

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.313/4
DU 27 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et le Ministre de la Coopération au Développement, le 27 mars 2009, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la gestion des contributions aux organisations internationales", a donné l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.313/4
VAN 27 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 27 maart 2009 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister van Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het beheer van de bijdragen aan internationale organisaties", heeft het volgende advies gegeven :

Examen du projet

1. L'arrêté en projet se donne, selon son intitulé, pour objet "la gestion des contributions aux organisations internationales".

L'article 1^{er} du projet procède à cet égard à une classification tripartie des contributions obligatoires ou volontaires de la Belgique auprès d'organisations internationales ou de programmes internationaux.

Les articles 2 et 3 identifient les sources juridiques ou internationales en vertu desquelles deux catégories de contributions sont dues par la Belgique, sans modifier l'environnement juridique les concernant. Il s'agit de contributions dues soit sur la base "de la loi ou d'autres instruments juridiques" en vertu desquels la Belgique participe au fonctionnement de ces organisations ⁽¹⁾, soit d'allocations inscrites au budget général des dépenses ⁽²⁾. L'article 2, alinéa 2, délègue au Ministre des Affaires étrangères et au Ministre de la Coopération au développement "l'exécution de la libération" de ces contributions.

En vertu de l'article 4 de l'arrêté en projet, un arrêté royal fixe le montant et la destination d'une troisième catégorie de contributions volontaires aux activités des organisations et programmes internationaux et détermine les pièces justificatives à introduire ⁽³⁾.

2. Les dispositions de l'arrêté en projet s'analysent essentiellement comme des règles d'organisation départementale et de délégation de pouvoir, dispositions qui ne sont pas de nature réglementaire, compte tenu de leur objet.

⁽¹⁾ Sont ainsi visées les lois d'assentiment prises en vertu de l'article 167, § 2, de la Constitution.

⁽²⁾ Lesquelles sont soumises au régime de l'article 12, alinéa 3 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

⁽³⁾ Cf. article 1^{er}, c, du projet.

Il s'ensuit que le projet n'est pas un arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ⁽⁴⁾. Il n'y a donc pas de motif à le soumettre à l'avis de la section de législation du Conseil d'État ⁽⁵⁾.

⁽⁴⁾ C. E., État belge, n/ 30.785, 21 septembre 1988; C.E., asbl Syndicat de la police belge et consorts, n/ 163.336, 10 octobre 2006.

⁽⁵⁾ Voir, dans le même sens, l'avis 42.540/AG, donné le 8 octobre 2007, sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 30 janvier 2008 modifiant l'arrêté ministériel du 9 janvier 2004 portant délégation de compétences.

Onderzoek van het ontwerp

1. Volgens het opschrift van het ontworpen besluit heeft het betrekking op "het beheer van de bijdragen aan internationale organisaties".

In artikel 1 van het ontwerp worden in dat verband de verplichte of vrijwillige bijdragen van België aan internationale organisaties of internationale programma's in drie categorieën onderverdeeld.

In de artikelen 2 en 3 wordt aangegeven krachtens welke juridische of internationale bronnen twee categorieën van bijdragen door België verschuldigd zijn, terwijl de juridische context ervan niet wordt gewijzigd. Het gaat om bijdragen die verschuldigd zijn op basis van "de wet of andere juridische instrumenten" krachtens welke België aan de werking van die organisaties deelneemt ⁽¹⁾ of om bedragen die uitgetrokken worden op de algemene uitgavenbegroting ⁽²⁾. In artikel 2, tweede lid, wordt "de uitvoering van de vrijmaking" van die bijdragen aan de Minister van Buitenlandse Zaken en aan de Minister van Ontwikkelingssamenwerking overgedragen.

Krachtens artikel 4 van het ontworpen besluit wordt bij een koninklijk besluit de omvang en bestemming vastgelegd van een derde categorie van vrijwillige bijdragen tot de activiteiten van internationale organisaties en programma's en bepaald welke rechtvaardigingsstukken moeten worden ingediend ⁽³⁾.

2. De bepalingen van het ontworpen besluit komen in wezen neer op regels betreffende de organisatie van het departement en de overdracht van bevoegdheden, welke bepalingen niet van regelgevende aard zijn, gelet op het onderwerp ervan.

⁽¹⁾ Aldus wordt verwezen naar de instemmingswetten die uitgevaardigd worden krachtens artikel 167, § 2, van de Grondwet.

⁽²⁾ Voor welke bedragen de regeling geldt die vervat is in artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

⁽³⁾ Cf. artikel 1, c, van het ontwerp.

Het ontwerp is derhalve geen reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 ⁽⁴⁾. Er is dus geen reden om het voor advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State ⁽⁵⁾.

⁽⁴⁾ RvS, Belgische Staat, nr. 30.785, 21 september 1988; RvS, VZW "Syndicat de la police belge" c.s., nr. 163.336, 10 oktober 2006.

⁽⁵⁾ Zie, in dezelfde zin, advies 42.540/AV, uitgebracht op 8 oktober 2007 over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 30 januari 2008 tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 januari 2004 houdende delegatie van bevoegdheden.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Ph. HANSE,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIÉNARDY,
J. JAUMOTTE,

conseillers d'État,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,
griffier.

Le rapport a été rédigé par M. L. DETROUX,
premier auditeur.

Het verslag werd opgesteld door de
H. L. DETROUX, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle
de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE