

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.369/3
VAN 7 MEI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 2 april 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 mei 2009, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende verdere aanpassing van de sectorale regelgeving leefmilieu, natuur en energie aan het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe in verschillende besluiten inzake de aangelegenheden leefmilieu, natuurbehoud en energie, wijzigingen aan te brengen.

Die wijzigingen houden verband met de bestuurlijke vernieuwing, zoals die vorm heeft gekregen in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden als volgt:

- artikel 1, dat strekt tot wijziging van artikel 9 van het koninklijk besluit van 13 december 1954 betreffende de provinciale visserijcommissies en het centraal comité van het visserijfonds, vindt rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 38 van de wet van 1 juli 1954 op de riviervisserij;
- de artikelen 2 tot en met 7, die strekken tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 april 1974 houdende de voorwaarden en modaliteiten voor de erkenning van de laboratoria en lichamen die, in het kader van de bestrijding van de geluidshinder, belast zijn met het beproeven van en de controle op apparaten en inrichtingen, vinden rechtsgrond in artikel 8 van de wet van 18 juli 1973 betreffende de bestrijding van de geluidshinder;

.../...

- de artikelen 8 en 9, die strekken tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 februari 1983 houdende aanmoedigingsmaatregelen voor het rationeel energieverbruik, vinden rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- artikel 10, dat strekt tot wijziging van de artikelen 5 en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 1984 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van laboratoria in uitvoering van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer, vindt rechtsgrond in artikel 16.3.16 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid ⁽¹⁾;
- de artikelen 11 en 12, die strekken tot wijziging van de artikelen 12 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, vinden rechtsgrond in artikel 14, § 1, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (hierna: het decreet); artikel 13 dat strekt tot wijziging van artikel 20 van hetzelfde besluit van 6 februari 1991, vindt rechtsgrond in artikel 12, § 1, van het decreet; artikel 14 dat strekt tot wijziging van artikel 21 van hetzelfde besluit van 6 februari 1991, vindt rechtsgrond in artikel 12, § 1, van het decreet;
- de artikelen 15 en 16 , die strekken tot wijziging van respectievelijk de artikelen 5 en 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 1993 tot vaststelling van regelen betreffende de aanwijzing of erkenning en het beheer van bosreservaten, vinden rechtsgrond, respectievelijk in de artikelen 22 en 27 van het bosdecreet van 13 juni 1990;
- de artikelen 17 en 18, die strekken tot wijziging van de artikelen 1 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 1993 betreffende de introductie van niet-inheemse diersoorten, vinden rechtsgrond in artikel 51, § 3, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;

⁽¹⁾ Artikel 10 vond tot 30 april 2009 rechtsgrond in artikel 12 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer; dat artikel 12 is echter met ingang van 1 mei 2009 opgeheven bij artikel 29 van het decreet van 21 december 2007 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel XVI "Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen".

- de artikelen 19 tot 24, die strekken tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 tot invoering van een afschotplan voor reewild, vinden rechtsgrond in artikel 5 van het jachtdecreet van 24 juli 1991;
- de artikelen 25 en 26, die strekken tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 1995 betreffende de organisatie van het jachtexamen, vinden rechtsgrond in artikel 13 van het jachtdecreet van 24 juli 1991;
- artikel 27, dat strekt tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 oktober 1996 tot uitvoering van artikel 54 van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud, vindt rechtsgrond in artikel 54, § 6, van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud;
- artikel 28, dat strekt tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, vindt rechtsgrond in het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu; artikel 29, dat strekt tot wijziging van artikel 3 van hetzelfde besluit van 23 juli 1998, vindt rechtsgrond in artikel 21, § 2, van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997 ; artikel 30, dat strekt tot wijziging van artikel 6 van hetzelfde besluit van 23 juli 1998, vindt rechtsgrond in artikel 37, § 1, van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997; artikel 31, dat strekt tot wijziging van de artikelen 6, 13 en 14 van hetzelfde besluit van 23 juli 1998, vindt rechtsgrond in de artikelen 15 en 37, § 1, van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997; artikel 32, dat strekt tot wijziging van artikel 22 van hetzelfde besluit van 23 juli 1998, vindt rechtsgrond in artikel 47, § 3, van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997;
- artikel 33, dat strekt tot wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder afzonderlijke jachtterreinen vrijwillig tot grotere beheereenheden kunnen worden samengevoegd en van de criteria waaronder beheereenheden kunnen worden erkend, vindt rechtsgrond in artikel 12 van het jachtdecreet van 24 juli 1991;
- de artikelen 34 tot 36, die strekken tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot vaststelling van de regelen voor de voorlopige en

.../...

definitieve erkenning van regionale landschappen, vinden rechtsgrond in artikel 54, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;

- artikel 38, dat strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 betreffende de procedure tot opmaak van landinrichtingsplannen en houdende opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 1996 houdende nadere regelen betreffende de landinrichting en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998 houdende subsidiëring van de landinrichtingswerken, vindt rechtsgrond in artikel 13, § 3, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij;
- artikel 39, dat strekt tot wijziging van artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2005 betreffende de geografische indeling van de watersystemen en de organisatie van het integraal waterbeleid in uitvoering van titel I van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, vindt rechtsgrond in artikel 29, § 1, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid;
- de artikelen 40 en 41, die strekken tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 houdende vaststelling van de regels inzake contractuele sanering van bedrijfsafvalwater op een openbare rioolwaterzuiveringsinstallatie, vinden rechtsgrond in artikel 32septies, § 4, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging;
- de artikelen 42 en 43, die strekken tot wijziging van de artikelen 141 en 206 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008 waarbij de sectorale regelgeving leefmilieu, natuur en energie in overeenstemming wordt gebracht met het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, vinden rechtsgrond in artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning;
- artikel 44 dat artikel 293 van datzelfde besluit van 7 maart 2008 in werking stelt, vindt rechtsgrond in artikel 79 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

3.2. Met artikel 37 wordt beoogd van artikel 6, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999 over de oprichting van een Forum Natuur en Landbouw te wijzigen. De opheffing van dat besluit van 8 juni 1999 is echter opgenomen in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de aanwijzing van speciale beschermingszones en de vaststelling van de daaraan verbonden instandhoudingsdoelstellingen, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 17 februari 2009 advies 45.847/3 heeft gegeven. Nu de gemachtigde aan de auditeur-verslaggever heeft meegedeeld dat dit besluit door de Vlaamse Regering op 3 april 2009 definitief is goedgekeurd en derhalve besluit is geworden, dient artikel 37 beter te worden weggelaten uit het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

5. Aangezien de in het tweede lid van aanhef vermelde bijzondere wet van 16 januari 1989 en het in het derde lid van de aanhef vermelde samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, dienen deze twee leden van de aanhef te worden weggelaten.

6. Aangezien artikel 37 van het ontwerp zonder voorwerp blijkt te zijn geworden, dient in de aanhef ook de verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999 over de oprichting van een Forum Natuur en Landbouw te worden weggelaten.

7. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften verdient het aanbeveling in de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt te redigeren:

.../...

"Gelet op advies 46.369/3 van de Raad van State, gegeven op 7 mei 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ⁽²⁾.

Artikelen 42 en 43

8. Met de artikelen 42 en 43 wordt beoogd, respectievelijk de artikelen 141 en 206 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 maart 2008 te wijzigen. De voornoemde artikelen 141 en 206, die, respectievelijk, artikel 1.1.2 en bijlage 4.5.2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne hebben gewijzigd, zijn reeds op 21 mei 2008 in werking getreden.

Aangezien de wijziging van een wijzigingsbepaling die in werking is getreden, in beginsel juridisch betekenisloos is, moet men, wanneer men een gewijzigde tekst andermaal wil wijzigen, ingrijpen in de gewijzigde tekst zelf, en niet in de wijzigingsbepaling. Dat betekent dat de artikelen 141 en 206 dienen te worden herwerkt tot wijzigingsbepalingen van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995.

⁽²⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS