

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.405/1
VAN 30 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 7 april 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om, ter uitvoering van artikel 110 van het decreet van 27 maart 2009 tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid ¹, de Vlaamse codex ruimtelijke ordening vast te stellen.

Artikel 110 van het decreet van 27 maart 2009 luidt:

"§ 1. De Vlaamse Regering wordt belast met de coördinatie van de bepalingen van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en artikel 90bis van het Bosdecreet van 13 juni 1990, met inachtneming van de wijzigingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend zijn aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie.

Te dien einde kan zij:

- 1/ de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummern;
- 2/ de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummern;
- 3/ de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming, eenheid van terminologie en vereenvoudiging qua vorm herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

§ 2. De coördinatie krijgt het volgende opschrift: «Vlaamse codex ruimtelijke ordening»".

2. Op grond van artikel 112 van het decreet van 27 maart 2009 treedt de rechtsgrond voor de coördinatie in werking op 1 september 2009. Het spreekt voor zich dat ook het coördinatiebesluit zelf ten vroegste uitwerking kan krijgen op die datum. Aan het ontwerp van besluit zal daarom een inwerkingtredingsbepaling dienen te worden toegevoegd.

¹Dit decreet is goedgekeurd door het Vlaams Parlement (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2008-09, nr. 2011/7) en bekrachtigd door de Vlaamse Regering, maar op het moment dat dit advies wordt gegeven nog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Artikel 110, eerste lid, van het decreet van 27 maart 2009 belast de Vlaamse Regering met de coördinatie van de bepalingen van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening én artikel 90*bis* van het bosdecreet van 13 juni 1990. Ondanks die uitdrukkelijke opdracht van de decreetgever, blijkt artikel 90*bis* van het bosdecreet niet te zijn opgenomen in de coördinatie, wat dient te worden verholpen.

2. Artikel 2, 2/, van het decreet van 27 maart 2009 voegt, met ingang van 1 september 2009, aan artikel 2 van het decreet van 18 mei 1999 ² een paragraaf toe, die luidt:

"§ 2. Onverminderd specifieke delegaties, kan de Vlaamse Regering de samenstellings- en kennisgevingswijze bepalen van de aanvragen die krachtens dit decreet worden verricht of de dossiers die op grond van dit decreet worden samengesteld.

In gevallen waarin dit decreet een aangetekend schrijven of een afgifte tegen ontvangstbewijs vereist, kan de Vlaamse Regering tevens een beveiligde zending, vermeld in §1, 12/, c), toelaten".

Gebruikmakend van die delegatie hebben de stellers van de coördinatie een reeks bepalingen van het decreet van 18 mei 1999 aangepast en aldus in de coördinatie opgenomen (zie de artikelen 2.1.3, § 5, 2.1.10, § 3, 2.1.16, § 5, enzovoort, van de codex).

Daarvoor biedt artikel 110 van het decreet van 27 maart 2009 evenwel geen rechtsgrond; dat artikel machtigt slechts om bepalingen met kracht van decreet te coördineren. De vermenging van decretale bepalingen en verordenende bepalingen schept bovendien verwarring en rechtsonzekerheid, vermits niet meteen duidelijk is welke onderdelen van de codex geen kracht van decreet hebben doch slechts verordenend van aard zijn.

De betrokken bepalingen van de codex dienen daarom te worden vervangen door de geldende bepalingen van het decreet van 18 mei 1999. De nieuwe regels, die

²Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

zullen gelden naast de decretale bepalingen, moeten in een uitvoeringsbesluit worden opgenomen.

3. In artikel 1.1.5 van de codex wordt enkel het eerste lid van artikel 2, § 2, van het decreet van 18 mei 1999, zoals gewijzigd bij het decreet van 27 maart 2009, in de coördinatie opgenomen. In de bijlage bij de codex waarin de niet in de coördinatie opgenomen, voorbijgestreefde bepalingen zijn vermeld, wordt bij het tweede lid van artikel 2, § 2, van het decreet 18 mei 1999 vermeld: "Aan dit artikel werd in de codex volledig uitvoering gegeven".

De betrokken bepaling dient echter wel mee te worden gecoördineerd, vermits de rechtsgrond voor de coördinatie de Vlaamse Regering niet machtigt om decretale bepalingen op te heffen.

De betrokken bepaling stelt overigens dat in gevallen waarin een aangetekend schrijven of een afgifte tegen ontvangstbewijs vereist is, de Vlaamse Regering tevens een beveiligde zending "kan" toelaten. Ze is derhalve evenmin uitgewerkt, aangezien op grond ervan de gemaakte keuze ook weer ongedaan kan worden gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Ontwerp van besluit

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef zal in plaats van naar artikel 99, naar artikel 110 van het decreet van 27 maart 2009 verwezen dienen te worden. Het is immers dat artikel dat rechtsgrond biedt voor het coördineren van het decreet van 18 mei 1999 (en artikel 90*bis* van het bosdecreet van 13 juni 1990).

2. Het is gebruikelijk - en nuttig - in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 46.405/1 van de Raad van State, gegeven op 30 april 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Inwerkingtredingsbepaling

Zoals reeds is opgemerkt dient het ontwerp te worden aangevuld met een artikel waarin de inwerkingtreding wordt bepaald op 1 september 2009.

Vlaamse codex ruimtelijke ordening

Artikel 2.2.1

Uit een vergelijking met artikel 18 van het decreet van 27 maart 2009 blijkt dat in artikel 2.2.1, § 2, vierde lid, van de codex de woorden "van de kosten verbonden met de opmaak van het ruimtelijk uitvoeringsplan en" ontbreken.

Artikelen 2.4.1 en volgende

1. In het opschrift van titel II, hoofdstuk IV, ontbreekt de term "aankoopplicht"³.

2. De artikelen 2.4.1 en 2.4.2 van de codex hebben betrekking op het recht van voorkoop en stemmen overeen met de artikelen 63 en 64 van het decreet van 18 mei 1999. Deze bepalingen zijn echter gewijzigd door het decreet van 25 mei 2007 houdende de

³Zie artikel 30 van het decreet van 27 maart 2009.

harmonisering van de procedures van voorkeurechten, doch deze wijzigingen treden pas in werking op een door de Vlaamse Regering nog te bepalen datum ⁴.

Gelet daarop dienen de artikelen 2.4.1 en 2.4.2 van de codex te worden vervangen door de tekst zoals die zal luiden na de inwerkingstelling van de betrokken wijzigingen, en zal ook de machtiging aan de Vlaamse Regering om die artikelen in werking te stellen in de codex moeten worden ingeschreven. Ten slotte zal aan de coördinatie een titel "Overgangsregeling" moeten worden toegevoegd, met daarin de regels die vooralsnog blijven gelden tot op het ogenblik dat de Vlaamse Regering de artikelen 2.4.1 en 2.4.2 in werking laat treden.

⁴Artikel 43 van het decreet van 25 mei 2007.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME