KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.317/3
VAN 21 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 27 maart 2009 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de bijlage I van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden, met het oog op de opname van tebuconazool en thiabendazool", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de volgende richtlijnen om te zetten in het interne recht:

- richtlijn 2008/85/EG van de Commissie van 5 september 2008 tot wijziging van richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde thiabendazool als werkzame stof in bijlage I bij die richtlijn op te nemen;

- richtlijn 2008/86/EG van de Commissie 5 september 2008 tot wijziging van richtlijn 98/8/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde tebuconazool als werkzame stof in bijlage I bij die richtlijn op te nemen.

Hiertoe wordt bijlage I bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden aangevuld.

Het besluit dat thans nog in ontwerpvorm voorligt, treedt in werking op 31 maart 2010.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door:

- de artikelen 78*ter*, § 1, en 79, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003. Luidens die bepalingen stelt de minister die het leefmilieu onder zijn bevoegdheid heeft of de door hem voor welbepaalde taken of bevoegdheden gemachtigde ambtenaar (hierna: de minister), de termijn vast waarbinnen een aanvraag tot toelating of registratie van een biocide, waarvan de werkzame stof wordt opgenomen in bijlage I of IA, moet worden ingediend.

- artikel 81, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003. Krachtens die bepaling kan de minister de bijlagen bij dit besluit aanvullen en wijzigen, om ze gelijkvormig te maken met de akten van de instellingen van de Europese Unie;

Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 8 en 9 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient in het tweede lid van de aanhef ook melding te worden gemaakt van de artikelen 78*ter*, § 1, en 79, § 1, tweede lid, van het aldaar vermelde koninklijk besluit van 22 mei 2003.

5. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften dient in de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 46.317/3 van de Raad van State, gegeven op 21 april 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" [(1)].

---

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 3

6. Luidens artikel 3 treedt het besluit dat thans nog in ontwerpvorm voorligt, in werking op 31 maart 2010.

Gevraagd waarom het besluit op die dag in werking dient te treden, en of reeds vóór 31 maart 2010 toelatingsaanvragen kunnen worden ingediend, heeft de gemachtigde geantwoord:

> "J'ai déjà averti le SFP Affaires étrangères de notre retard de transposition pour cet AM. L'article 2 de la directive 2008/85 prévoit que les états membres adoptent et publient au plus tard pour le 31/03/09 et non pour le 31/03/10. Il s'agit bien d'une erreur de notre [part] à modifier."

Gelet op dat antwoord, en ermee rekening houdend dat naar luid van artikel 2, lid 1, eerste en tweede alinea, van richtlijn 2008/86/EG, de lidstaten uiterlijk op 31 maart 2009 de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen dienen vast te stellen en bekend te maken om aan deze richtlijn te voldoen, en die bepalingen dienen toe te passen vanaf 1 april 2010, kan artikel 3 van het ontwerp dan ook beter worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.317/3
DU 21 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 27 mars 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'annexe I de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides, en vue d'y inscrire le tébuconazole et le thiabendazole", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de transposer les directives suivantes en droit interne:

- la directive 2008/85/CE de la Commission du 5 septembre 2008 modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de l'inscription du thiabendazole en tant que substance active à l'annexe I de ladite directive;

- la directive 2008/86/CE de la Commission du 5 septembre 2008 modifiant la directive 98/8/CE du Parlement européen et du Conseil aux fins de l'inscription du tébuconazole en tant que substance active à l'annexe I de ladite directive.

À cet effet, il complète l'annexe I de l'arrêté royal du 22 mai 2003 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides.

L'arrêté dont le projet est actuellement encore à l'examen, entre en vigueur le 31 mars 2010.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans:

- les articles 78*ter*, § 1er, et 79, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2003. Selon ces dispositions, le ministre qui a l'environnement dans ses attributions ou un fonctionnaire délégué par lui pour certaines tâches ou compétences bien déterminées (ci-après: le ministre) fixe le délai d'introduction d'une demande d'autorisation ou d'enregistrement d'un biocide dont la substance active est inscrite à l'annexe I ou IA;

- l'article 81, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 22 mai 2003. En vertu de cette disposition, le ministre peut compléter et modifier les annexes de cet arrêté pour les rendre conformes aux actes des institutions de l'Union européenne.

Ces dispositions trouvent à leur tour un fondement juridique dans les articles 8 et 9 de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, le deuxième alinéa du préambule devra également viser les articles 78*ter*, § 1er, et 79, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 qui y est mentionné.

5. Compte tenu des règles de légistique les plus récentes, la référence à l'avis du Conseil d'État figurant dans le préambule doit être rédigée comme suit:

"Vu l'avis 46.317/3 du Conseil d'État, donné le 21 avril 2009, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;" (1).

Article 3

6. Selon l'article 3, l'arrêté dont le projet est actuellement encore à l'examen, entre en vigueur le 31 mars 2010.

---

(1) *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 36.1, formule F 3-5-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

À la question de savoir pourquoi l'arrêté doit entrer en vigueur à cette date et si des demandes d'autorisation peuvent déjà être introduites avant le 31 mars 2010, le délégué a répondu:

> "J'ai déjà averti le SFP Affaires étrangères de notre retard de transposition pour cet AM. L'article 2 de la directive 2008/85 prévoit que les états membres adoptent et publient au plus tard pour le 31/03/09 et non pour le 31/03/10. Il s'agit bien d'une erreur de notre [part] à modifier."

Compte tenu de cette réponse et du fait que selon l'article 2, paragraphe 1, premier et deuxième alinéas, de la directive 2008/86/CE, les États membres doivent avoir adopté et publié, au plus tard le 31 mars 2009, les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer à cette directive, et doivent appliquer ces dispositions à partir du 1er avril 2010, mieux vaudrait par conséquent omettre l'article 3 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS