

SV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.523/2
DU 25 MAI 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 27 avril 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif à l'assistance en justice des membres du personnel de certaines institutions publiques de la Région Bruxelles-Capitale et à l'indemnisation des dommages aux biens, encourus par eux", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

1. Le préambule du projet doit être complété par le visa de chacune des dispositions législatives ou décrétales habilitant le Gouvernement à arrêter le statut des agents des différentes institutions énumérées à l'article 1^{er} du projet, à savoir :

- pour l'Agence régionale pour la Propreté, l'article 8, § 2, de l'ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la Propreté;
- pour le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 8 de l'ordonnance du 8 septembre 1994 portant création du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale.

Pour ce qui concerne les organismes d'intérêt public visés à l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 septembre 2002 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale, l'auteur du projet pourra notamment s'inspirer du préambule de l'arrêté du Gouvernement du 21 novembre 2008 modifiant l'arrêté du 26 septembre 2002 précité ¹.

⁽¹⁾ Moniteur belge du 9 décembre 2008, pp. 65.378 et suivantes.

2. L'ordonnance du 20 mai 1999 relative à la Société de Développement pour la Région de Bruxelles-Capitale (en abrégé : S.D.R.B.), ne doit, par contre, pas être visée au préambule du projet.

Aucune de ses dispositions n'habilite en effet le Gouvernement à arrêter le statut du personnel de la S.D.R.B.

L'alinéa 4 du préambule sera, par conséquent, omis. Il en va de même pour l'alinéa 14 du préambule, consacré au visa de l'avis du Conseil d'administration de la S.D.R.B.

3. Alors qu'il contient des dispositions relatives au statut des agents du ministère et des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet se présente comme autonome par rapport aux arrêtés des 6 mai 1999 et 26 septembre 2002, qui ont vocation pourtant à rassembler l'ensemble des règles statutaires relatives à ces agents, respectivement pour ceux du ministère et ceux des organismes d'intérêt public et qui sont d'ailleurs mentionnés aux alinéas 5 et 6 du préambule du projet.

Il appartient à l'auteur du projet d'examiner s'il ne serait pas plus heureux de faire de ce dernier un texte modificatif des arrêtés précités des 6 mai 1999 et 26 septembre 2002 ².

C'est sous cette réserve que les observations qui suivent sont formulées.

4. À l'alinéa 15 du préambule, consacré au visa du présent avis du Conseil d'État, le terme "§ 1^{er}," sera ajouté entre les mots : "l'article 84," et "alinéa 1^{er},".

⁽²⁾ À défaut, la mention des arrêtés précités des 6 mai 1999 et 26 septembre 2002 aux alinéas 5 et 6 du préambule sera omise.

Dispositif

Article 1^{er}

L'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, de l'ordonnance du 20 mai 1999 relative à la Société de Développement pour la Région de Bruxelles-Capitale, dispose :

"Le conseil d'administration fixe le cadre organique du personnel ainsi que le statut administratif et pécuniaire de celui-ci."

C'est dès lors au Conseil d'administration de la S.D.R.B. de décider, le cas échéant, de l'application aux membres de son personnel du système d'assistance et d'indemnisation prévu par le projet.

L'article 1^{er}, 4/, du projet, sera donc omis, et la numérotation de l'énumération figurant dans cette disposition, revue en conséquence.

Article 3

Dans les deux premiers alinéas de l'article 3 du projet, les mots "c'est-à-dire les institutions telles que visées" doivent être remplacés par "ou l'une des institutions visées".

Article 4

La structure de l'article 4 du projet doit être corrigée afin d'assurer la continuité de l'énumération en trois points que son alinéa 1^{er} comporte.

Article 6

À l'article 6, § 1^{er}, alinéa 8, du projet, il semble qu'il convienne de viser - à l'instar de ce qu'énonce l'article 6, § 1^{er}, alinéa 8, de l'arrêté royal du 16 mars 2006 relatif à l'assistance en justice des membres du personnel de certains services publics et à l'indemnisation des dommages aux biens, encourus par eux - l'article 5, § 1^{er}, au lieu de l'article 4, 2/.

Observation de forme

Dans la version néerlandaise du présent avis, le mot "desgevallend", qui selon le dictionnaire Van Dale, Groot Woordenboek van de Nederlandse Taal, n'appartient pas à la langue standard, devrait être remplacé par les mots "in voorkomend geval".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Messieurs	H. BOSLY,	assesseurs de la section de législation,
	G. KEUTGEN,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.523/2
VAN 25 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 april 2009 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende de rechtshulp aan de personeelsleden van bepaalde openbare instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de schadeloosstelling van door hen opgelopen zaakschade", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. De aanhef van het ontwerp moet worden aangevuld met een verwijzing naar elk van de wets- of decreetsbepalingen die de regering machtigen tot het vaststellen van het statuut van de personeelsleden van de onderscheiden instellingen die opgesomd worden in artikel 1 van het ontwerp, namelijk :

- voor het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, artikel 8, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor netheid;
- voor de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, artikel 8 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Wat betreft de instellingen van openbaar nut, opgenoemd in artikel 2, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 2002 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, kan de steller van het ontwerp inzonderheid steunen op de aanhef van het besluit van de Brusselse

Hoofdstedelijke Regering van 21 november 2008 tot wijziging van het voornoemde besluit van 26 september 2002 ³.

2. De ordonnantie van 20 mei 1999 betreffende de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (afgekort als GOMB), dient daarentegen niet vermeld te worden in de aanhef van het ontwerp.

Geen enkele bepaling van die ordonnantie machtigt de Regering immers tot het vaststellen van het statuut van het personeel van de GOMB.

Het vierde lid van de aanhef dient bijgevolg te vervallen. Hetzelfde geldt voor het veertiende lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar het advies van de raad van bestuur van de GOMB.

3. Hoewel het ontwerp bepalingen bevat die betrekking hebben op het statuut van de personeelsleden van het ministerie en van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dient het zich aan als een regeling die op zichzelf staat ten opzichte van de besluiten van 6 mei 1999 en 26 september 2002, welke evenwel bedoeld zijn om alle rechtspositionele regels omtrent die personeelsleden samen te brengen, respectievelijk voor de personeelsleden van het ministerie en voor de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut, welke besluiten overigens vermeld worden in het vijfde en zesde lid van de aanhef van het ontwerp.

De steller van het ontwerp behoort na te gaan of het niet beter zou zijn om het ontwerp te concipiëren als een tekst tot wijziging van de voornoemde besluiten van 6 mei 1999 en 26 september 2002 ⁴.

Onder dat voorbehoud worden de volgende opmerkingen geformuleerd.

⁽³⁾ Belgisch Staatsblad van 9 december 2008, blz. 65.378 en volgende.

⁽⁴⁾ Zo niet dient de vermelding van de voornoemde besluiten van 6 mei 1999 en 26 september 2002 in het vijfde en zesde lid te vervallen.

4. In het vijftiende lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar dit advies van de Raad van State, moet de vermelding "§ 1" worden ingevoegd tussen de woorden "artikel 84," en "eerste lid,".

Dispositief

Artikel 1

Artikel 14, § 1, tweede lid, van de ordonnantie van 20 mei 1999 betreffende de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, luidt als volgt :

"De raad van bestuur bepaal(t) het organiek personeelskader alsmede het administratief en geldelijk statuut van het personeel."

Het staat bijgevolg aan de raad van bestuur van de GOMB om in voorkomend geval te beslissen of het systeem van rechtshulp en schadeloosstelling, waarin het ontwerp voorziet, toepassing vindt op haar personeelsleden.

Artikel 1, 4/, van het ontwerp moet dus vervallen en de nummering van de opsomming in die bepaling moet bijgevolg worden aangepast.

Artikel 3

In de eerste twee leden van artikel 3 van het ontwerp moeten de woorden "zijnde de instellingen zoals bedoeld in artikel 1" vervangen worden door de woorden "of één van de genoemde instellingen".

Artikel 4

De structuur van artikel 4 van het ontwerp moet worden verbeterd, teneinde ervoor te zorgen dat de drie onderdelen van de opsomming in het eerste lid op elkaar volgen.

.../...

Artikel 6

In artikel 6, § 1, achtste lid, van het ontwerp lijkt het dienstig om - naar het voorbeeld van artikel 6, § 1, achtste lid, van het koninklijk besluit van 16 maart 2006 betreffende de rechtshulp aan de personeelsleden van bepaalde overheidsdiensten en de schadeloosstelling van de door hen opgelopen zaakschade - te verwijzen naar artikel 5, § 1, in plaats van artikel 4, 2/.

Vormopmerking

Het woord "desgevallend", dat volgens Van Dale Groot Woordenboek van de Nederlandse Taal, niet tot de algemene taal behoort, zou vervangen moeten worden door de woorden "in voorkomend geval".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	H. BOSLY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. DELVAL, adjunct auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS