

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.442/1
VAN 14 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 april 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2003 tot bepaling van de werken en handelingen die vrijgesteld zijn van de medewerking van de architect", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 mei 2003 tot bepaling van de werken en handelingen die vrijgesteld zijn van de medewerking van de architect. Het gaat om aanpassingen die noodzakelijk geacht worden ingevolg het vaststellen van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening (hierna: de codex), die in werking treedt op 1 september 2009 ⁽¹⁾.

2. In de aanhef wordt als rechtsgrond voor het ontwerp ingeroepen, enerzijds, artikel 4, derde lid, van de wet van 20 februari 1939 op de bescherming van de titel en van het beroep van de architect en, anderzijds, artikel 1.1.2, 7/, van de codex.

2.1. Artikel 4, derde lid, van de wet van 20 februari 1939 luidt:

"Bij een koninklijk besluit worden de werken aangeduid waarvoor de medewerking van een architect niet verplichtend zal zijn". ⁽²⁾

2.2. Artikel 1.1.2, 7/, van de codex bevat een definitie van 'handelingen', namelijk "werkzaamheden, wijzigingen of activiteiten met ruimtelijke implicaties". Het

⁽¹⁾ Voor het geven van dit advies heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, gebruik gemaakt van de tekst van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening, zoals die om advies is voorgelegd (advies 46.405/1 van 30 april 2009). Indien de tekst zoals voorgelegd aan de afdeling Wetgeving nog wijzigingen ondergaat, zullen de verwijzingen ernaar in dit ontwerp gebeurlijk nog moeten worden aangepast.

⁽²⁾ Of deze bepaling een deugdelijke rechtsgrond vormt voor het besluit van 23 mei 2003 is echter betwistbaar. In dat verband kan worden verwezen naar het advies 34.953/1 van 24 april 2003 over het ontwerp dat tot het besluit van 23 mei 2003 geleid heeft.

ontwerp bevat wijzigingsbepalingen die, ingevolge die definitie, noodzakelijk geacht worden, doch biedt zelf geen rechtsgrond voor de ontworpen wijzigingen. Het tweede lid van de aanhef dient daarom weggelaten te worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 46.442/1 van de Raad van State, gegeven op 14 mei 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 1

Aangezien de rechtsgrond voor de ontworpen wijzigingen niet in de codex te vinden is, zullen de begrippen die in het besluit van 23 mei 2003 worden ingevoegd niet begrepen moeten worden in de zin zoals ze gedefinieerd zijn in de codex. Er zal daarom uitdrukkelijk moeten worden aangegeven dat het de bedoeling is te verwijzen naar de notie 'handelingen' zoals gedefinieerd in artikel 1.1.2, 7/, van de codex.

Gelet daarop wordt ter overweging gegeven om artikel 1 van het besluit van 23 mei 2003 te hernoemen tot artikel 1*bis* en om in dat besluit een nieuw artikel 1 in te voegen, luidend:

"Voor de toepassing van dit besluit dient onder handelingen te worden verstaan, de handelingen zoals gedefinieerd in artikel 1.1.2, 7/, van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening".

Slotopmerking

Ook in artikel 3 van het besluit van 23 mei 2003 wordt gerefereerd aan "werken". Daarom kan aan het ontwerp nog een artikel tot wijziging van die bepaling worden toegevoegd, teneinde de inleidende zin ervan als volgt te doen luiden:

"De medewerking van een architect is niet verplicht voor de hiernavolgende handelingen, in casu de opgesomde technische werken met hun aanhorigheden, voor zover het geen gebouwen betreft:".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME