

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.377/3
VAN 28 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 3 april 2009 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende de invoering van schone voertuigen in het wagenpark van de gewestelijke instanties", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er in hoofdzaak toe uitvoering te geven aan artikel 22, §§ 1 tot 3, van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit. Het is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 3 juli 2003 betreffende de invoering van schone voertuigen in het wagenpark van de gewestoverheden en de instellingen die onder hun bevoegdheid of toezicht vallen, dat wordt opgeheven bij artikel 7.

In artikel 1 van het ontwerp worden een aantal begrippen gedefinieerd en in artikel 2 wordt bepaald dat elk voertuig dat wordt verworven ⁽¹⁾ minstens de drempelecoscore in acht moet nemen zoals gedefinieerd voor de categorie waartoe het voertuig behoort. De artikelen 3 en 4 omschrijven de voertuigcategorieën en leggen de drempelecoscores vast. Vervolgens regelt artikel 5 de mogelijkheden om af te wijken van de in artikel 2 vervatte verplichting. Artikel 6 legt de betrokken instanties de plicht op om jaarlijks aan het Brussels Instituut voor Milieubeheer een verslag te sturen over de samenstelling van hun wagenpark. Artikel 8 regelt voorts de inwerkingtreding van artikel 22 van de ordonnantie van 25 maart 1999 en in artikel 9 wordt bepaald dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt op de dag van de publicatie (lees: bekendmaking) ervan in het Belgisch Staatsblad.

2.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in hoofdzaak gezocht in artikel 22, §§ 1 tot 3, van de ordonnantie van 25 maart 1999.

Naar luid van artikel 22, § 1, van de ordonnantie van 25 maart 1999 ⁽²⁾, moeten de gewestoverheden en de instellingen die onder hun bevoegdheid of toezicht vallen, die als exploitant of opdrachtgever een wagenpark van meer dan vijftig wagens beheren, erop toezien dat, binnen een periode van vijf jaar, ten minste 20 % van de

⁽¹⁾ In de Franse tekst van artikel 2 wordt ook gewag gemaakt van "ou obtenu en leasing".

⁽²⁾ Artikel 22, §§ 1 tot 3, van de ordonnantie van 25 maart 1999 is op 6 oktober 2003 in werking getreden krachtens artikel 6 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 3 juli 2003.

voertuigen op milieuvriendelijke technologieën rijden, zoals bepaald door de Regering. Wat de openbare vervoermaatschappijen betreft die van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afhangen, geldt dat voorschrift, volgens paragraaf 2 van het voornoemde artikel 22, voor ten minste 5 % van de voertuigen.

De Regering kan uitzonderingen van technische aard toestaan op de hiervoor bedoelde verplichting en de procedure voor de toekenning van die uitzonderingen bepalen (artikel 22, § 3, eerste volzin). In artikel 22, § 3, tweede volzin, wordt bepaald dat na het verstrijken van de termijn van vijf jaar waarbinnen de voormelde percentages moeten worden bereikt, die percentages door de Regering worden beoordeeld en zo nodig gewijzigd.

2.2. Uit artikel 22, § 3, van de ordonnantie van 25 maart 1999 volgt dat de Regering, nu de termijn van vijf jaar is verstreken waarbinnen de voormelde percentages moesten worden bereikt, moet overgaan tot een beoordeling van die percentages en op grond van die beoordeling die percentages zo nodig dient te wijzigen.

Uit de stukken die bij adviesaanvraag zijn gevoegd, kan niet worden afgeleid of aan het voorschrift van artikel 22, § 3, gevolg is gegeven. Wel staat vast dat de in artikel 22, §§ 1 en 2, van de ordonnantie van 25 maart 1999 bepaalde percentages niet bij het voorliggende besluit worden gewijzigd.

Zoals het ontworpen besluit is geconcipieerd, blijkt dat de Regering aan de gewestoverheden en de instellingen die onder hun bevoegdheid of toezicht vallen, alsook aan de openbare vervoermaatschappijen die van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afhangen, de verplichting beoogt op te leggen, voortaan voor "elk voertuig dat wordt verworven ⁽³⁾ door de betrokken instanties na de datum van inwerkingtreding van dit besluit" een bepaalde drempelecoscore in acht te nemen ⁽⁴⁾. Voor het opleggen van een dergelijke verplichting kan de ordonnantie van 25 maart 1999 evenwel geen rechtsgrond bieden, gelet op het bepaalde in artikel 22, §§ 1 tot 3, van deze ordonnantie.

⁽³⁾ Zie voetnoot 1.

⁽⁴⁾ Zie artikel 2 van het ontwerp.

2.3. De conclusie uit wat voorafgaat is dan ook dat de ontworpen regeling de nodige rechtsgrond ontbeert.

In het licht van deze conclusie ziet de Raad van State af van een verder onderzoek van de inhoud van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.377/3
DU 28 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'eau, le 3 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif à l'introduction de véhicules plus respectueux de l'environnement dans les flottes des autorités régionales", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a essentiellement pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 22, §§ 1^{er} à 3, de l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à l'évaluation et l'amélioration de la qualité de l'air ambiant. Il est destiné à remplacer l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 juillet 2003 relatif à l'introduction de véhicules propres dans les flottes des organismes publics régionaux et des organismes ressortissant à leur autorité et contrôle, qui est abrogé par l'article 7.

L'article 1^{er} du projet définit un certain nombre de notions et l'article 2 dispose que tout véhicule acquis ⁽¹⁾ respecte au minimum l'écoscore-seuil défini pour la catégorie à laquelle appartient le véhicule. Les articles 3 et 4 définissent les catégories de véhicules et fixent les écoscores-seuils. Ensuite, l'article 5 règle les dérogations éventuelles à l'obligation prévue à l'article 2. L'article 6 impose aux instances concernées d'envoyer annuellement à l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement un rapport sur la composition de leur flotte. L'article 8 règle ensuite l'entrée en vigueur de l'article 22 de l'ordonnance du 25 mars 1999 et l'article 9 énonce que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

2.1. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est principalement recherché dans l'article 22, §§ 1^{er} à 3, de l'ordonnance du 25 mars 1999.

Selon l'article 22, § 1^{er}, de l'ordonnance du 25 mars 1999 ⁽²⁾, les pouvoirs publics régionaux ainsi que les organismes ressortissant à leur autorité ou contrôle gérant, en tant qu'exploitant ou donneur d'ordre, des flottes de plus de cinquante véhicules, veillent à atteindre, dans un délai de cinq ans, un pourcentage d'au moins 20 % de véhicules utilisant des technologies respectueuses de l'environnement, définies par le Gouvernement. En ce qui concerne les organismes de transport public ressortissant à la Région de Bruxelles-Capitale, cette prescription vaut, selon le paragraphe 2 de l'article 22 précité, pour un pourcentage d'au moins 5 % de véhicules.

⁽¹⁾ Dans le texte français de l'article 2 il est également fait mention de "ou obtenu en leasing".

⁽²⁾ L'article 22, §§ 1^{er} à 3, de l'ordonnance du 25 mars 1999 est entré en vigueur le 6 octobre 2003 en vertu de l'article 6 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 juillet 2003.

Le Gouvernement peut prévoir des exceptions d'ordre technique à l'obligation précitée et déterminer la procédure de délivrance de ces dérogations (article 22, § 3, première phrase). L'article 22, § 3, deuxième phrase, dispose qu'à l'issue du délai de cinq ans prévu pour atteindre les pourcentages précités, le Gouvernement évalue et adapte, si nécessaire, ces pourcentages.

2.2. Il découle de l'article 22, § 3, de l'ordonnance du 25 mars 1999 qu'à présent le délai de cinq ans prévu pour atteindre les pourcentages précités est écoulé, le Gouvernement doit procéder à une évaluation de ces pourcentages et, au besoin, les modifier sur la base de cette évaluation.

Les documents joints à la demande d'avis ne permettent pas de déterminer s'il a été donné suite à la prescription de l'article 22, § 3. Il est certain, en revanche, que les pourcentages fixés par l'article 22, §§ 1^{er} et 2, de l'ordonnance du 25 mars 1999 ne sont pas modifiés par l'arrêté à l'examen.

Il résulte de la conception de l'arrêté en projet, que le Gouvernement envisage d'imposer aux pouvoirs publics régionaux ainsi qu'aux organismes ressortissant à leur autorité ou contrôle et aux organismes de transport public ressortissant à la Région de Bruxelles-Capitale de respecter dorénavant un écoscore-seuil déterminé pour "tout véhicule acquis ou obtenu en leasing ⁽³⁾ par les institutions concernées, après la date d'entrée en vigueur du présent arrêté" ⁽⁴⁾. Toutefois, l'ordonnance du 25 mars 1999 ne procure pas de fondement juridique à une pareille obligation, compte tenu des dispositions de l'article 22, §§ 1^{er} à 3, de cette ordonnance.

2.3. En conclusion, l'arrêté en projet est dépourvu du fondement juridique nécessaire.

Cette conclusion dispense le Conseil d'État de poursuivre l'examen du contenu du projet.

⁽³⁾ Voir note de bas de page 1.

⁽⁴⁾ Voir l'article 2 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS