

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.493/3
VAN 12 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 20 april 2009 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Landbouw verzocht hen, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 december 1978 tot bevordering van de runderbrucellosebestrijding", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

VORMVEREISTEN

2. Luidens artikel 6, § 3bis, 5/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Deze overlegverplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

Uit de door de gemachtigde bezorgde stukken blijkt dat het voorliggende ontwerp werd besproken tijdens de vergadering van de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 28 februari 2008 en dat het verslag van de vergadering van die werkgroep via de schriftelijke goedkeuringsprocedure werd goedgekeurd op 28 maart 2008, waarbij blijkbaar wordt uitgegaan van een stilzwijgende instemming van de betrokken gewestregeringen ⁽¹⁾.

Er dient te worden opgemerkt dat in een schriftelijke goedkeuringsprocedure niet is voorzien in het protocol van 6 juli 2005 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen. In zulk een procedure is wel voorzien in de huishoudelijke reglementen van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid en van de permanente werkgroep van die Conferentie. De bestaande

⁽¹⁾ Er dient te worden aan herinnerd dat het bij artikel 6, § 3bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde overleg met de gewestregeringen dient plaats te vinden, wat niet wegneemt dat terzake een delegatie kan worden gegeven aan de bevoegde minister, die dan wel uitdrukkelijk moet zijn.

rechtsonzekerheid omtrent het verloop van de onderscheiden samenwerkingsprocedures kan slechts worden weggenomen door een optreden van de bijzondere wetgever.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aangezien artikel 4, 1/, van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten de juridische grondslag biedt voor het ten laste leggen van de vergoedingen waarvan de indexering wordt beoogd, van het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, verdient het aanbeveling om aan de aanhef een lid toe te voegen waarin wordt gerefereerd aan die bepaling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.493/3
DU 12 MAI 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique et la Ministre de l'Agriculture, le 20 avril 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 décembre 1978 relatif à l'encouragement de la lutte contre la brucellose bovine", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

FORMALITÉS

2. L'article 6, § 3bis, 5/, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, impose à l'autorité fédérale et aux gouvernements régionaux concernés de se concerter pour "les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole".

Cette obligation de concertation s'applique aux mesures en projet.

Il ressort des pièces transmises par le délégué que le présent projet a été examiné durant la réunion du groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole le 28 février 2008 et que le rapport de la réunion de ce groupe de travail a été approuvé selon la procédure d'approbation écrite le 28 mars 2008, partant de l'hypothèse de l'accord tacite des gouvernements régionaux concernés ⁽¹⁾.

On notera que le protocole du 6 juillet 2005 réglant les différentes formes de collaboration entre le Gouvernement fédéral et les Gouvernements des Communautés et des Régions ne prévoit pas une procédure d'approbation écrite. Elle est en revanche prévue par les règlements d'ordre intérieur de la Conférence interministérielle de la politique agricole et du groupe de travail permanent de celle-ci. Seule une intervention du législateur spécial peut dissiper l'incertitude juridique relative au déroulement des différentes procédures de coopération.

⁽¹⁾ Il convient de rappeler que la concertation avec les gouvernements régionaux, visée par l'article 6, § 3bis, de la loi spéciale du 8 août 1980 doit avoir lieu, ce qui n'empêche pas qu'une délégation puisse être donnée à cet égard au ministre compétent, étant entendu qu'elle doit alors être expresse.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

3. Dès lors que l'article 4, 1/, de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux procure le fondement juridique à l'imputation au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux des indemnités dont l'indexation est visée, il est recommandé d'ajouter au préambule un alinéa visant cette disposition.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS