

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.541/1
VAN 19 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 29 april 2009 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de voorwaarden en de regels voor de toekenning van subsidies voor activiteiten ter bevordering van het internationaal ondernemen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de voorwaarden en de nadere regels vast te stellen inzake de toekenning van subsidies voor activiteiten ter bevordering van het internationaal ondernemen.

De ontworpen regeling sluit in ruime mate aan op de regeling die is vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 mei 2005 ¹, waarvan artikel 39 van het ontwerp de opheffing beoogt. In vergelijking met dat besluit worden in het ontwerp sommige vormen van subsidiëring geschrapt en worden andere eraan toegevoegd.

2. Onder voorbehoud van hetgeen wordt opgemerkt met betrekking tot het bepaalde in artikel 38 van het ontwerp, kan de ontworpen regeling worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 6*bis*, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen", dat luidt:

¹Besluit van de Vlaamse Regering van 27 mei 2005 tot vaststelling van de voorwaarden en de regels inzake de toekenning van subsidies voor activiteiten ter bevordering van het internationaal ondernemen.

"De Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regels subsidies, leningen, zekerheidsstellingen of andere vormen van tegemoetkomingen onder bezwarende titel of kosteloos, binnen de perken van de beschikbare kredieten, kunnen worden verleend ter verwezenlijking van de in het voorgaande lid bepaalde doelstelling" ².

3. Artikel 38 van het ontwerp bepaalt dat voor de uitoefening van de in die bepaling bedoelde controletaak een beroep op derden kan worden gedaan en dat de kosten die met die controle gepaard gaan "in voorkomend geval ... ten laste (kunnen) zijn van de aanvrager van de subsidie". Daartoe biedt het decreet van 7 mei 2004 geen rechtsgrond ³.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aangezien artikel 8, § 2, 3/, van het decreet van 7 mei 2004 geen rechtsgrond biedt voor het ontwerp, dienen aan het einde van het eerste lid van de aanhef de woorden "en artikel 8, § 2, 3/" te worden geschrapt.

2. Het is niet zinvol om in de aanhef van het ontwerp de wijzigingen te vermelden die in het verleden zijn aangebracht in de te wijzigen of op te heffen regeling ⁴.

²De in artikel 6bis, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 beoogde doelstelling betreft de ondersteuning van activiteiten die bijdragen tot de bevordering van het internationaal ondernemen.

³Ook artikel 5, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 biedt daarvoor geen rechtsgrond. Deze bepaling verleent aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid om het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen, in artikel 38 van het ontwerp "de administratie" genoemd, met bijzondere opdrachten te belasten, mits deze kaderen in de missie en de taken van het agentschap en worden uitgevoerd conform de voorwaarden en nadere regels, bepaald in de beheersovereenkomst.

⁴*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Om die reden schrappe men aan het einde van het tweede lid van de aanhef de zinsnede ", gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2006".

3. Het is evenmin zinvol om in een afzonderlijk lid van de aanhef van een besluit te verwijzen naar een wijzigend besluit van het op te heffen besluit. Het derde lid van de aanhef moet derhalve worden geschrapt.

4. In de aanhef dient ook nog melding te worden gemaakt van het advies dat het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen - Flanders Investment and Trade, op 20 maart 2009 over de ontworpen regeling heeft uitgebracht.

Artikel 1

1. In de mate in artikel 1, 2/, van het ontwerp, dezelfde ondernemingen worden beoogd als die welke vallen onder de omschrijving van het begrip "kleine en middelgrote onderneming" in bijlage I van verordening (EG) nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (de algemene groepsvrijstellingsverordening), dient de betrokken definitie letterlijk te worden overgenomen in het ontwerp - wat nu niet het geval is - of kan worden volstaan met een verwijzing naar de definitie in de betrokken verordening.

2. In artikel 1, 12/, van het ontwerp, wordt het begrip "Vlaamse toegevoegde waarde" omschreven. Dat begrip wordt evenwel niet gebruikt in de tekst van het ontwerp. Wel wordt in artikel 3, § 2, melding gemaakt van "een beduidende toegevoegde waarde in Vlaanderen", en in artikel 4, 3/, van "een duidelijke toegevoegde waarde in het Vlaamse Gewest". Vraag is hoe deze verschillende omschrijvingen zich tot elkaar verhouden. Indien telkens hetzelfde begrip wordt beoogd, dient uiteraard te worden geopteerd voor een uniforme terminologie. In ieder geval heeft het enkel zin om in artikel 1 van het ontwerp uitsluitend begrippen te omschrijven die in de tekst van het ontwerp voorkomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME