

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.438/1
VAN 19 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 april 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 29 mei 2009, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot aanwijzing van de instanties die over een vergunningsaanvraag advies verlenen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De artikelen 4.7.16, § 1, eerste lid, en 4.7.26, § 4, eerste lid, 2/, van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening (hierna: de codex) machtigen de Vlaamse Regering om, in het raam van respectievelijk de reguliere procedure en de bijzondere procedure, instanties aan te wijzen die om advies over een vergunningsaanvraag moeten worden gevraagd. Het om advies voorgelegde ontwerp voert deze bepalingen uit (zie artikel 1 van het ontwerp) en heft het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 betreffende de adviesverlening inzake aanvragen tot stedenbouwkundige vergunning en verkavelingsaanvragen op (artikel 2).

2. De rechtsgrond voor het ontwerp is dan ook te vinden in de artikelen 4.7.16, § 1, eerste lid, en 4.7.26, § 4, eerste lid, 2/, van de codex, vermeld in het eerste lid van de aanhef, doch niet in artikel 12/2 van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten¹, waarvan melding wordt gemaakt in het tweede lid van de aanhef.

De tweede aanhefverwijzing moet dan ook worden geschrapt.

⁽¹⁾ Dat artikel heeft betrekking op de algemene onroerenderfgoedtoets. Het is in het decreet van 3 maart 1976 ingevoegd bij artikel 99 van het decreet van 27 maart 2009 tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handavingsbeleid en treedt in werking op 1 september 2009.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de vroegere wijzigingen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd². In het derde lid van de aanhef kan de verwijzing naar de wijzigingsbesluiten derhalve worden geschrapt.

2. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 46.438/1 van de Raad van State, gegeven op 19 mei 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 1

1. Aangezien bijvoorbeeld een federale instantie zoals Infrabel (artikel 1, 11/ van het ontwerp) door het Vlaamse Gewest niet kan worden verplicht om advies te geven, wordt ter overweging gegeven om de inleidende zin te stellen als volgt:

"De instanties die overeenkomstig artikel 4.7.16, § 1, respectievelijk artikel 4.7.26, § 4, eerste lid, 2/, van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening om advies worden verzocht, zijn:"

(2) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2. Ter wille van de rechtszekerheid zou moeten worden verduidelijkt wat in artikel 1, 11/, van het ontwerp, precies wordt bedoeld met aanvragen "nabij" bestaande of geplande spoorwegen. Dit klemmt des te meer daar in andere onderdelen van hetzelfde artikel een afstandsperimeter wordt bepaald (zie 2/, 4/, 5/, 6/ en 7/).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME