KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.397/3
VAN 28 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 7 april 2009 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 juli 1989 tot vaststelling van de wijze waarop personeelsleden van de federale ministeries overgaan naar de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en naar het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de wijze te regelen waarop bepaalde personeelsleden van de federale overheid, meer in het bijzonder van de belastingsdiensten, worden overgedragen naar gewestelijke belastingsdiensten.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt uitsluitend geboden door artikel 88, §§ 1 en 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten nu het erin vermelde artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Artikel 1

5. Bij het ontworpen artikel 2, § 2, d), vijfde tot negende lid, van het koninklijk besluit van 25 juli 1989 [1], wordt erin voorzien dat het criterium van de afstand tussen woon- en de werkplaats determinerend is om te besluiten welke personeelsleden ambtshalve zullen worden overgedragen wanneer er onvoldoende personeelsleden vrijwillig kunnen worden overgedragen.

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of het niet mogelijk is om in dat verband een meer verfijnd criterium te hanteren. De afstand tussen de woon- en de werkplaats is immers niet het enige criterium om te bepalen hoeveel tijd de verplaatsing tussen de woon- en de werkplaats in beslag zal nemen.

---

(1) Koninklijk besluit van 25 juli 1989 tot vaststelling van de wijze waarop personeelsleden van de federale ministeries overgaan naar de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en naar het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.397/3
DU 28 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 7 avril 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 juillet 1989 déterminant les modalités de transfert de membres du personnel des ministères fédéraux aux Gouvernements des Communautés et des Régions et au Collège réuni de la Commission communautaire commune", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend régler les modalités de transfert aux services fiscaux régionaux de certains membres du personnel de l'autorité fédérale, plus particulièrement des services fiscaux.

3. L'arrêté en projet trouve exclusivement son fondement juridique dans l'article 88, §§ 1er et 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. On omettra le deuxième alinéa du préambule, dès lors que l'article 3, qui y est visé, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions ne confère aucun fondement juridique à l'arrêté en projet.

Article 1er

5. L'article 2, § 2, d), alinéas 5 à 9, en projet, de l'arrêté royal du 25 juillet 1989 [1], prévoit que le critère de la distance entre le domicile et le lieu du travail est décisif pour déterminer quels membres du personnel seront transférés d'office si le nombre d'agents pouvant être transférés sur une base volontaire est insuffisant.

Les auteurs du projet devront vérifier si, sur ce point, il n'est pas possible d'utiliser un critère plus élaboré. En effet, la distance entre le domicile et le lieu du travail n'est pas le seul critère pour déterminer le temps que prendra le déplacement entre le domicile et le lieu du travail.

---

(1) Arrêté royal du 25 juillet 1989 déterminant les modalités de transfert de membres du personnel des ministères fédéraux aux Gouvernements des Communautés et des Régions et au Collège réuni de la Commission communautaire commune.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J.SMETS.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN J. SMETS