

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.345/1
VAN 21 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 1 april 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van artikel 7 van de wet van 13 juli 2006 betreffende de commissies en de beroepscommissies die bevoegd zijn inzake het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt de nadere regelen volgens welke eerherstel kan worden verleend aan personen die een beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep voeren en aan wie één of meer tuchtstraffen werden opgelegd.

2.1. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 7, tweede lid, van de wet van 13 juli 2006 betreffende de commissies en de beroepscommissies die bevoegd zijn inzake het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep. Krachtens die bepaling stelt de Koning de nadere regels vast volgens welke eerherstel kan worden verleend op advies van de Commissie, bedoeld in artikel 2 van de wet van 13 juli 2006.

2.2. Artikel 1, § 1, van het ontwerp bepaalt dat alle minder zware tuchtstraffen dan de schorsing na het verstrijken van een termijn van vijf jaar worden uitgewist, op voorwaarde dat de betrokken persoon intussen geen nieuwe sanctie heeft opgelopen.

Op die wijze wordt voorzien in een regeling waarbij bedoelde tuchtstraffen automatisch worden uitgewist, bovendien zonder dat de bevoegde commissie erover advies heeft kunnen geven. Dat advies wordt nochtans voorgeschreven door artikel 7, tweede lid, van de wet van 13 juli 2006. Dergelijke automatische uitwissing van tuchtstraffen, zonder advies van de bevoegde commissie, kan niet in overeenstemming worden geacht met voornoemde wetsbepaling, waaruit immers veeleer moet worden afgeleid dat het eerherstel wordt verleend geval per geval en nadat de commissie erover advies heeft kunnen geven.

Voor de regeling opgenomen in artikel 1, § 1, van het ontwerp is bijgevolg geen rechtsgrond voorhanden in artikel 7, tweede lid, van de wet van 13 juli 2006. Artikel 1, § 1, dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten en de redactie van artikel 1, § 2, eerste lid, en § 3, van het ontwerp dient rekening houdende hiermee te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 1

In de Nederlandse tekst van artikel 1, § 2, eerste lid, van het ontwerp dient te worden geschreven "die één of meer tuchtstraffen heeft opgelopen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.345/1
DU 21 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 1^{er} avril 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 7 de la loi du 13 juillet 2006 relative aux commissions et commissions de recours compétentes en matière de port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis fixe les modalités selon lesquelles la réhabilitation peut être accordée aux personnes portant un titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services et qui se sont vu infliger une ou plusieurs sanctions disciplinaires.

2.1. Sous réserve des observations formulées ci-après, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 7, alinéa 2, de la loi du 13 juillet 2006 relative aux commissions et commissions de recours compétentes en matière de port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services. En vertu de cette disposition, le Roi définit les modalités suivant lesquelles la réhabilitation peut être accordée sur avis de la commission visée à l'article 2 de la loi du 13 juillet 2006.

2.2. L'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet, dispose que toutes les sanctions disciplinaires inférieures à celle de la suspension sont effacées après un délai de cinq ans, à condition que l'intéressé n'ait pas encouru de nouvelle sanction pendant ce délai.

Le projet instaure ainsi une règle aux termes de laquelle les sanctions disciplinaires précitées sont effacées automatiquement et sans que la commission compétente ait pu donner un avis à cet égard. Or, cet avis est prescrit par l'article 7, alinéa 2, de la loi du 13 juillet 2006. On ne peut pas considérer qu'un tel effacement automatique des sanctions disciplinaires, sans avis de la commission compétente, soit conforme à la disposition légale précitée, dont il faut plutôt déduire que la réhabilitation est accordée au cas par cas et après que la commission a pu donner un avis à cet égard.

La règle figurant à l'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet ne trouve donc pas de fondement juridique à l'article 7, alinéa 2, de la loi du 13 juillet 2006. Il convient par conséquent d'omettre du projet l'article 1^{er}, § 1^{er}, et d'adapter en conséquence l'énoncé de l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, et § 3, du projet.

EXAMEN DU TEXTEArticle 1^{er}

Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, du projet, il faut écrire "die één of meer tuchtstraffen heeft opgelopen".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME