

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 46.445/1  
VAN 7 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 april 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 mei 2009, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot bepaling van de toelaatbare functiewijzigingen voor gebouwen, gelegen buiten de geëigende bestemmingszone", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*  
\*   \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 tot bepaling van de toelaatbare functiewijzigingen voor gebouwen, gelegen buiten de geëigende bestemmingszone, te wijzigen in het licht van artikel 4.4.23 van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening (hierna: de codex)<sup>(1)</sup>, die op 1 september 2009 in werking treedt.

Artikel 4.4.23 van de codex laat toe bij het verlenen van een stedenbouwkundige vergunning die betrekking heeft op een vergunningsplichtige functiewijziging van een gebouw of een gebouwencomplex af te wijken van bestemmingsvoorschriften, voor zover voldaan is aan de vereisten opgenomen in het eerste lid, 1/, van dat artikel én de betrokken functiewijziging voorkomt op een "lijst" vastgesteld door de Vlaamse Regering (zie artikel 4.4.23, eerste lid, 2/). In die lijst kunnen nadere regelen en bijkomende voorwaarden voor de betrokken wijzigingen van gebruik worden bepaald.

Voor de ontworpen wijzigingen kan bijgevolg in beginsel rechtsgrond worden gevonden in artikel 4.4.23, eerste lid, 2/, van de codex.

---

<sup>(1)</sup> Voor het geven van dit advies heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, gebruik gemaakt van de tekst van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening, zoals die om advies is voorgelegd (advies 46.405/1 van 30 april 2009). Indien de tekst zoals voorgelegd aan de afdeling Wetgeving nog wijzigingen ondergaat, zullen de verwijzingen ernaar in dit ontwerp gebeurlijk nog moeten worden aangepast.

Problemen van rechtsgrond in verband met specifieke bepalingen van het ontwerp worden hierna besproken, bij het onderzoek van de tekst.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

1. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de vroegere wijzigingen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd <sup>(2)</sup>. In de tweede aanhefverwijzing kunnen de wijzigingsbesluiten derhalve worden geschrapt.

2. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 46.445/1 van de Raad van State, gegeven op 7 mei 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

### Artikel 3

In het ontworpen artikel 2, § 1, van het besluit van 28 november 2003 wordt bepaald dat de functiewijzigingen bedoeld in het besluit enkel kunnen worden toegestaan als voldaan is aan de generieke voorwaarden, vermeld in artikel 4.4.23, eerste lid, van de codex. En er wordt aan toegevoegd: "Zij kunnen daarenboven niet worden toegestaan in

---

<sup>(2)</sup> *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

overstromingsgebieden, aangewezen met toepassing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid".

Met die laatste zin wordt een verbod van zonevreemde functiewijzigingen in overstromingsgebieden ingesteld. Het komt de decreetgever toe een dergelijk algemeen verbod in te stellen, door artikel 4.4.23, eerste lid, 1/, d), van de codex in die zin aan te vullen.

De Vlaamse Regering ontleent aan artikel 4.4.23, eerste lid, 2/, van de codex slechts de bevoegdheid om in positieve zin te bepalen welke functiewijzigingen zijn toegestaan, en aan die wijzigingen eventueel "nadere" regelen en "bijkomende" voorwaarden te verbinden.

Behalve indien in een andere decretale bepaling daarvoor een voldoende rechtsgrond zou kunnen worden gevonden, dient de betrokken bepaling dan ook te worden geschrapt.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                     |                     |
|----------|---------------------|---------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,       | kamervoorzitter,    |
|          | J. BAERT,           |                     |
|          | W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,        |
|          | M. RIGAUX,          | assessoren van de   |
|          | M. TISON,           | afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw  | A. BECKERS,         | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME