

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.433/3
VAN 28 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 april 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de inwerkingtreding van het decreet van 30 april 2004 houdende oprichting van een strategische adviesraad «Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen», de regeling van de presentiegelden en de toewijzing van goederen, rechten en verplichtingen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden als volgt:

- voor artikel 3 van het ontworpen besluit, door artikel 48 van het decreet van 30 april 2004 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel "Strategische adviesraad" en tot wijziging van diverse andere decreten;
- voor artikel 4 van het ontworpen besluit, door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (algemene uitvoeringsbevoegdheid), gelezen in samenhang met artikel 11.3.2, § 4, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
- voor artikel 5 van het ontworpen besluit, door artikel 10 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;
- voor de artikelen 6 en 7 van het ontworpen besluit, door artikel 7 van het voornoemde decreet van 30 april 2004;
- voor artikel 8, tweede lid, van het ontworpen besluit, door artikel 48 van het voornoemde decreet van 30 april 2004;

.../...

- voor artikel 9 van het ontworpen besluit:
 - voor de inwerkingtreding van artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008 waarbij de sectorale regelgeving leefmilieu, natuur en energie in overeenstemming wordt gebracht met het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, artikel 36*bis* van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
 - voor de inwerkingtreding van artikel 103, 2/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, artikel 5 van het jachtdecreet van 24 juli 1991;
 - voor de inwerkingtreding van artikel 131, 2/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, artikel 13 van het jachtdecreet van 24 juli 1991;
 - voor de inwerkingtreding van de artikelen 225, 2/, en 233 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, de artikelen 15, 21, § 2, 30, 37, § 1, en 47, § 3, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
 - voor de inwerkingtreding van artikel 247 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, artikel 54, § 2, van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997;
 - voor de inwerkingtreding van artikel 315 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, artikel 43 van het bosdecreet van 13 juni 1990;
 - voor de inwerkingtreding van de artikelen 317, 1/, en 321 tot 323 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, de artikelen 39, 41*bis* en 41*ter* van het bosdecreet van 13 juni 1990;
 - voor de inwerkingtreding van de artikelen 338, 2/, 340, 2/, en 341, 2/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, de artikelen 36 en 44 van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997;

.../...

- voor de inwerkingtreding van artikel 348 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, het jachtdecreet van 24 juli 1991 ¹;
- voor de inwerkingtreding van artikel 391, 3/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, de artikelen 33 en 34 van het jachtdecreet van 24 juli 1991 en artikel 51 van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997;
- voor de inwerkingtreding van artikel 416, 2/, 3/, 4/ en 7/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008, de wetten en decreten die rechtsgrond bieden voor elk van die besluiten,

al dan niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

4. De in het achtste en het negende lid van de aanhef vermelde besluiten worden niet gewijzigd bij het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, en zijn evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Die leden worden dan ook beter weggelaten.

5. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften verdient het aanbeveling in de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt te redigeren:

⁽¹⁾ Zie evenwel de opmerking bij artikel 9.

"Gelet op advies 46.433/3 van de Raad van State, gegeven op 28 april 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ².

Artikel 6

6. In artikel 6 wordt gewag gemaakt van een "bijlage 1". Bij de om advies voorgelegde tekst is deze bijlage niet gevoegd.

Artikel 7

7. Door de auditeur-verslaggever is aan de gemachtigde gevraagd welke rechten en plichten *in concreto* door de Vlaamse Gemeenschap werden aangegaan ten behoeve van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, opgericht bij het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regels inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen, nu die raad geen rechtspersoonlijkheid heeft, en welke rechten en verplichtingen die zijn aangegaan door zijn rechtsgeldige vertegenwoordigers in artikel 7 van het ontwerp precies worden bedoeld.

Hierop heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"Op zich terechte opmerking. Het besluit van 16 december 1992 betreffende de toenmalige minaraad verleende daarom aan de voorzitter van de Minaraad vergaande machtigingen om contracten te sluiten langer dan één jaar en om uitgaven te doen op basis van de verleende dotatie. Via artikel 24 van het huishoudelijk reglement (BVR 7 september 2001) werd dan vergaande machtiging gegeven aan de directeur."

⁽²⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Uit het antwoord van de gemachtigde zou kunnen worden afgeleid dat de strategische adviesraad enkel rechtsopvolger wordt van de contracten die zijn aangegaan door de voorzitter van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en "de directeur". Zoals artikel 7 van het ontwerp evenwel is geredigeerd, zou eruit kunnen worden afgeleid dat ook "de rechten en verplichtingen (...) die door het Vlaams Gewest of de Vlaamse Gemeenschap zijn aangegaan specifiek ten behoeve van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, opgericht bij decreet van 29 april 1991", naar de strategische adviesraad worden overgedragen.

Gelet op deze onduidelijkheid, dient de bedoeling van de stellers duidelijker in artikel 7 tot uiting te komen.

Artikel 8

8. Om toelichting gevraagd betreffende de draagwijdte van artikel 8 van het ontwerp en de verhouding met artikel 3 ervan, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"Eerste lid moet wellicht weggelaten worden, en tweede lid moet, na herformulering, gefuseerd worden met artikel 3, wat maakt dat artikel 8 kan vervallen."

Gelet op dat antwoord, verdient het aanbeveling de artikelen 3 en 8 samen te voegen tot één artikel, en wat de inwerkingtreding van de afdelingen 2, 5 en 7 van hoofdstuk V van het decreet van 30 april 2004 betreft, de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het natuurbehoud, te machtigen de datum van inwerkingtreding van de voormelde afdelingen te bepalen.

Artikel 9

9. Met artikel 9 van het ontwerp wordt onder meer beoogd artikel 348 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008 in werking te laten treden op 30 juni 2009.

.../...

Bij het genoemde artikel 348 worden in artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de jacht in het Vlaamse Gewest voor de periode van 1 juli 2003 tot 30 juni 2008, de woorden "na advies van het bureau van de Vlaamse Hoge Jachtraad" geschrapt.

Aangezien dat besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 uit zijn aard slechts gold voor de periode van 1 juli 2003 tot 30 juni 2008, en minstens impliciet is opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 mei 2008 betreffende de jachtopeningstijden in het Vlaamse Gewest voor de periode van 1 juli 2008 tot en met 30 juni 2013 en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 mei 2008 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder de jacht kan worden uitgeoefend, lijkt het zinloos het voornoemde artikel 348 nog in werking te laten treden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS