagée, il convient de prévoir une habilitation au Roi sur les modalités concrètes de

(⁷) Avis n/ 45.646/AG précité, n/ 10.3.

(⁸) Avis n/ 45.646/AG précité, n/ 10.4.

(⁹) Avis n/ 45.646/AG précité, n/ 12.

(¹⁰) Avis n/ 45.646/AG précité, n^{os} 12.2 et 12.3.

conception et d'établissement du réseau d'information électronique en voie de création, l'arrêté devant, le cas échéant, être pris sur l'avis du premier président et de l'auditeur général du Conseil d'État. Compte tenu du fait que le règlement de certaines de ces questions peut impliquer des obligations imposées aux communautés, aux régions, à la Commission communautaire commune et à la Commission communautaire française, il conviendrait de prévoir, sur ces derniers aspects, dans le prolongement de l'observation relative au respect des règles de compétences entre ces entités [...], que l'arrêté royal soit également pris sur l'avis de leurs gouvernements ou de leurs collèges" ¹¹.

d) Enfin, vu le lien entre, d'une part, les règles de la publicité destinées à figurer dans la loi ordinaire et dans la loi spéciale et, d'autre part, l'effectivité technique de celles-ci organisée par arrêté royal, il a été observé que

"[l]'entrée en vigueur de la loi devrait être concomitante à celle de l'arrêté royal dont il vient d'être question [...], étant entendu que, conformément aux usages de la légistique, une date limite d'entrée en vigueur devrait être fixée dans un délai raisonnable [...]" ¹².

I.D. L'objet des présents avant-projets

I.D.1. Afin de donner suite à la demande du Premier Ministre tendant à concrétiser les intentions qui ressortent du projet de loi n/ 1630 tout en prenant en considération les observations formulées dans l'avis précité n/ 45.646/AG de la section de législation du Conseil d'État, qui viennent d'être rappelées, des textes d'avant-projets d'amendement et de loi spéciale sont proposés dans la partie II du présent avant-projet, respectivement sous les points II.A et II.B. Les points I.E et I.F qui suivent ont pour objet, respectivement, d'expliquer l'objet et le contenu :

- des avant-projets d'amendement au projet de loi n/ 1630 (loi ordinaire) (I.E);
- de l'avant-projet de loi spéciale (I.F).

⁽¹¹⁾ Avis n/ 45.646/AG précité, n/ 13.3.

⁽¹²⁾ Avis n/ 45.646/AG précité, n^{os} 13.4 et 13.5.

L'avant-projet d'arrêté royal, dont un texte est également demandé par la lettre de saisine du Premier Ministre, ne pourra être rédigé que lorsque le Gouvernement aura déterminé sa position par rapport aux avant-projets de nature législative dont il vient d'être question. Il n'y aurait en effet guère de sens à envisager la rédaction d'un arrêté d'exécution sans que soient connues les intentions du Gouvernement quant au contenu des lois à exécuter et à la portée exacte des éventuelles habilitations que celles-ci contiendraient. Dès que le Premier Ministre l'y invitera en l'informant de la position adoptée par le Gouvernement sur les avant-projets qui lui sont présentement communiqués, le Conseil d'État rédigera le projet d'arrêté royal sollicité ¹³.

I.D.2. Il résulte de l'examen auquel il a été procédé dans l'avis n/ 45.646/AG précité que l'intention du Sénat, lorsqu'il a adopté le projet de loi n/ 1630, a consisté à n'assurer la publicité des avis du Conseil d'État :

- sur les avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance que pour autant que ces textes soient déposés sur le bureau des assemblées parlementaires concernées sous la forme de projets;
- sur les projets d'arrêtés réglementaires que pour autant que les arrêtés qui en sont issus aient été adoptés et publiés ¹⁴.

L'intention ne consiste en effet pas à donner une publicité aux avis sur les avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance et sur les projets d'arrêté réglementaire qui n'ont pas abouti.

⁽¹³⁾ Il va de soi, pour le surplus, que la rédaction définitive du projet d'arrêté royal proposé par le ministre de l'Intérieur ne pourra intervenir qu'au moment où les assemblées parlementaires auront adopté les textes définitifs des lois en projet.

⁽¹⁴⁾ Avis n/ 45.646/AG précité, n^{os} 12.2 et 12.3.

Ces règles seront traduites dans les avant-projets qui suivent et étendues, par identité de motifs, aux avis donnés sur les projets d'arrêté royal rendant obligatoire une convention collective de travail ¹⁵.

Ce qui précède vaut également pour les textes sur lesquels portent les avis qui viennent d'être évoqués.

La question ne se pose pas en ce qui concerne les avis donnés sur les projets et propositions de loi, de décret et d'ordonnance et sur les amendements puisqu'ils sont publics au moment où le Conseil d'État est consulté.

I.D.3. Tant au niveau de l'autorité fédérale qu'à celui des entités fédérées, la publicité des avis de la section de législation du Conseil d'État et des textes sur lesquels ils portent est déjà assurée, partiellement, par plusieurs dispositions législatives ¹⁶ et par les règlements des différentes assemblées parlementaires.

Outre celui d'élargir cette publicité à tous les avis concernés ¹⁷, l'objectif poursuivi à présent a un objet plus spécifique, consistant à la fois à assurer cette publicité de manière informatisée et à la centraliser dans une banque de données accessible au public.

Les dispositions législatives actuelles assurant la publicité des avis et des textes soumis à la section de législation du Conseil d'État ne doivent en conséquence pas être modifiées. Il appartient aux assemblées parlementaires concernées d'examiner si

(15) Voir l'article 5 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

(16) Voir par exemple les dispositions suivantes : les articles 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, troisième et quatrième phrases, et 3bis, § 1^{er}, alinéas 2 et 3, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973; l'article 154bis, § 2, seconde phrase, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques; l'article 110, § 2, alinéa 2, de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation; l'article 16, § 2, alinéa 2, du décret du 10 avril 2003 de la Communauté française relatif au fonctionnement des instances d'avis oeuvrant dans le secteur culturel.

(17) Voir le n/ I.D.2, ci-avant.

leurs règlements devront être adaptés afin de tenir compte des nouvelles dispositions législatives qui seraient adoptées sur la base des présents avant-projets. Elles pourraient aussi devoir prendre en considération l'arrêté royal d'exécution qui devrait leur faire suite.

I.E. Les avant-projets d'amendement au projet de loi n° 1630 (la loi ordinaire)

Introduction

I.E.1. Les deux avant-projets d'amendement principaux au projet de loi n° 1630 portent, d'une part, sur la publicité des avis du Conseil d'État et, d'autre part, sur celle qui concernera les textes de l'autorité fédérale et de la Communauté germanophone sur lesquels ils sont donnés. Il s'agit des amendements n°s 6 à 8, 11 à 14 et 16, exposés ci-après sous les n°s I.E.2 et I.E.3.

D'une manière générale, l'ordre des avant-projets d'amendements ne correspondra pas à celui dans lequel ils sont ici présentés et commentés : cette explication privilégie en effet l'ordre logique de ces amendements, alors qu'il est requis, pour des raisons légistiques, que les amendements eux-mêmes suivent l'ordre des dispositions des lois qu'ils envisagent de modifier, à savoir les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, et la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

D'autres avant-projets d'amendement, portant les n°s 2, 3, 10 et 15, tendent à structurer la loi en projet en quatre chapitres, de manière à mieux en cerner chacun des objets et à bien identifier les lois sur lesquelles portent ses dispositions modificatives. Ils ne nécessitent pas d'explications complémentaires.

Les autres avant-projets d'amendement, portant les n°s 1, 4, 5 et 9 et expliqués sous le n° I.E.4, portent sur des questions secondaires, liées aux avant-projets principaux, et concernent pour l'essentiel la légistique et la cohérence du titre II des lois coordonnées sur le Conseil d'État consacré à la compétence de la section de législation.

Les avant-projets d'amendement n^{os} 6, 8 et 16 - La publicité des avis du Conseil d'État

I.E.2.1. Comme il a été constaté dans l'avis n/ 45.646/AG,

"il revient au législateur [fédéral] statuant à la majorité ordinaire [...] de régler la publicité des avis de la section de législation du Conseil d'État, quel que soit le demandeur d'avis" ¹⁸.

Compte tenu de l'objet spécifique de la publicité envisagée des avis du Conseil d'État ¹⁹, il se conçoit de grouper le dispositif qui la réglera sous une seule disposition des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Comme dans le projet de loi n/ 1630, c'est dans la disposition nouvelle de l'article 5*bis* des lois coordonnées précitées qu'il est proposé de fixer le siège de cette règle puisque ce serait au Conseil d'État que serait confiée principalement sa mise en oeuvre. La disposition selon laquelle le Conseil d'État assure la publication de ses avis formerait le paragraphe 1^{er} de l'article 5*bis* proposé par l'avant-projet d'amendement n/ 6.

I.E.2.2. Le paragraphe 2 de cet article 5*bis* proposé tend à préciser quels sont les avis qui pourront faire l'objet de la publicité envisagée. Il ne s'agira que de ceux portant sur des avant-projets ou des projets de textes que leurs auteurs ont décidé de rendre publics ²⁰ :

- soit que, s'agissant des propositions et projets de loi, de décret ou d'ordonnance ou des amendements à ces propositions et projets, ces textes ont, par nature, déjà été rendus publics par les assemblées concernées au moment de la consultation du Conseil d'État;

⁽¹⁸⁾ Avis n/ 45.646/AG précité, n/ 10.1.

⁽¹⁹⁾ N/ I.D.3, plus haut.

⁽²⁰⁾ Voir le n/ I.D.2, plus haut.

- soit que, s'agissant des avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance, les projets qui ont suivi l'avis ont été déposés sur le bureau de l'assemblée concernée;
- soit encore que, s'agissant des projets d'arrêté réglementaire ou d'arrêté royal rendant obligatoire une convention collective de travail, les arrêtés qui ont suivi ont été publiés au *Moniteur belge*.

I.E.2.3. Le paragraphe 4 de l'article 5*bis* proposé règle le délai dans lequel, en fonction de la publicité donnée aux propositions et projets de loi, de décret ou d'ordonnance, aux amendements ou aux arrêtés adoptés, la publicité doit être assurée.

Ce délai est différent selon les textes concernés :

- a) Pour les propositions et projets de loi, de décret et d'ordonnance et les amendements, qui sont publics au moment même où le Conseil d'État donne son avis, le délai est fixé par l'article 5*bis*, § 4, alinéa 2, proposé à quarante-cinq jours à dater de l'avis. Ce délai intègre celui de quinze jours fixé par l'article 83, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, pour assurer la traduction des avis destinés à l'autorité fédérale, à la Région de Bruxelles-Capitale, à la Commission communautaire commune et à la Communauté germanophone, ce qui réduit le délai opérationnel à environ trente jours, la publicité devant être concomitante pour les deux versions linguistiques de l'avis.
- b) Pour les avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance, il convient d'attendre que leur auteur ait décidé de déposer le projet sur le bureau de l'assemblée concernée. Il est prévu à cet effet par l'article 5*bis*, § 3, proposé, ainsi que par des dispositions analogues faisant l'objet des présents avant-projets d'amendement et de loi spéciale ²¹, une notification par le président de l'assemblée au premier président du

(21) Il s'agit, pour la Communauté germanophone, de l'article 46*bis*, alinéa 2, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, dont l'insertion est proposée en un article 2*sexies* du projet de loi n° 1630 (avant-projet d'amendement n° 12), et, s'agissant des autres entités fédérées, de l'article 54*bis*, alinéa 2, proposé de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 (article 3 de l'avant-projet de loi spéciale relative à la publicité des textes des Communautés française et flamande, des trois régions et de la Commission communautaire commune soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État; voir les n°s I.F et II.B, plus bas), et des articles 32*bis*, alinéa 2, et 73*bis*, alinéa 2, proposés de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989 (articles 7 et 10 du même avant-projet de loi spéciale).

Conseil d'État. À défaut, ce serait aux services du Conseil d'État qu'il reviendrait de procéder à la consultation systématique et régulière de l'ensemble des nombreux documents parlementaires publiés par les diverses assemblées composant le paysage politique belge, ce qui alourdirait le fonctionnement administratif du Conseil d'État, nécessiterait des moyens budgétaires et en personnel nouveaux, et apparaîtrait donc comme disproportionné. Par le système proposé, qui peut être automatisé, il suffit aux services des différentes assemblées concernées de notifier au premier président du Conseil d'État le projet de loi, de décret ou d'ordonnance déposé après une consultation de la section de législation. L'article 5^{quater} proposé (avant-projet d'amendement n/ 8) prévoit à cet effet une habilitation au Roi, destinée à régler les conditions techniques de cette notification, qui devrait harmoniser et automatiser le mode de transmission des informations pertinentes au Conseil d'État en manière telle que les charges administratives en seraient réduites tant pour les services des assemblées que pour ceux du Conseil d'État.

Pour les avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance, l'article 5^{bis}, § 4, alinéa 3, proposé fixe le délai de la publication de l'avis à trente jours à dater de cette notification, étant entendu que, si le Conseil d'État a pu prendre connaissance du dépôt du projet de loi, de décret ou d'ordonnance avant cette notification, la publication peut intervenir sans attendre celle-ci.

c) Enfin, pour les avis donnés sur un projet d'arrêté réglementaire ou sur un projet d'arrêté royal rendant obligatoire une convention collective de travail, c'est, aux termes de l'article 5^{bis}, § 4, alinéa 4, en projet des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la date de la publication au *Moniteur belge* de l'arrêté éventuellement adopté par la suite qui détermine le point de départ du délai, fixé à trente jours.

I.E.2.4. La publicité organisée par le projet de loi n/ 1630, tel qu'amendé par les présents avant-projets, et par l'avant-projet de loi spéciale nécessite la mise au point d'un certain nombre de dispositifs à caractère technique, dont le règlement peut être confié au Roi. Tel est l'objet de l'article 5^{quater} des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, dont l'insertion est prévue par l'article 2^{ter} proposé du projet n/ 1630 (avant-projet d'amendement n/ 8).

La première habilitation concerne les aspects techniques de la notification, par les présidents d'assemblée, des projets de loi, de décret et d'ordonnance sur lesquels le Conseil d'État a donné un avis préalable, en ce compris lorsqu'il s'agit de "projets d'amendement" ²². Il va de soi que ces aspects concernent tant la notification elle-même que les textes qu'elle concerne. Il est renvoyé sur ce point à l'exposé fait ci-avant, au n/ I.E.2.3, sous le *littera* b.

La seconde habilitation porte sur les conditions techniques dans lesquelles la publicité envisagée est assurée, tant pour les avis que pour les textes qu'ils concernent. Ce sont principalement des questions liées aux programmes informatiques et au site internet qui seront ainsi réglées.

L'article 5^{quater} proposé des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, prévoit que l'arrêté royal serait adopté après avoir recueilli l'avis du premier président et de l'auditeur général du Conseil d'État, et ce afin d'assurer la parfaite mise en application du nouveau dispositif par le Conseil d'État.

Ces modalités techniques doivent valoir autant pour les textes fédéraux donnant lieu à un avis du Conseil d'État que pour ceux émanant des entités fédérées. C'est pourquoi les présents avant-projets d'amendement et l'avant-projet de loi spéciale renvoient à "l'arrêté royal visé à l'article 5^{quater} [proposé] des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973" sur ces mêmes questions. Pour les mêmes motifs, il serait opportun que la mise au point de ces modalités se fasse en bonne concertation avec les assemblées, les gouvernements et les collèges des communautés, des régions, de la Commission communautaire française et de la Commission communautaire commune mais ceci ne nécessite pas de modification législative.

I.E.2.5. Le délai qui sera nécessaire pour l'adoption de cet arrêté royal et pour la mise en oeuvre effective du système informatique nécessaire justifie que la loi, en ce qui concerne la publicité envisagée, entre en vigueur à la date que fixera le Roi, avec un

⁽²²⁾ Voir le n/ I.E.4.3.3, plus bas.

délai maximal fixé au premier jour du douzième mois suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Tel est l'objet du nouveau texte de l'article 3 du projet de loi n° 1630, proposé par l'avant-projet d'amendement n° 16. Cet arrêté royal d'entrée en vigueur, qui sera sans doute le même que celui qui réglera les aspects techniques de la publicité envisagée et de la notification par les présidents d'assemblée des projets de loi, de décret et d'ordonnance, est soumis aux mêmes formalités de consultation du premier président et de l'auditeur général du Conseil d'État ²³.

I.E.2.6. Ce même texte précise que le nouveau dispositif de publicité ne concernera que les avis donnés à partir de l'entrée en vigueur de la loi.

Ceci signifie également que les textes sur lesquels ces avis ont été donnés, même s'ils sont antérieurs à cette entrée en vigueur, feront l'objet de la même publicité, conformément à l'économie générale du projet, laquelle lie les deux aspects.

Les avant-projets d'amendement n°s 7, 8, 11 à 14 et 16 - La publicité des textes soumis au Conseil d'État, émanant de l'autorité fédérale et de la Communauté germanophone

I.E.3.1. Comme il a été constaté dans l'avis n° 45.646/AG,

"il revient au législateur [fédéral] statuant à la majorité ordinaire [...] de régler la publicité intégrale des textes d'origine fédérale sur lesquels ces avis ont été donnés [, ainsi que celle] des textes présentés par la Communauté germanophone à la section de législation du Conseil d'État pour avis, moyennant, le cas échéant, des attributions limitées de compétences en la matière à ladite Communauté quant aux conditions d'exercice de cette publicité" ²⁴.

(23) Voir le n° I.E.2.4, ci-avant.

(24) Avis n° 45.646/AG précité, n° 10.1.

I.E.3.2. Tel est l'objet de l'avant-projet d'amendement n/ 7, qui concerne l'autorité fédérale et qui tend à insérer à cet effet un article 5^{ter} nouveau dans les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, et des avant-projets d'amendements n^{os} 11 à 14, qui concernent la Communauté germanophone et qui modifient à cet effet la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

I.E.3.3. S'agissant plus particulièrement de cette dernière Communauté, les dispositions sont analogues à celles que l'avant-projet de loi spéciale, proposé ci-après ²⁵, envisage d'insérer pour les autres communautés et régions.

Il est renvoyé aux explications données ci-après au sujet de cet avant-projet de loi spéciale ²⁶, qui valent, *mutatis mutandis*, pour la Communauté germanophone.

I.E.3.4. S'agissant de l'habilitation conférée au Roi pour régler les modalités techniques de la publicité envisagée et pour fixer l'entrée en vigueur de la loi projetée et s'agissant de la détermination des textes qui seront concernés par la publicité envisagée, il est renvoyé à l'exposé fait ci-avant, aux n^{os} I.E.2.4 à I.E.2.6, qui concernent les avant-projets d'amendement n^{os} 8 et 16.

Des habilitations comparables sont prévues dans les textes proposés par l'avant-projet de loi spéciale pour les autres communautés et régions ²⁷.

⁽²⁵⁾ N/ II.B.

⁽²⁶⁾ N/ I.F.

⁽²⁷⁾ Voir le n/ II.B.

Les amendements n^{os} 1, 4, 5 et 9

I.E.4.1. Étant donné que les amendements présentés ci-dessus conduisent à modifier également la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, l'intitulé du projet de loi n/ 1630 doit être modifié en ce sens.

Il doit l'être également afin de préciser qu'il ne concerne pas seulement la publicité des avis du Conseil d'État mais aussi celle des textes sur lesquels ils portent, à tout le moins lorsqu'ils ne restent pas à l'état d'avant-projets, cette dernière précision ne devant pas figurer dans l'intitulé, dépourvu de portée normative.

Tel est l'objet de l'avant-projet d'amendement n/ 1.

I.E.4.2. L'avant-projet d'amendement n/ 4 porte sur l'article 2 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

La rédaction des présents avant-projets d'amendement a en effet nécessité une lecture attentive des dispositions du titre II de ces lois coordonnées. S'agissant de l'article 2, alors que ses paragraphes 1^{er} et 4 évoquent la saisine du Conseil d'État notamment sur les projets de loi, de décret et d'ordonnance, il n'en est pas fait mention dans les paragraphes 2 et 3 de cette disposition.

L'avant-projet d'amendement n/ 4 tend à y remédier.

I.E.4.3.1. Quelques incohérences sont apparues à l'article 3, § 3, actuel des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

La première est interne au texte de ce paragraphe : dans la première partie de la phrase composant ce paragraphe, il est question notamment de la consultation du Conseil d'État sur un "projet d'amendement" ²⁸, mais la suite de la phrase ne fait plus état

⁽²⁸⁾ Voir toutefois le n/ I.E.4.3.2, ci-après.

de cette hypothèse. Tel est le premier objet de l'article 1^{er}ter, 1/, b, du projet de loi n/ 1630 proposé par l'avant-projet d'amendement n/ 5.

La seconde incohérence concerne le lien existant entre l'article 3, § 3, et l'article 2 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

L'objet principal de l'article 3, §§ 1^{er} et 2, actuellement en vigueur porte sur les textes que les membres du Gouvernement fédéral et des gouvernements des entités fédérées, en ce compris les membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune et du Collège de la Commission communautaire française, chacun pour ce qui le concerne, soumettent au Conseil d'État lorsque ces textes sont à l'état de projet, soit les avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance et les projets d'arrêté réglementaire.

Toutefois, l'article 3, § 3, actuellement en vigueur des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui concerne le système préventif de conflits de compétences entre l'autorité fédérale, les communautés et les régions, envisage en sus les hypothèses où ce sont une proposition de loi, de décret ou d'ordonnance ou un amendement, c'est-à-dire des textes déposés au sein des assemblées concernées, qui font l'objet de l'avis; référence est ainsi faite aux articles 2 et 4 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

L'article 3, § 3, actuel a donc été conçu comme ayant une portée générale.

Or, cette disposition omet de prendre en considération le cas où, sur la base de l'article 2, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation du Conseil d'État est saisie d'un projet de loi, de décret ou d'ordonnance par les présidents d'assemblée.

Il y a donc lieu de compléter l'article 3, § 3, des lois coordonnées en ce sens.

Tel est l'objet de l'article 1^{er}ter, 1/, a, et le second objet de l'article 1^{er}ter, 1/, b, du projet de loi n/ 1630 (avant-projet d'amendement n/ 5).

.../...

Pour les mêmes motifs, l'avant-projet d'amendement n/ 9 tend à insérer dans le projet de loi n/ 1630 un article *2quater* tendant à modifier l'article 84, § 4, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, afin d'y intégrer l'hypothèse où le Conseil d'État est consulté sur un projet de loi, de décret ou d'ordonnance.

I.E.4.3.2. Dans le prolongement de ce qui vient d'être exposé, l'article 1^{er}*ter*, 2/, du projet de loi n/ 1630 (avant-projet d'amendement n/ 5) adapte l'article 3, § 4, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, pour y intégrer les hypothèses où le Conseil d'État est consulté sur un projet d'amendement ²⁹ ou sur un projet de loi, de décret ou d'ordonnance.

I.E.4.3.3. Lorsqu'à l'article 3, § 1^{er}, première phrase, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, il est question des avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance, cela concerne également les textes que les ministres demandeurs d'avis qualifient quelquefois de projets d'"amendement" portant sur des avant-projets, sur des projets déposés ou sur des propositions. La notion d'"amendement" dont il est fait mention dans le titre I^{er} des lois coordonnées précitées concerne en réalité les amendements déposés devant les assemblées parlementaires. Quelle que soit leur qualification, les avant-projets de loi, de décret et d'ordonnance, en ce compris s'ils portent le titre de projet d'"amendement", sont obligatoirement soumis à la consultation de la section de législation du Conseil d'État en vertu de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées. Seuls les amendements proprement dits sont soumis à la procédure facultative de consultation, ainsi que le prévoient les articles 2, § 1^{er}, et 4, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Sous réserve de ce qui sera exposé ci-après, ceci explique que le titre I^{er} des lois coordonnées n'envisage pas expressément la saisine du Conseil d'État pour des "projets d'amendement".

⁽²⁹⁾ Voir toutefois le n/ I.E.4.3.3, ci-après.

Ce n'est qu'incidemment et de manière surabondante que l'article 3, § 3, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui concerne le système préventif de règlement des conflits de compétence entre l'autorité fédérale, les communautés et les régions, fait état d'un éventuel "projet d'amendement".

Ainsi qu'il vient d'être exposé aux n^{os} I.E.4.3.1 et I.E.4.3.2, ci-avant, l'article 1^{er}ter, 1/, b, *partim*, du projet de loi n/ 1630 proposé par l'avant-projet d'amendement n/ 5 et, à sa suite, l'article 1^{er}ter, 2/, *partim*, proposé par le même avant-projet d'amendement tendent à rétablir la cohérence interne de l'article 3, § 3, des lois coordonnées et la bonne articulation sur ce point entre les paragraphes 3 et 4 de cet article 3.

Compte tenu des limites de sa saisine, la section de législation du Conseil d'État n'a pas cru opportun de proposer un texte allant au-delà de cette adaptation d'ordre technique.

Toutefois, si, à la lumière de ce qui est exposé ci-avant, on envisage cette question de manière plus large, au regard du contenu actuel du titre I^{er} des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la question se pose de savoir s'il ne serait pas opportun d'omettre du paragraphe 3 actuel les mots "ou un projet d'amendement", ce qui rétablirait également la cohérence interne de cette disposition tout en restant en phase avec les autres dispositions du titre I^{er} des lois coordonnées précitées. Comme il vient d'être exposé, cette suppression laisserait intacte l'obligation pour les autorités concernées de saisir la section de législation du Conseil d'État de leurs projets de textes se présentant comme modificatifs d'avant-projets, de projets ou de propositions de loi, de décret ou d'ordonnance, ces projets de textes modificatifs ("projets d'amendements") devant recevoir la qualification d'"avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance" au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

Si cette option est retenue par le Gouvernement, l'article 1^{er}ter proposé par l'avant-projet d'amendement n/ 5 devrait être rédigé comme suit :

.../...

"Art. 1^{er}ter. A l'article 3 des mêmes lois coordonnées, remplacé par la loi du 9 août 1980 et modifié par les lois des 16 juin 1989, 4 juillet 1989, 6 avril 1995 et 4 août 1996, les modifications suivantes sont apportées :

1/ Au paragraphe 3 :

a) les mots «un avant-projet ou une proposition de loi, de décret ou d'ordonnance, ainsi qu'un amendement ou un projet d'amendement» sont remplacés par les mots «un projet, un avant-projet ou une proposition de loi, de décret ou d'ordonnance, ainsi qu'un amendement»;

b) les mots «ce projet,» sont insérés entre les mots «de la région,» et les mots «cet avant-projet».

2/ Au paragraphe 4, alinéa 2, les mots «de l'avant-projet ou de la proposition» sont remplacés par les mots «du projet, de la proposition ou de l'amendement»".

Si, nonobstant ce qui est exposé plus haut, la notion de projet d'amendement est maintenue pour prendre en considération l'hypothèse où un ministre, un gouvernement ou un collègue souhaite consulter le Conseil d'État sur un texte destiné à devenir un amendement à un avant-projet, à un projet ou à une proposition de loi, de décret ou d'ordonnance avant le dépôt de cet amendement, l'article 3, §§ 1^{er} et 2, devrait également être modifié en ce sens.

I.E.4.4. Contrairement aux dispositions dont l'insertion est envisagée dans le projet de loi n/ 1630 par les autres avant-projets d'amendement, il n'y a aucun obstacle à ce que les modifications proposées par les avant-projets d'amendement n^{os} 4, 5 et 9 entrent en vigueur, conformément au droit commun, dix jours après la publication de la loi au *Moniteur belge*.

Ceci explique pourquoi l'avant-projet d'amendement n/ 16, qui tend à proposer un nouveau texte de l'article 3 du projet de loi n/ 1630, excepte les articles 1^{er},

.../...

1^{er}*bis*, 1^{er}*ter* et 2^{quater}, tels que ces trois dernières dispositions sont envisagées par les avant-projets d'amendement n^{os} 4, 5 et 9, qui tendent à modifier les articles 2, 3 et 84, § 4, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, de l'entrée en vigueur différée de la loi en projet, outre son article 3 lui-même.

I.F. Avant-projet de loi spéciale

I.F.1. Ainsi que l'a exposé l'avis précité n/ 45.646/AG de l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État,

"le législateur fédéral statuant à la majorité spéciale pourrait régler la publicité intégrale des textes présentés par les Communautés flamande et française, par les trois régions et par la Commission communautaire commune à la section de législation du Conseil d'État pour avis, moyennant, le cas échéant, des attributions limitées de compétences en la matière aux niveaux de pouvoir précités quant aux conditions d'exercice de cette publicité"³⁰.

Tel est l'objet de l'avant-projet de loi spéciale dont le texte est proposé plus bas, sous le point II.B, qui modifie à cet effet la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

I.F.2. Pour les matières transférées de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française sur la base de l'article 138 de la Constitution, aucune modification législative n'est nécessaire.

En effet, en vertu de l'article 4, 7/, commun au décret de la Communauté française n/ II du 19 juillet 1993 attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française, au décret de la Région wallonne n/ II et au décret de la Commission communautaire française n/ III portant tous deux la même date du 22 juillet 1993 et le même intitulé que celui du décret précité de la Communauté française du 19 juillet 1993,

⁽³⁰⁾ Avis n/ 45.646/AG précité, n/ 10.2.

"le [Parlement de la Région wallonne] et le Gouvernement wallon ainsi que l'assemblée et le Collège [de la Commission communautaire française] exercent leurs compétences conformément aux règles de fonctionnement prévues respectivement par ou en vertu de la loi spéciale [précitée du 8 août 1980] et de la loi [précitée] du 12 janvier 1989, moyennant les adaptations nécessaires".

Il en résulte que les dispositions modifiées par le présent avant-projet s'appliqueront de plein droit et par analogie à la Commission communautaire française ³¹ pour les matières qui lui ont été transférées. Il faut considérer également que la règle prévue par l'article 54*bis*, alinéa 2, proposé de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 et par l'article 32*bis*, alinéa 2, proposé de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989 selon laquelle les présidents des parlements concernés notifient au premier président du Conseil d'État les projets de décret consécutifs aux avis donnés par le Conseil d'État s'appliquera, par la même analogie, au président de l'Assemblée de la Commission communautaire française pour les matières transférées.

I.F.3. Il est proposé de ne prescrire la publication des textes que dans les cas où la loi, c'est-à-dire les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, prescrit la publication des avis. En prévoyant, aux articles 3, 5, 7, 9 et 10 de l'avant-projet de loi spéciale, que la publication est faite "avec les avis qui s'y rapportent", la règle ne porte pas seulement sur la publication elle-même mais également sur ses modalités, telles qu'elles sont envisagées pour les avis eux-mêmes, en ce compris le moment à partir duquel cette publication intervient et la détermination des textes concernés; il est renvoyé sur ce point aux n^{os} I.D.2, I.E.2.3 et I.E.2.4, plus haut.

I.F.4. Comme le système envisagé nécessite la collaboration des différents parlements ³² et que celle-ci ne peut leur être prescrite, sauf pour la Communauté germanophone, que par une loi spéciale, les textes proposés font obligation aux

(31) S'agissant de la Région wallonne, l'avant-projet de loi spéciale ici proposé ne fait pas de distinction, pas davantage que le texte actuel des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, selon que ses propositions, avant-projets, projets et amendements portent sur des matières régionales ou sur des matières transférées par la Communauté française. Ces textes s'appliquent donc à la Région wallonne sans qu'il soit nécessaire de prévoir un régime particulier pour les matières transférées.

(32) Voir l'article 5*bis*, § 4, alinéa 3, proposé par l'avant-projet d'amendement n/ 6; voir aussi le n/ I.E.2.3, plus haut.

présidents des assemblées concernées de notifier au premier président du Conseil d'État le dépôt des projets de décret ou d'ordonnance et des amendements ayant fait l'objet d'un avis. Ces textes se situent dans la continuité de celui proposé en ce qui concerne la Chambre des représentants et le Sénat ³³.

Pour la Communauté germanophone, pour laquelle le législateur fédéral agissant à la majorité ordinaire est compétent, la question est réglée par l'article 46*bis*, alinéa 2, de la loi précitée du 31 décembre 1983, proposé par l'avant-projet d'amendement n/ 12 ³⁴.

I.F.5.1. S'agissant de la publicité donnée aux projets d'arrêté réglementaire, il a été tenu compte de la possibilité, envisagée dans l'avis précité n/ 45.646/AG, d'attribuer des "compétences en la matière aux [collectivités fédérées] quant aux conditions d'exercice de cette publicité" ³⁵. Tel est l'objet de l'article 85, alinéa 3, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 et de l'article 39*bis*, alinéa 3, de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989, tels que proposés par les articles 5 et 9 ³⁶ de l'avant-projet de loi spéciale; ces textes sont similaires à l'article 53*bis*, alinéa 3, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, faisant l'objet de l'avant-projet d'amendement n/ 14.

I.F.5.2. Les mots "de cette publicité" qui y figurent ne se rapportent pas à la publicité des avis du Conseil d'État, qui est réglée par le projet de loi n/ 1630 tel qu'amendé par les avant-projets d'amendement proposés, mais concernent la publicité

(33) Voir l'article 5*bis*, § 3, proposé par l'avant-projet d'amendement n/ 6; voir aussi le n/ I.E.2.3, plus haut.

(34) Voir le n/ I.E.2.3, plus haut.

(35) Avis n/ 45.646/AG précité, n^{os} 9 et 10.2.

(36) L'article 74, alinéa 2, de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989, tel qu'adapté par l'article 11 de l'avant-projet de loi spéciale, renvoie à l'article 85 de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 pour ce qui concerne la Commission communautaire commune.

des textes sur lesquels ces avis ont été donnés, qui justifie l'intervention du législateur spécial.

En tout état de cause, les conditions particulières dont il est question dans ces dispositions devront respecter celles que fixera le Roi quant aux modalités techniques de la publicité envisagée, sur la base de l'habilitation que prévoit l'alinéa 2 des mêmes dispositions.

Ces deux précisions devraient figurer dans l'exposé des motifs qui sera joint au projet de loi spéciale.

I.F.5.3. Etant donné que les règlements des parlements communautaires et régionaux assurent déjà actuellement cette publicité en ce qui concerne les avant-projets de décrets ou d'ordonnance lorsqu'ils deviennent des projets déposés, il n'a pas paru cohérent d'envisager la même disposition en ce qui concerne ces derniers textes.

I.F.6. La loi ordinaire dont l'adoption est envisagée par le projet n/ 1630, tel qu'amendé sur la base des avant-projets d'amendements ici proposés, envisage d'habiliter le Roi à régler les conditions techniques tant de la publicité des avis du Conseil d'État et des textes faisant l'objet de ces avis que de la notification des projets de loi par les présidents de la Chambre des représentants et du Sénat au premier président du Conseil d'État ^{37 38}.

L'avant-projet de loi spéciale prévoit que l'arrêté royal adopté sur cette base, qui sera pris sur l'avis du premier président et de l'auditeur général du Conseil d'État, réglera également les conditions techniques de la publicité des textes des communautés, des régions et de la Commission communautaire commune ³⁹ faisant

(37) Article 5^{quater} des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, proposé par l'article 2^{ter} du projet de loi n/ 1630 (avant-projet d'amendement n/ 8).

(38) Voir, plus haut, les n^{os} I.E.2.4 et I.E.3.4.

(39) S'agissant de la Commission communautaire française, il est renvoyé à l'exposé fait sous le n/ I.F.2, plus haut.

l'objet des avis publiés du Conseil d'État et de la notification des projets de décret et d'ordonnance par les présidents des assemblées concernées au premier président du Conseil d'État. Tel est l'objet des articles 54*bis*, alinéa 3, et 85, alinéa 2, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 et des articles 32*bis*, alinéa 3, 39*bis*, alinéa 2, et 73*bis*, alinéa 3, de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989, proposés par les articles 3, 5, 7, 9 et 10 de l'avant-projet de loi spéciale ⁴⁰. Des dispositions similaires sont proposées aux articles 46*bis*, alinéa 3, et 53*bis*, alinéa 2, de la loi précitée du 31 décembre 1983, faisant l'objet des articles 2*sexies* et 2*octies* proposés du projet de loi n° 1630 (avant-projet d'amendements n^{os} 12 et 14) pour ce qui concerne la Communauté germanophone.

I.F.7. Comme dans le projet de loi n° 1630 ⁴¹, l'avant-projet de loi spéciale envisage, en son article 12, d'habiliter le Roi à fixer la date de son entrée en vigueur, le délai étant limité au premier jour du douzième mois qui suivra celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Ce délai permettra la mise au point des conditions techniques de la publicité et des notifications envisagées par la réforme ⁴².

I.F.8. Ce même texte précise que le nouveau dispositif de publicité ne concernera que les avis donnés à partir de l'entrée en vigueur de la loi.

Ceci signifie également que les textes sur lesquels ces avis ont été donnés, même s'ils sont antérieurs à cette entrée en vigueur, feront l'objet de la même publicité, conformément à l'économie générale du projet, qui lie les deux aspects.

⁽⁴⁰⁾ Pour les arrêtés réglementaires de la Commission communautaire commune, l'article 74, alinéa 2, de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989, tel qu'adapté par l'article 11 de l'avant-projet de loi spéciale, renvoie à l'article 85 de la loi spéciale précitée du 8 août 1980.

⁽⁴¹⁾ Article 3 du projet de loi n° 1630 proposé par l'avant-projet d'amendement n° 16.

⁽⁴²⁾ Voir le n° I.E.2.5, plus haut.

I.F.9. La loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises ne contient aucune disposition relative à la publication des arrêtés pris par le Collège réuni de la Commission communautaire commune ou par ses membres, alors qu'il en existe une, à savoir l'article 73 de la même loi spéciale, pour les ordonnances de cette Commission et que, pour les arrêtés des gouvernements des trois communautés et des trois régions, une disposition comparable figure dans leurs législations organiques, comme par exemple à l'article 39 de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989 pour ceux pris par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Comme les avant-projets d'amendement envisagent de régler la publicité des projets d'arrêté dans des dispositions situées immédiatement après celles qui règlent la publication des arrêtés et que, s'agissant de la Commission communautaire commune, il est procédé par un renvoi à la disposition pertinente de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 applicable aux communautés et aux régions, il est proposé, dans l'avant-projet de loi spéciale, de modifier l'article 74, alinéa 2, de la loi spéciale précitée du 12 janvier 1989 pour y renvoyer non seulement à l'article 85 de la loi spéciale précitée du 8 août 1980, dont l'insertion est envisagée pour régler la publicité des projets d'arrêté, mais aussi à l'article 84 qui le précède, lequel concerne la publication des arrêtés eux-mêmes ^{43 44}.

(43) Voir, au n/ II.B, l'article 11 de l'avant-projet de loi spéciale.

(44) Il est vrai que l'article 84 de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 ne concerne formellement que les "arrêtés des gouvernements" et non ceux de leurs membres. Cette disposition doit toutefois être lue en tenant compte à la fois du principe collégial du fonctionnement des gouvernements communautaires et régionaux, tel qu'il résulte de l'article 69 de la loi spéciale précitée du 8 août 1980, et de la possibilité, prévue par la même disposition, d'une délégation accordée par chaque gouvernement, notamment à ses membres (voir aussi, en ce qui concerne le Gouvernement flamand, l'article 22 du décret spécial du 7 juillet 2006 relatif aux institutions flamandes). Il en résulte que l'article 84 précité vise également les arrêtés adoptés par les membres de gouvernements communautaires et régionaux sur la base de pareilles délégations et, par voie de conséquence, pour ceux adoptés par les membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune dans le même contexte. Il résulte de l'article 4, 6/ et 7/, commun aux décrets de transfert précités des 19 et 22 juillet 1993 qu'il en va de même pour les arrêtés pris par les membres du Gouvernement wallon et du Collège de la Commission communautaire française sur la base d'une délégation de ce Gouvernement et de ce Collège.

I.G. La simultanéité de la publication et de l'entrée en vigueur
des deux lois envisagées

I.G. La loi ordinaire envisagée par le projet n/ 1630, tel qu'amendé par les avant-projets d'amendements proposés ci-après ⁴⁵, et la loi spéciale proposée par l'avant-projet dont le texte suit ⁴⁶ ont vocation à entrer en vigueur de manière simultanée, vu le parallélisme de leurs dispositifs et les renvois mutuels qu'elles contiennent.

En conséquence, compte tenu de la rédaction de l'article 3, alinéa 1^{er}, du projet de loi n/ 1630, tel qu'il résulterait de l'adoption de l'avant-projet d'amendement n/ 16, et de l'article 12 de l'avant-projet de loi spéciale, les deux textes devraient être publiés en même temps au *Moniteur belge*. Si, sur la base de l'alinéa 2 de ces dispositions, le Roi devait anticiper cette entrée en vigueur, il Lui appartiendrait de la déterminer à cet effet à une date identique pour les deux textes. Il serait d'ailleurs préférable que ce soit un seul et même arrêté royal qui règle cette double entrée en vigueur.

(45) Voir le n/ II.A.

(46) Voir le n/ II.B.

II. AVANT-PROJETS D'AMENDEMENTS ET DE LOI SPÉCIALE

II.A. Avant-projets d'amendements au projet de loi n/ 1630

Avant-projet d'amendement n/ 1

L'intitulé du projet est remplacé par le texte suivant :

"Loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, et la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, en vue d'assurer la publicité des avis de la section de législation du Conseil d'État, ainsi que des textes de l'autorité fédérale et de la Communauté germanophone sur lesquels portent ces avis".

Avant-projet d'amendement n/ 2

Chapitre 1^{er} nouveau

Insérer avant l'article 1^{er} un chapitre 1^{er}, intitulé comme suit :

"Chapitre 1^{er}. Disposition introductive".

Avant-projet d'amendement n/ 3

Chapitre 2 nouveau

Insérer avant l'article 2 un chapitre 2, intitulé comme suit :

"Chapitre 2. Modifications des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973".

.../...

Avant-projet d'amendement n/ 4Article 1^{er}bis nouveau

Insérer dans le chapitre 2, inséré par l'amendement n/ 3, un article 1^{er}bis nouveau, rédigé comme suit :

"Art. 1^{er}bis. À l'article 2 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, remplacé par la loi du 9 août 1980 et modifié par les lois du 16 juin 1989, 6 avril 1995, 4 août 1996 et 27 mars 2006, les modifications suivantes sont apportées :

1/ Au paragraphe 2, les mots «les projets et» sont insérés entre les mots «l'avis sur» et «les propositions»;

2/ Au paragraphe 3, les mots «les projets et» sont insérés entre les mots «l'avis sur» et «les propositions»."

Avant-projet d'amendement n/ 5Article 1^{er}ter nouveau

Insérer dans le même chapitre 2 un article 1^{er}ter, rédigé comme suit :

"Art. 1^{er}ter. A l'article 3 des mêmes lois coordonnées, remplacé par la loi du 9 août 1980 et modifié par les lois des 16 juin 1989, 4 juillet 1989, 6 avril 1995 et 4 août 1996, les modifications suivantes sont apportées :

1/ Au paragraphe 3 :

a) les mots «ou une proposition» sont remplacés par les mots «, un projet ou une proposition»;

b) les mots «cette proposition ou cet amendement» sont remplacés par les mots «ce projet, cette proposition, cet amendement ou ce projet d'amendement».

2/ Au paragraphe 4, alinéa 2, les mots «l'avant-projet ou de déposer devant l'assemblée saisie de l'avant-projet ou de la proposition» sont remplacés par les mots «l'avant-projet de loi, de décret ou d'ordonnance ou le projet d'amendement ou de déposer devant l'assemblée saisie de la proposition ou du projet de loi, de décret ou d'ordonnance ou de l'amendement»."

Avant-projet d'amendement n/ 6

Article 2

Remplacer l'article 2 proposé par le texte suivant :

"Art. 2. Un article 5bis est inséré dans les mêmes lois coordonnées, rédigé comme suit :

«Art. 5bis. § 1^{er}. Le Conseil d'État assure, par la voie de son site internet accessible au public, la publication des avis mentionnés au présent titre.

§ 2. Lorsque l'avis porte sur un projet ou une proposition de loi, de décret ou d'ordonnance ou sur un amendement, la publicité est de règle.

Lorsqu'il porte sur un avant-projet de loi, de décret ou d'ordonnance, la publicité n'est assurée que si le projet y relatif a été déposé sur le bureau de l'assemblée concernée.

Lorsque l'avis porte sur un projet d'arrêté réglementaire ou sur un projet d'arrêté royal rendant obligatoire une convention collective de travail, la publicité n'est assurée que si l'arrêté y relatif a été publié au *Moniteur belge*.

§ 3. Lorsque le projet de loi visé au paragraphe 2, alinéa 2, est déposé sur le bureau de la Chambre des représentants ou du Sénat, le président de l'assemblée le notifie au premier président du Conseil d'État.

§ 4. La publication intervient dans les délais fixés aux alinéas suivants.

Lorsque l'avis est donné sur une proposition ou un projet de loi, de décret ou d'ordonnance ou sur un amendement, le délai est fixé à quarante-cinq jours prenant cours à la date de l'avis.

Lorsque l'avis est donné sur un avant-projet de loi, de décret ou d'ordonnance, le délai est fixé à trente jours prenant cours à la date de la notification mentionnée au paragraphe 3, à l'article 54*bis*, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à l'article 46*bis*, alinéa 2, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone ou aux articles 32*bis*, alinéa 2, et 73*bis*, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Si, avant cette notification, le Conseil d'État est informé du dépôt du projet de loi, de décret ou d'ordonnance sur le bureau de l'assemblée concernée, il peut procéder à la publication.

Lorsque l'avis est donné sur un projet d'arrêté réglementaire ou sur un projet d'arrêté royal rendant obligatoire une convention collective de travail, le délai est fixé à trente jours prenant cours à la date de la publication au *Moniteur belge* mentionnée au paragraphe 2, alinéa 3.»

Avant-projet d'amendement n/ 7

Article 2bis nouveau

Insérer dans le chapitre 2, inséré par l'amendement n/ 3, un article 2bis, rédigé comme suit :

.../...

"Art. 2bis. Un article 5ter est inséré dans les mêmes lois coordonnées, rédigé comme suit :

«Art. 5ter. Les propositions, projets, avant-projets et amendements mentionnés à l'article 5bis qui concernent l'autorité fédérale font l'objet de la même publicité que celle des avis qui s'y rapportent, en ce compris quant au délai dans lequel elle doit être assurée.»".

Avant-projet d'amendement n/ 8

Article 2ter nouveau

Insérer dans le même chapitre 2 un article 2ter, rédigé comme suit :

"Art. 2ter. Un article 5quater est inséré dans les mêmes lois coordonnées, rédigé comme suit :

«Art. 5quater. Le Roi, sur l'avis du premier président et de l'auditeur général du Conseil d'État, règle les conditions techniques dans lesquelles la notification prévue par l'article 5bis, § 3, et la publicité prévue par les articles 5bis et 5ter sont assurées.»".

Avant-projet d'amendement n/ 9

Article 2quater nouveau

Insérer dans le même chapitre 2 un article 2quater, rédigé comme suit :

"Art. 2quater. À l'article 84 des mêmes lois coordonnées, remplacé par la loi du 2 avril 2003, au paragraphe 4, alinéa 1^{er}, les mots «un projet,» sont insérés entre les mots «porte sur» et «un avant-projet.»".

Avant-projet d'amendement n/ 10

Insérer après l'article 2*quater*, inséré par l'amendement n/ 9, un chapitre 3, intitulé comme suit :

"Chapitre 3. Modifications de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone".

Avant-projet d'amendement n/ 11Article 2quinquies nouveau

Dans le chapitre 3, inséré par l'amendement n/ 10, insérer un article 2*quinquies*, rédigé comme suit :

"Art. 2quinquies. Dans la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, l'intitulé du titre III, chapitre II, section III, est complété par les mots «et de la publicité des propositions, avant-projets et projets de décret et des amendements»."

Avant-projet d'amendement n/ 12Article 2sexies nouveau

Insérer dans le même chapitre 3 un article 2*sexies*, rédigé comme suit :

"Art. 2sexies. Dans la même loi, il est inséré un article 46*bis*, rédigé comme suit :

«Art. 46bis. Dans les cas où la loi prescrit la publicité des avis du Conseil d'État sur les propositions, projets et avant-projets de décret ainsi que sur les

amendements, ces propositions, projets, avant-projets et amendements sont également publiés avec les avis qui s'y rapportent.

Lorsque le projet de décret faisant suite à l'avis du Conseil d'État est déposé sur le bureau du Parlement, son président le notifie au premier président du Conseil d'État.

L'arrêté royal visé à l'article 5^{quater} des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, règle les conditions techniques dans lesquelles la publicité et la notification prévues aux alinéas 1^{er} et 2 sont assurées.»".

Avant-projet d'amendement n/ 13

Article 2septies nouveau

Insérer dans le même chapitre 3 un article 2septies, rédigé comme suit :

"Art. 2septies. Dans la même loi, l'intitulé du titre III, chapitre III, section II, est complété par les mots «et de la publicité des projets d'arrêté réglementaire.»".

Avant-projet d'amendement n/ 14

Article 2octies nouveau

Insérer dans le même chapitre 3 un article 2octies, rédigé comme suit :

"Art. 2octies. Dans la même loi, il est inséré un article 53bis, rédigé comme suit :

«Art. 53bis. Dans les cas où la loi prescrit la publicité des avis du Conseil d'État sur les projets d'arrêté réglementaire, ces projets sont également publiés avec les avis qui s'y rapportent.

L'arrêté royal visé à l'article 5^{quater} des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, règle les conditions techniques dans lesquelles la publicité est assurée.

Le décret peut prévoir les conditions particulières de cette publicité et les exceptions à celle-ci.»".

Avant-projet d'amendement n/ 15

Insérer avant l'article 3 un chapitre 4, intitulé comme suit :

"Chapitre 4. Disposition finale".

Avant-projet d'amendement n/ 16

Article 3

Remplacer l'article 3 proposé par le texte suivant :

"Art. 3. Les articles 2 à 2^{ter} et 2^{quinquies} à 2^{octies} entrent en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de la publication de la présente loi au *Moniteur belge* et s'appliquent aux avis donnés à partir de cette date.

Le Roi, sur l'avis du premier président et de l'auditeur général du Conseil d'État, peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}."

II.B. Avant-projet de loi spéciale

Avant-projet de loi spéciale relative à la publicité des textes
des Communautés française et flamande, des trois Régions
et de la Commission communautaire commune
soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État

Chapitre 1^{er} : Disposition introductive

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Chapitre 2 : Modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

Article 2

Dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'intitulé du titre III, chapitre II, section 3, est complété par les mots "et de la publicité des propositions, avant-projets et projets de décret et des amendements".

Article 3

Un article 54*bis* est inséré dans la même loi spéciale, rédigé comme suit :

"Art. 54*bis*. Dans les cas où la loi prescrit la publicité des avis du Conseil d'État sur les propositions, projets et avant-projets de décret ainsi que sur les amendements, ces propositions, projets, avant-projets et amendements sont également publiés avec les avis qui s'y rapportent.

Lorsque le projet de décret faisant suite à l'avis du Conseil d'État est déposé sur le bureau du Parlement, son président le notifie au premier président du Conseil d'État.

L'arrêté royal visé à l'article 5^{quater} des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, règle les conditions techniques dans lesquelles la publicité et la notification prévues par les alinéas 1^{er} et 2 sont assurées."

Article 4

Dans la même loi spéciale, l'intitulé du titre III, chapitre III, section 4, est complété par les mots "et de la publicité des projets d'arrêtés réglementaires".

Article 5

L'article 85 de la même loi spéciale, abrogé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est rétabli dans la rédaction suivante :

"Art. 85. Dans les cas où la loi prescrit la publicité des avis du Conseil d'État sur les projets d'arrêté réglementaire, ces projets sont également publiés avec les avis qui s'y rapportent.

L'arrêté royal visé à l'article 5^{quater} des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, règle les conditions techniques dans lesquelles la publicité est assurée.

Le décret peut prévoir les conditions particulières de cette publicité et les exceptions à celle-ci."

Chapitre 3 : Modifications de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises

Article 6

Dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, l'intitulé du livre I^{er}, titre III, chapitre 2, section 4, est complété par les mots "et de la publicité des propositions, avant-projets et projets d'ordonnance et des amendements".

Article 7

Un article 32*bis* est inséré dans la même loi spéciale, rédigé comme suit :

"Art. 32*bis*. Dans les cas où la loi prescrit la publicité des avis du Conseil d'État sur les propositions, projets et avant-projets d'ordonnance ainsi que sur les amendements, ces propositions, projets, avant-projets et amendements sont également publiés avec les avis qui s'y rapportent.

Lorsque le projet d'ordonnance faisant suite à l'avis du Conseil d'État est déposé sur le bureau du Parlement, son président le notifie au premier président du Conseil d'État.

L'arrêté royal visé à l'article 5*quater* des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, règle les conditions techniques dans lesquelles la publicité et la notification prévues par les alinéas 1^{er} et 2 sont assurées."

Article 8

Dans la même loi spéciale, l'intitulé du livre I^{er}, titre III, chapitre 3, section 4, est complété par les mots "et de la publicité des projets d'arrêté réglementaire".

Article 9

Un article 39*bis* est inséré dans la même loi spéciale, rédigé comme suit :

"Art. 39*bis*. Dans les cas où la loi prescrit la publicité des avis du Conseil d'État sur les projets d'arrêté réglementaire, ces projets sont également publiés avec les avis qui s'y rapportent.

L'arrêté royal visé à l'article 5*quater* des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, règle les conditions techniques dans lesquelles la publicité est assurée.

L'ordonnance peut prévoir les conditions particulières de cette publicité et les exceptions à celle-ci."

Article 10

Un article 73*bis* est inséré dans la même loi spéciale, rédigé comme suit :

"Art. 73*bis*. Dans les cas où la loi prescrit la publicité des avis du Conseil d'État sur les propositions, projets et avant-projets d'ordonnance ainsi que sur les amendements, ces propositions, projets, avant-projets et amendements sont également publiés avec les avis qui s'y rapportent.

Lorsque le projet d'ordonnance faisant suite à l'avis du Conseil d'État est déposé sur le bureau de l'Assemblée réunie, son président le notifie au premier président du Conseil d'État.

L'arrêté royal visé à l'article 5*quater* des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, règle les conditions techniques dans lesquelles la publicité et la notification prévues par les alinéas 1^{er} et 2 sont assurées."

Article 11

A l'article 74, alinéa 2, de la même loi spéciale, les mots "et 82," sont remplacés par les mots "82, 84 et 85".

Chapitre 4 : Disposition finaleArticle 12

La présente loi entre en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}.

- Annexes :
- projet de loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, en vue de la publication des avis de la section de législation"
 - avis n/ 45.646/AG donné le 13 janvier 2009 par l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État sur l'avant-projet de loi "modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, en vue de la publication des avis de la section de législation" ⁴⁷.

⁽⁴⁷⁾ *Doc. parl.*, Chambre, 2008-2009, n/ 52-1630/1 et n/ 52-1630/2.

De algemene vergadering was samengesteld uit

L'assemblée générale était composée de

de Heren
Messieurs

R. ANDERSEN,

eerste voorzitter,
premier président,M. VAN DAMME,
Y. KREINS,
P. LEMMENS,
P. LIÉNARDY,kamervoorzitters,
présidents de chambre,J. BAERT,
J. SMETS,
P. VANDERNOOT,
J. JAUMOTTE,
B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH,
L. DETROUX,staatsraden,
conseillers d'État,Mevrouwen
MesdamesH. COUSY,
J. VELAERS,
A. WEYEMBERGH,
V. VANNES,assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd, en D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de HH. M. VAN DAMME en P. VANDERNOOT.

Les rapport ont été présentés par MM. B. JADOT, premier auditeur chef de section, et D. VAN EECKHOUTTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de MM. M. VAN DAMME et P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

R. ANDERSEN