

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 46.335/3
VAN 21 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 46.335/3
DU 21 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 31 maart 2009 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 februari 1999 betreffende de handel en het gebruik van producten die bestemd zijn voor het voederen van dieren", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 31 mars 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 12 février 1999 relatif au commerce et à l'utilisation des produits destinés à l'alimentation des animaux", a donné l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

*
* *

2. Luidens artikel 6, § 3*bis*, 5/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Uit het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde dossier blijkt dat het voorliggende ontwerp werd besproken tijdens de vergadering van de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 18 februari 2009. Het dossier bevat stukken waaruit blijkt dat het verslag van de vergadering van die werkgroep via de schriftelijke goedkeuringsprocedure werd goedgekeurd op 4 maart 2009, waarbij blijkbaar wordt uitgegaan van een stilzwijgende instemming van de betrokken gewestregeringen ¹.

Er dient te worden opgemerkt dat in een schriftelijke goedkeuringsprocedure niet is voorzien in het protocol van 6 juli 2005 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen. In zulk een procedure is wel voorzien in de huishoudelijke reglementen van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid en van de permanente werkgroep van die Conferentie. De bestaande rechtsonzekerheid omtrent het verloop van de onderscheiden samenwerkingsprocedures kan slechts worden weggenomen door een optreden van de bijzondere wetgever.

⁽¹⁾ Er dient aan te worden herinnerd dat het bij artikel 6, § 3*bis*, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde overleg met de gewestregeringen dient plaats te vinden, wat niet wegneemt dat terzake een delegatie kan worden gegeven aan de bevoegde minister, die dan wel uitdrukkelijk moet zijn.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne uniquement lieu à l'observation suivante.

*
* *

2. L'article 6, § 3bis, 5/, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles impose aux gouvernements régionaux concernés et à l'autorité fédérale de se concerter au sujet des "mesures qui ont une incidence sur la politique agricole".

Du dossier communiqué au Conseil d'État, section de législation, il résulte que le présent projet a été examiné le 18 février 2009 par le groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de la politique agricole. Des pièces figurant dans le dossier indiquent que le rapport de la réunion de ce groupe de travail a été approuvé le 4 mars 2009 par la voie de la procédure d'approbation écrite, partant de l'hypothèse de l'accord tacite des gouvernements régionaux concernés ¹.

On notera que le protocole du 6 juillet 2005 réglant les différentes formes de collaboration entre le Gouvernement fédéral et les Gouvernements des Communautés et des Régions ne prévoit pas une telle procédure. Elle est en revanche prévue par les règlements d'ordre intérieur de la Conférence interministérielle de la politique agricole et du groupe de travail permanent de celle-ci. Seule une intervention du législateur spécial peut dissiper l'incertitude juridique relative au déroulement des différentes procédures de coopération.

(1) Il faut rappeler que la concertation avec les gouvernements régionaux visée à l'article 6, § 3bis, de la loi du 8 août 1980 doit avoir lieu, ce qui n'empêche pas qu'une délégation en la matière puisse être donnée au ministre compétent, étant entendu qu'elle doit alors être expresse.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

J. SMETS,

B. SEUTIN,
P. BARRA,

H. COUSY,
J. VELAERS,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr.
A. SOMERS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par Mme
A. SOMERS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS