

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.537/1
VAN 4 JUNI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 29 april 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 12 juni 2009, van advies te dienen over een ontwerp van "besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot het overnemen van de verplichtingen inzake plan-milieueffectenrapportage over ruimtelijke uitvoeringsplannen van de bevoegde overheid", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij de omschrijving van de betekenis van de term 'initiatiefnemer' zoals die gebruikt wordt in titel IV ("Milieueffect- en veiligheidsrapportage") van het decreet van 5 april 1995 houdende de algemene bepalingen inzake milieubeleid, wordt in artikel 4.1.1, § 1, 13/, a), van het decreet melding gemaakt van de mogelijkheid tot overname van verplichtingen inzake de ruimtelijke uitvoeringsplannen. Die bepaling draagt de Vlaamse Regering ook op om nadere regels vast te stellen "met betrekking tot het aanvraagdossier, de procedure en de modaliteiten van een verzoek tot overname van verplichtingen inzake ruimtelijke uitvoeringsplannen".

Met het om advies voorgelegde ontwerp beoogt de Vlaamse Regering uitvoering te geven aan die machtiging, meer bepaald wat betreft het overnemen van de verplichtingen met betrekking tot plan-milieueffectenrapportage.

Het ontwerp bepaalt welke informatie het aanvraagdossier moet bevatten (artikel 3) en regelt het verloop van de procedure (artikel 4). Het bepalen van de "modaliteiten" voor de overname van de verplichtingen wordt overgelaten aan de bevoegde overheid (artikel 4, 2/, laatste zin).

2. Voorliggend ontwerp wijzigt voorts het besluit van de Vlaamse Regering van 18 april 2008 betreffende het integratiespoor voor de milieueffectrapportage over een ruimtelijk uitvoeringsplan om rekening te houden met de hypothese van het overnemen van de verplichtingen (artikel 5).

.../...

2.1. Voor het wijzigen van het besluit van 18 april 2008 kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4.2.4, § 1, van het decreet van 5 april 1995. Die bepaling verleent aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid om voor een plan of een programma, dat aan de opmaak van een plan-MER is onderworpen, te bepalen op welke wijze het plan-MER in de opmaakprocedure van dat plan of programma wordt geïntegreerd.

2.2. In de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond ook melding gemaakt van artikel 39, § 3, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening. Die bepaling geeft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om nadere regels vast te stellen met betrekking tot de vorm en de inhoud van de ruimtelijke uitvoeringsplannen. Geen van de ontworpen wijzigingsbepalingen hebben daarop betrekking, zodat de vermelding ervan geschrapt dient te worden.

3. Ten slotte worden de ontworpen artikelen 2 tot 4 eveneens van toepassing verklaard op de bijzondere plannen van aanleg (artikel 7).

Het is niet duidelijk welke decretale bepaling daartoe rechtsgrond zou kunnen bieden. De decreten waaraan in de aanhef wordt gerefereerd hebben immers betrekking op ruimtelijke uitvoeringsplannen, en niet op bijzondere plannen van aanleg.

De gemachtigde verwijst naar artikel 4.1.1, § 1, 13/, b), van het decreet van 5 april 1995. In die bepaling wordt vastgelegd wat onder 'initiatiefnemer' dient te worden verstaan voor de verplichtingen inzake de "overige plannen", doch in de bepaling is geen sprake van de overname van verplichtingen en ze kent evenmin bevoegdheden toe aan de Vlaamse Regering.

Artikel 7 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Zoals blijkt uit de bespreking van de rechtsgrond van het ontwerp dient in het eerste lid van de aanhef ook melding te worden gemaakt van artikel 4.2.4, § 1, van het decreet van 5 april 1995.

Artikel 1

Aangezien uitvoering gegeven wordt aan artikel 4.1.1 van het decreet van 5 april 1995, hebben de in de autonome bepalingen van het ontwerp gebruikte termen dezelfde betekenis als in dat decreet. Het is derhalve overbodig dit te bevestigen, zoals nochtans in artikel 1 van het ontwerp gebeurt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME