

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.338/1
VAN 23 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 31 maart 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de kinderen met een handicap in de regeling van de zelfstandigen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Met het koninklijk besluit van 25 januari 2004 tot uitvoering van de artikelen 20, 26 en 35, § 2, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen werd de regeling inzake de kinderbijslag voor kinderen met een handicap hervormd.

Om budgettaire redenen werd de regeling in eerste instantie beperkt tot kinderen geboren na 1 januari 1996. Bij koninklijk besluit van 25 februari 2007 werden ook de kinderen geboren na 31 december 1992 onder de regeling gebracht.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de met het koninklijk besluit van 25 januari 2004 ingevoerde regeling met ingang van 1 mei 2009 verder uit te breiden tot kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 1993. Tevens wordt bepaald welke regeling van toepassing is bij nieuwe aanvragen, herzieningsaanvragen en ambtshalve herzieningen.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de artikelen, met eventuele vroegere wijzigingen, te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd ⁽¹⁾. In het tweede en het derde lid van de aanhef dienen bijgevolg respectievelijk de woorden ", artikel 26 laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 februari 2007" en ", laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 februari 2007" respectievelijk te worden geschrapt.

Artikel 1

Duidelijkheidshalve dient de aanvulling van artikel 26, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen (artikel 1, 1/, van het ontwerp) te worden geredigeerd als volgt:

"en dit bij wijze van overgangsmaatregel tot de regeling opgenomen in § 1bis van toepassing is".

Zodoende wordt immers de onderlinge verhouding tussen de regelingen opgenomen in voormeld artikel 26, §§ 1 en 1bis, op een meer rechtszekere wijze geëxpliciteerd.

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 12

In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 15, vierde lid, van het koninklijk besluit van 25 januari 2004 dient naar het voorbeeld van de Franse tekst te worden geschreven "krachtens dit artikel".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.338/1
DU 23 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 31 mars 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant certaines dispositions relatives au régime des prestations familiales en faveur des enfants handicapés dans le régime des travailleurs indépendants", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'arrêté royal du 25 janvier 2004 portant exécution des articles 20, 26, et 35, § 2, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, a réformé le régime des allocations familiales pour les enfants handicapés.

Pour des motifs budgétaires, le régime a été limité, dans un premier temps, aux enfants nés après le 1^{er} janvier 1996. L'arrêté royal du 25 février 2007 a également accordé le bénéfice du régime aux enfants nés après le 31 décembre 1992.

Selon le projet soumis pour avis, le régime instauré par l'arrêté royal du 25 janvier 2004 est étendu, à partir du 1^{er} mai 2009, aux enfants nés avant le 1^{er} janvier 1993. Le projet définit en outre les nouvelles règles applicables aux nouvelles demandes, demandes de révision et révisions d'office.

2. Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Conformément aux nouvelles règles de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les articles de l'acte que l'on entend modifier, ni les modifications éventuellement subies antérieurement par celui-ci ⁽¹⁾. En conséquence, aux deuxième et troisième alinéas du préambule, on supprimera respectivement les mots ", l'article 26 modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 février 2007" et ", modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 février 2007".

Article 1^{er}

Dans un souci de clarté, l'ajout à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants (article 1^{er}, 1/, du projet) devra être rédigé comme suit:

"et ce à titre de mesure transitoire jusqu'à ce que la règle inscrite au § 1^{er}*bis* soit applicable".

De la sorte, l'articulation des règles figurant à l'article 26, §§ 1^{er} et 1^{er}*bis*, précité sera, en effet, explicitée d'une manière garantissant une meilleure sécurité juridique.

Article 12

Dans le texte néerlandais de l'article 15, alinéa 4, en projet, de l'arrêté royal du 25 janvier 2004, on écrira à l'instar du texte français "krachtens dit artikel".

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'Etat, 2008, n° 30, formule F 3-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'Etat (www.raadvstconsetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
	M. TISON,	
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur-adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME