

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.440/1
VAN 7 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 april 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 mei 2009, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot bepaling van de concordantie van bijzondere bestemmingsvoorschriften van de plannen van aanleg naar de categorieën of subcategorieën van gebiedsaanduiding", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Als rechtsgrond voor het ontwerp wordt in de aanhef verwezen naar de artikelen 2.2.3, § 2, tweede lid, 4.4.9, § 2, tweede lid, en 7.4.13 van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening (hierna: de codex) ⁽¹⁾, die op 1 september 2009 in werking treedt.

2. Voor de toepassing van de regels inzake de planbatenheffing bedoeld in artikel 2.6.4 van de codex bepaalt artikel 7.4.13, eerste lid, van de codex met welke categorie of subcategorie van gebiedsaanduiding de (algemene) bestemmingsvoorschriften van de plannen van aanleg overeenstemmen.

Het vaststellen van de concordantie voor de bijzondere bestemmingsvoorschriften van de plannen van aanleg wordt overgelaten aan de Vlaamse Regering (zie het tweede lid van hetzelfde artikel). Daarbij dient de Regering gebruik te maken van de categorieën of subcategorieën van gebiedsaanduiding vermeld in artikel 7.4.13, eerste lid, en kan zij slechts tot overeenstemming besluiten "in zoverre die bijzondere bestemmingsvoorschriften overeenstemmen met de bij de (sub)categorieën van gebiedsaanduiding horende voorschriften, vermeld in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 april 2008 tot vaststelling van nadere regels met betrekking tot

⁽¹⁾ Voor het geven van dit advies heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, gebruik gemaakt van de tekst van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening, zoals die om advies is voorgelegd (advies 46.405/1 van 30 april 2009). Indien de tekst zoals voorgelegd aan de afdeling Wetgeving nog wijzigingen ondergaat, zullen de verwijzingen ernaar in dit ontwerp gebeurlijk nog moeten worden aangepast.

de vorm en de inhoud van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, zoals de tekst ervan is vastgesteld bij het besluit van 11 april 2008".

3. Artikel 4.4.9, § 1, van de codex maakt het mogelijk in bepaalde gevallen af te wijken van de bestemmingsvoorschriften, "indien het aangevraagde kan worden vergund op grond van de voor de vergelijkbare categorie of subcategorie van gebiedsaanduiding bepaalde standaardtypebepalingen".

Krachtens artikel 4.4.9, § 2, eerste lid, is "een bestemmingsvoorschrift van een plan van aanleg alleszins vergelijkbaar (...) met een categorie of subcategorie van gebiedsaanduiding, indien deze concordantie vermeld wordt in de tabel, opgenomen in artikel 7.4.13, eerste lid, of in de concordantielijst bepaald krachtens voornoemd artikel 7.4.13, tweede lid".

Artikel 4.4.9, § 2, tweede lid, machtigt de Vlaamse Regering daarenboven om daarnaast nog andere concordanties vast te stellen.

4. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de concordantie bedoeld in artikel 7.4.13, tweede lid, van de codex te bepalen, die automatisch ook zal gelden voor de toepassing van artikel 4.4.9, § 1, eerste lid.

De rechtsgrond voor het ontwerp dient dan ook uitsluitend te worden gezocht in artikel 7.4.13, tweede lid, van de codex.

Artikel 4.4.9, § 2, tweede lid, van de codex strekt het ontwerp niet tot rechtsgrond vermits, zoals de gemachtigde bevestigt, geen bijkomende concordanties worden vastgesteld ter uitvoering van die bepaling. De ontworpen concordanties gelden, krachtens artikel 4.4.9, § 2, eerste lid, immers ook voor de toepassing van artikel 4.4.9, § 1, eerste lid. De verwijzing naar artikel 4.4.9, § 2, tweede lid, in het eerste lid van de aanhef dient daarom te worden geschrapt.

In het eerste lid van de aanhef wordt ten onrechte ook melding gemaakt van artikel 2.2.3, § 2, tweede lid, van de codex. In die bepaling worden de categorieën van gebiedsaanduiding bepaald die in een ruimtelijk uitvoeringsplan kunnen worden gebruikt, doch wordt geen bevoegdheid aan de Vlaamse Regering gedelegeerd. De vermelding ervan dient dan ook weggelaten te worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME