

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 46.451/1  
VAN 7 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 april 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 mei 2009, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van de Raad voor vergunningsbetwistingen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*

\*   \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal aspecten van de organisatie en de werking te regelen van de Raad voor vergunningsbetwistingen (hierna: de Raad), een administratief rechtscollege opgericht bij artikel 4.8.1 van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening (hierna: de codex) <sup>(1)</sup>, die op 1 september 2009 in werking treedt.

Het gaat om:

- een aantal institutionele bepalingen (zie de artikelen 3 tot 5 van het ontwerp);
- de rechtspositieregeling van raadsleden, griffiers, adviseurs en administratief personeel (artikelen 2 en 6 tot 9);
- het bepalen van het griffierecht (artikel 10).

2.1. In de aanhef wordt in de eerste plaats verwezen naar artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Die bepaling heeft echter betrekking op het personeel waarover de regeringen beschikken en is bijgevolg niet van toepassing op het personeel van de Raad voor vergunningsbetwistingen <sup>(2)</sup>, waarvan het statuut immers decretaal wordt geregeld (zie inzonderheid de artikelen 4.8.4 tot 4.8.7 van de codex).

---

<sup>(1)</sup> Voor het geven van dit advies heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, gebruik gemaakt van de tekst van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening, zoals die om advies is voorgelegd (advies 46.405/1 van 30 april 2009). Indien de tekst zoals voorgelegd aan de afdeling Wetgeving nog wijzigingen ondergaat, zullen de verwijzingen ernaar in dit ontwerp gebeurlijk nog moeten worden aangepast.

<sup>(2)</sup> Dat personeel bestaat uit raadsleden, griffiers, adviseurs en administratief personeel (artikel 4.8.4 van de codex).

2.2. Voorts wordt in de aanhef van het ontwerp verwezen naar de artikelen 4.8.2, 4.8.5, 4.8.7, 4.8.18 en 4.8.29 van de codex.

2.2.1. Voormeld artikel 4.8.2 verleent de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de zetel van de Raad te bepalen.

Artikel 3 van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat de zetel gevestigd is in Brussel maar dat eventueel ook zittingen georganiseerd kunnen worden in de provinciehoofdsteden, vindt derhalve rechtsgrond in die bepaling.

2.2.2. Artikel 4.8.5, § 2, van de codex draagt de Vlaamse Regering op om de bezoldiging, de toelagen en de vergoedingen te bepalen die de raadsleden ontvangen.

Die bepaling biedt rechtsgrond voor de eerste twee leden van artikel 6 van het ontwerp, zij het voor het eerste lid van dat artikel slechts ten dele (zie verder, onder nr. 2.2.5).

Wat het tweede lid van artikel 6 betreft, biedt artikel 4.8.5, § 2, van de codex evenwel geen rechtsgrond voor de woorden "en de sociale voordelen". Voor zover de woorden "de bezoldiging, de toelagen, de vergoedingen" die sociale voordelen zou omvatten, is het overigens niet nodig er apart melding van te maken.

Voor het derde lid van artikel 6, zie ook onder nr. 2.2.5.

2.2.3. Krachtens artikel 4.8.18, tweede lid, van de codex bepaalt de Vlaamse Regering het griffierecht.

Die bepaling strekt artikel 10 van het ontwerp tot rechtsgrond.

2.2.4. Artikel 4.8.29 van de codex geeft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om aanvullende organieke maatregelen vast te stellen die nodig zijn ter uitvoering van het hoofdstuk in verband met de Raad.

In dat artikel kan rechtsgrond worden gevonden voor de artikelen 2, 5, 7, 8 en 9 van het ontwerp.

.../...

2.2.5. Geen bepaling van de codex geeft de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de bij decreet bepaalde rechtspositieregeling van de raadsleden verder uit te werken <sup>(3)</sup>.

De regeling inzake verloven en dienstvrijstellingen in het eerste en derde lid van artikel 6 van het ontwerp moet derhalve worden geschrapt.

2.2.6. Artikel 4.8.7 van de codex bepaalt dat de geldelijke en administratieve rechtspositieregelingen die gelden in hoofde van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, van overeenkomstige toepassing zijn op de griffiers, de adviseurs en de leden van het administratief personeel.

Tevens wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om eventueel uitzonderingen "waarvan de noodzakelijkheid blijkt" te bepalen op deze regel. Van die machtiging wordt in het ontwerp echter geen gebruik gemaakt, zodat artikel 4.8.7 voor geen van de bepalingen ervan rechtsgrond lijkt te bieden.

2.2.7. Wat artikel 4 van het ontwerp betreft, zie bij de bespreking van de betrokken bepaling.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

1. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient het eerste lid van de aanhef te worden geschrapt.

2. In het tweede lid dient niet gerefereerd te worden aan artikel 4.8.7 van de codex.

---

<sup>(3)</sup> Artikel 4.8.7 van de codex heeft geen betrekking op de raadsleden.

3. Ook het derde lid van de aanhef kan vervallen. Het besluit waaraan wordt gerefereerd, strekt het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond en wordt erdoor niet gewijzigd. De vermelding ervan is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

#### Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp is onnodig. Het toepassingsgebied van de ontworpen regels blijkt voldoende uit die regels zelf en uit het opschrift van het ontwerp.

#### Artikel 4

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat de Raad niet deelneemt aan de beleidsraad van het homogeen beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Waterbeleid en Onroerend Erfgoed. Vermits de Raad een onafhankelijk juridisch orgaan is, lijkt dat logisch.

De Raad maakt echter geen deel uit van de structuur van de Vlaamse administratie, zodat een uitdrukkelijke bepaling nodig zou zijn opdat hij deel zou kunnen nemen aan het betrokken beleidsdomein. De ontworpen bepaling kan derhalve weggelaten worden.

#### Artikel 6

Het inleidend deel van artikel 6, eerste lid ("De rechtspositie van de raadsleden van de Raad voor vreemdelingenbetwistingen wordt geregeld door titel IV, hoofdstuk VIII, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening"), dient weggelaten te worden vermits het om de bevestiging van een hogere norm gaat. Het staat immers niet aan de Vlaamse Regering om te bevestigen wat uit het decreet zelf voortvloeit.

Hetzelfde geldt voor de artikelen 7, eerste en derde lid, en 8, eerste lid, van het ontwerp (zie artikel 4.8.7 van de codex).

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                     |                     |
|----------|---------------------|---------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,       | kamervoorzitter,    |
|          | J. BAERT,           |                     |
|          | W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,        |
|          | M. RIGAUX,          | assessoren van de   |
|          | M. TISON,           | afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw  | A. BECKERS,         | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME