KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.547/3
VAN 26 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 30 april 2009 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van een technische commissie voor de brandveiligheid in de voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*
* *

2. Luidens artikel 13 van het ontwerp stelt de technische commissie voor de brandveiligheid (hierna: de commissie) een huishoudelijk reglement op waarin de werking van de commissie en de onverenigbaarheden in hoofde van de leden ervan worden geregeld.

In een huishoudelijk reglement kunnen enkel praktische bepalingen betreffende de werkwijze van het betrokken orgaan worden opgenomen, maar geen verregaande bepalingen zoals inzake onverenigbaarheden of essentiële regels inzake de besluitvorming of de werking van het betrokken orgaan.

In verband hiermee om uitleg gevraagd, verklaarde de gemachtigde dat met de bevoegdheid om de "onverenigbaarheden" te regelen, enkel wordt beoogd om in concrete dossiers belangenvermenging te vermijden, en dat de term "onverenigbaarheden" in dit licht ongelukkig gekozen is.

Gelet hierop dient artikel 13 te worden herzien. In het ontworpen besluit zou bovendien best een bepaling inzake het vermijden van belangenvermenging worden opgenomen (waarin bijvoorbeeld de regel kan worden opgenomen dat een lid van de commissie geen zitting houdt wanneer een dossier wordt behandeld waarbij hij een persoonlijk belang heeft), waaromtrent dan in het huishoudelijk reglement nadere toepassingsregels kunnen worden opgenomen.

3. Luidens artikel 15 van het ontwerp worden de werkingskosten van de commissie en de vergoedingen van de leden ervan aangerekend op de begroting van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Krachtens artikel 175, tweede lid, van de Grondwet is het de decreetgever die de uitgavenbegroting vaststelt. Het staat derhalve niet aan de Vlaamse Regering om te bepalen dat uitgaven op een bepaalde begrotingspost worden aangerekend. Artikel 15 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS