

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.426/1
VAN 30 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 april 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van het Paritair Subcomité voor het luchthavenbeheer en tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 augustus 1975 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van paritaire subcomités voor de handelsluchtvaart", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er vooreerst toe een nieuw paritair subcomité op te richten, genaamd "Paritair Subcomité voor het luchthavenbeheer" (artikel 1 van het ontwerp), waarvan de bevoegdheid wordt omschreven (artikel 2). De in dat paritair subcomité gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten dienen niet door het Paritair Comité voor de handelsluchtvaart te worden goedgekeurd (artikel 3). Daarnaast wordt de benaming en de bevoegdheidsomschrijving van het Paritair Subcomité voor de luchtvaartmaatschappij SABENA en de benaming van het Paritair Subcomité voor de luchtvaartmaatschappijen andere dan de N.V. SABENA gewijzigd (artikelen 4 en 5).

Het ontworpen besluit treedt in werking volgens de normale regels van inwerkingtreding van besluiten (zijnde de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*), met uitzondering van artikel 1 dat uitwerking heeft met ingang van 1 juni 2008 (artikel 6).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 8 en 37 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het koninklijk besluit van 9 februari 1971 tot oprichting van sommige paritaire comités en tot vaststelling van hun benaming en bevoegdheid, waarnaar wordt verwezen in het tweede lid van de aanhef, wordt door het ontwerp niet gewijzigd of opgeheven. Aangezien de vermelding ervan evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan het tweede lid uit de aanhef worden weggelaten.

.../...

2. De considerans opgenomen in het laatste lid van de aanhef draagt evenmin bij tot een beter begrip van de ontworpen regeling en kan bijgevolg eveneens worden weggelaten.

Artikelen 4 en 5

Het is vanuit legistiek oogpunt gebruikelijk dat de wijzigingen die worden aangebracht in eenzelfde artikel worden gegroepeerd in één wijzigingsartikel. De artikelen 4 en 5 dienen dan ook te worden omgevormd tot één artikel, te redigeren als volgt:

"In artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1975 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van paritaire subcomités voor de handelsluchtvaart, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 augustus 1983, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ punt 1 wordt vervangen als volgt:

«(...)»;

2/ in punt 2 worden de woorden «andere dan de N.V. SABENA» geschrapt".

Artikel 6

1. Artikel 6 bepaalt dat artikel 1 van het ontwerp uitwerking heeft met ingang van 1 juni 2008.

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

.../...

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen kan deze worden gebillijkt.

2. Zo voor de terugwerkende kracht tot 1 juni 2008 van de uitbreiding van de bevoegdheidssfeer van het Paritair Comité voor de handelsluchtvaart, bij koninklijk besluit van 28 oktober 2008 ¹, een wettelijke machtiging kon worden geacht voorhanden te zijn in artikel 5, § 1, van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 ², bekrachtigd bij artikel 68 van de programmawet van 9 juli 2004, is dat geenszins het geval voor de oprichting, in de schoot van dat paritair comité, van het Paritair Subcomité voor het luchthavenbeheer, waarin wordt voorzien door artikel 1 van het ontwerp.

Artikel 5, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 bepaalt weliswaar dat vanaf 1 juni 2008 binnen het Paritair Comité voor de handelsluchtvaart een subcomité wordt opgericht waaronder B.I.A.C. zal ressorteren, doch deze bepaling is niet bekrachtigd door de wetgever ³. Uit artikel 60, tweede lid, van hetzelfde besluit, dat wel is bekrachtigd door de wetgever ⁴, moet bovendien worden afgeleid dat bedoeld paritair subcomité niet noodzakelijk met ingang van voornoemde datum diende te worden geïnstalleerd ⁵.

(1) Koninklijk besluit van 28 oktober 2008 tot wijziging, wat het Paritair Comité voor de handelsluchtvaart betreft, van het koninklijk besluit van 9 februari 1971 tot oprichting van sommige paritaire comités en tot vaststelling van hun benaming en bevoegdheid.

(2) Koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties.

(3) Zie voornoemd artikel 68 van de programmawet van 9 juli 2004.

(4) *Ibidem*.

(5) Artikel 60, tweede lid, luidt: "Tussen 1 juni 2008 en de installatie van het paritair subcomité, bedoeld in artikel 5, § 3, is het paritair comité van B.I.A.C. te beschouwen als het paritair subcomité bedoeld in artikel 5, § 3".

Aangezien derhalve geen wettelijke machtiging voorhanden is voor de terugwerkende kracht waarin het ontwerp voorziet, en de terugwerkende kracht evenmin kan worden ingepast in de andere hiervoor vermelde gevallen waarin terugwerkende kracht kan worden gebillijkt, dient te worden afgezien van de terugwerkende kracht van artikel 1 van het ontwerp. Artikel 6 dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.426/1
DU 30 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 8 avril 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "instituant la Sous-commission paritaire pour la gestion des aéroports et fixant sa dénomination et sa compétence et modifiant l'arrêté royal du 13 août 1975 instituant des sous-commissions paritaires de l'aviation commerciale et fixant leur dénomination et leur compétence", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend tout d'abord créer une nouvelle sous-commission paritaire dénommée "Sous-commission paritaire pour la gestion des aéroports" (article 1^{er} du projet) dont il définit les attributions (article 2). Les conventions collectives de travail conclues dans le cadre de cette sous-commission paritaire ne doivent pas être approuvées par la Commission paritaire pour l'aviation commerciale (article 3). En outre, la dénomination et les attributions de la Sous-commission paritaire de la compagnie aérienne SABENA et la dénomination de la Sous-commission paritaire des compagnies aériennes autres que la S.A. SABENA sont modifiées (articles 4 et 5).

L'arrêté en projet entrera en vigueur conformément aux règles usuelles d'entrée en vigueur des arrêtés (à savoir le dixième jour après sa publication au Moniteur belge), à l'exception de l'article 1^{er} qui produit ses effets le 1^{er} juin 2008 (article 6).

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 8 et 37 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, auxquels il est fait référence dans le premier alinéa du préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. L'arrêté royal du 9 février 1971 instituant certaines commissions paritaires et fixant leur dénomination et leur compétence, auquel se réfère le deuxième alinéa du préambule, n'est ni modifié ni abrogé par le projet. La mention de cet arrêté n'étant pas non plus nécessaire pour une bonne compréhension du régime en projet, le deuxième alinéa du préambule peut être supprimé.

2. Le considérant figurant dans le dernier alinéa du préambule n'améliorant pas non plus la lisibilité des règles en projet, il peut également être omis.

.../...

Articles 4 et 5

Il est d'usage en légistique de rassembler dans une seule disposition modificative les modifications apportées à un même article. Dès lors, on fusionnera les articles 4 et 5 en un seul article, rédigé comme suit:

"À l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 13 août 1975 instituant des sous-commissions paritaires de l'aviation commerciale et fixant leur dénomination et leur compétence, modifié par l'arrêté royal du 11 août 1983, les modifications suivantes sont apportées:

1/ le point 1 est remplacé par ce qui suit:

«(...)»;

2/ au point 2, les mots «autres que la S.A. SABENA» sont supprimés".

Article 6

1. L'article 6 dispose que l'article 1^{er} du projet produit ses effets le 1^{er} juin 2008.

L'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est en principe admissible que dans certaines conditions, à savoir lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe de l'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité des dispositions en projet ne se justifie que si elle s'inscrit dans une des hypothèses énumérées.

2. Si l'on peut considérer que l'article 5, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 27 mai 2004¹, confirmé par l'article 68 de la loi-programme du 9 juillet 2004, peut fournir l'habilitation légale pour faire rétroagir au 1^{er} juin 2008 l'extension, par l'arrêté royal du 28 octobre 2008², des attributions de la Commission paritaire de l'aviation commerciale, ce n'est nullement le cas pour la création, dans le cadre de cette commission paritaire, de la Sous-commission paritaire pour la gestion des aéroports, prévue à l'article 1^{er} du projet.

L'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 27 mai 2004 dispose certes qu'une sous-commission paritaire dont relèvera B.I.A.C. est créée à partir du 1^{er} juin 2008 au sein de la Commission paritaire de l'aviation commerciale, mais cette disposition n'a pas été confirmée par le législateur³. Il se déduit en outre de l'article 60, alinéa 2, du même arrêté, qui a été en revanche confirmé par le législateur⁴, que la sous-commission paritaire visée ne devait pas forcément être installée à la date précitée⁵.

La rétroactivité prévue par le projet n'est par conséquent portée par aucune habilitation légale et comme elle ne se concilie pas non plus avec les autres hypothèses précitées où elle pourrait se justifier, il faut renoncer à attribuer un effet rétroactif à l'article 1^{er} du projet. En conséquence, on supprimera l'article 6 du projet.

(1) Arrêté royal du 27 mai 2004 relatif à la transformation de Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires.

(2) Arrêté royal du 28 octobre 2008 modifiant, en ce qui concerne la Commission paritaire de l'aviation commerciale, l'arrêté royal du 9 février 1971 instituant certaines commissions paritaires et fixant leur dénomination et leur compétence.

(3) Voir l'article 68 précité de la loi-programme du 9 juillet 2004.

(4) *Ibidem*.

(5) L'article 60, alinéa 2, dispose: "Entre le 1^{er} juin 2008 et l'installation de la sous-commission paritaire visée à l'article 5, § 3, la commission paritaire de B.I.A.C est considérée comme la sous-commission paritaire visée à l'article 5, § 3".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseurs de la
	M. TISON,	section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME