

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 46.312/1
VAN 15 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 46.312/1
DU 15 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 27 maart 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de arbeidsduur van het personeel tewerkgesteld in sommige ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor het bouwbedrijf (PC 124)", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 27 mars 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la durée du travail du personnel occupé dans certaines entreprises ressortissant à la Commission paritaire de la construction (CP 124)", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Met het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wordt beoogd de arbeidsduur te regelen van sommige personeelsleden van de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor het bouwbedrijf (artikelen 1 tot 4 van het ontwerp). Het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 betreffende de arbeidsduur van het personeel tewerkgesteld in sommige ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor het bouwbedrijf (PC 124) wordt opgeheven (artikel 5) ¹.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 19, derde lid, 2/, van de arbeidswet van 16 maart 1971, dat luidt:

"Art. 19. De arbeidsduur van de werknemers mag niet meer belopen dan acht uren per dag of veertig uren per week.

Onder arbeidsduur wordt verstaan: de tijd gedurende dewelke het personeel ter beschikking is van de werkgever.

Op verzoek van het bevoegde Paritair Comité, kan de Koning, de tijd bepalen gedurende welke het personeel ter beschikking van de werkgever is, ten aanzien van:

1/ de vervoerondernemingen;

2/ de werknemers tewerkgesteld aan vervoerwerken;

3/ de werknemers tewerkgesteld aan werken die hoofdzakelijk bij tussenpozen worden verricht.

(...)"

⁽¹⁾ Aangezien alleen artikel 3, tweede en derde lid, (en artikel 5) van het om advies voorgelegde ontwerp niet overeenstemt met artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008, rijst de vraag waarom het nodig wordt geacht om het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 in zijn geheel te vervangen. Het volstaat immers om artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 te wijzigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ², schrappe men in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp het woord "inzonderheid". Bovendien dient in de Franse tekst ervan het opschrift van de wet van 16 maart 1971 te worden vermeld. Men redigere dat lid bijgevolg als volgt:

"Gelet op de arbeidswet van 16 maart 1971, artikel 19, derde lid, 2/;"

2. In de tweede aanhefverwijzing dient de correcte datum van het verzoek van het Paritair Comité voor het bouwbedrijf te worden vermeld, namelijk 5 (niet: 16) februari 2009.

3. In het vierde lid van de aanhef wordt gerefereerd aan richtlijn 2002/15/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 11 maart 2002 betreffende de organisatie van de arbeidstijd van personen die mobiele werkzaamheden in het wegvervoer uitoefenen, waarvan de omzetting voor de in het ontwerp bedoelde ondernemingen wordt beoogd. Het verdient aanbeveling om vooraan in het dispositief een verwijzing naar die richtlijn op te nemen, in een nieuw artikel 1 in plaats van in de aanhef van het ontwerp ³.

4. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 dat wordt opgeheven.

(²) Zie in dat verband: *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3.2.3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

(³) Zie in dat verband: *Ibid.*, nr. 94.

Artikel 2

Artikel 2, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat, voor de vaststelling van de arbeidsduur, "de wachttijden bij het laden of lossen, en de wachttijden tengevolge van rijverboden niet als arbeidstijd (worden) beschouwd".

Teneinde die bepaling redactioneel beter te laten aansluiten bij hetgeen wordt bepaald in artikel 3, a), 1, tweede streepje, van de voornoemde richtlijn 2002/15/EG, verdient het aanbeveling artikel 2, eerste lid, te redigeren als volgt:

"Voor de vaststelling van de arbeidsduur worden de wachttijden bij het laden of lossen, wanneer de verwachte duur daarvan niet vooraf bekend is, en de wachttijden tengevolge van rijverboden niet als arbeidstijd beschouwd".

Artikel 4

Artikel 4, tweede lid, bepaalt dat voor de toepassing van dit artikel onder "mobiele werknemer" wordt verstaan "de werknemer die vervoersactiviteiten uitvoert".

Artikel 3, d), van de voornoemde richtlijn 2002/15/EG omschrijft het begrip "mobiele werknemer" als een "werknemer die lid is van het personeel dat zich verplaatst van een onderneming die voor rekening van derden of voor eigen rekening personen- of goederenvervoer over de weg verricht, met inbegrip van stagiaires en leerlingen".

Het verdient in het algemeen aanbeveling om zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de terminologie van een richtlijn, teneinde te vermijden dat in het interne recht een inhoudelijk andere invulling wordt gegeven aan de in de richtlijn voorkomende begrippen. Rekening houdende hiermee wordt de definitie van "mobiele werknemer" uit de richtlijn best woordelijk overgenomen in het ontwerp.

Artikel 6

Tenzij er een bijzondere reden bestaat waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient artikel 6 uit het ontwerp te worden weggelaten.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend régler la durée du travail de certains membres du personnel des entreprises ressortissant à la Commission paritaire de la construction (articles 1^{er} à 4 du projet). L'arrêté royal du 12 août 2008 relatif à la durée du travail du personnel occupé dans certaines entreprises ressortissant à la Commission paritaire de la construction (CP 124) est abrogé (article 5) ¹.

2. Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 19, alinéa 3, 2/, de la loi sur le travail du 16 mars 1971, qui s'énonce comme suit:

"Art. 19. La durée du travail des travailleurs ne peut excéder huit heures par jour ni 40 heures par semaine.

On entend par durée du travail le temps pendant lequel le personnel est à la disposition de l'employeur.

À la demande de la Commission paritaire compétente, le Roi peut déterminer le temps pendant lequel le personnel est à la disposition de l'employeur, en ce qui concerne:

1/ les entreprises de transport;

2/ les travailleurs occupés à des travaux de transport;

3/ les travailleurs occupés à des travaux essentiellement intermittents.

(...)"

⁽¹⁾ Dès lors que seul l'article 3, alinéas 2 et 3, (et l'article 5) du projet soumis pour avis diffère de l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 12 août 2008, la question se pose de savoir pourquoi il est jugé nécessaire de remplacer l'arrêté royal du 12 août 2008 dans son entier. Il suffit en effet de modifier l'article 3 de l'arrêté royal du 12 août 2008.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu des nouvelles directives en matière de légistique ², on supprimera au premier alinéa du préambule du projet le mot "notamment". En outre, dans le texte français, on mentionnera l'intitulé de la loi du 16 mars 1971. En conséquence, on rédigera cet alinéa comme suit:

"Vu la loi sur le travail du 16 mars 1971, l'article 19, alinéa 3, 2/;"

2. Au deuxième alinéa du préambule, on mentionnera la date correcte de la demande de la Commission paritaire de la construction, à savoir le 5 (non: 16) février 2009.

3. Le quatrième alinéa du préambule fait référence à la directive 2002/15/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 11 mars 2002 relative à l'aménagement du temps de travail des personnes exécutant des activités mobiles de transport routier, que l'on entend transposer pour les entreprises visées dans le projet. Il est recommandé d'inscrire une référence à cette directive au début du dispositif, dans un nouvel article 1^{er} et non dans le préambule du projet ³.

4. On ajoutera au préambule un alinéa visant l'arrêté royal du 12 août 2008, qui est abrogé.

(2) Voir à cet égard : *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-3, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

(3) Voir à cet égard : *Ibid.*, n/ 94.

Article 2

L'article 2, alinéa 1^{er}, du projet dispose que, pour la détermination de la durée du travail, "les temps de chargement, déchargement et les périodes d'attente dues à des interdictions de circulation ne sont pas considérés comme du temps de travail".

Afin que cette disposition soit, sur le plan rédactionnel, mieux alignée sur l'énoncé de l'article 3, a), 1, deuxième tiret, de la directive 2002/15/CE susvisée, il est recommandé de rédiger l'article 2, alinéa 1^{er}, comme suit:

"Pour la détermination de la durée du travail, les périodes d'attente de chargement ou de déchargement, lorsque leur durée prévisible n'est pas connue à l'avance, et les périodes d'attente dues à des interdictions de circulation ne sont pas considérées comme du temps de travail".

Article 4

L'article 4, alinéa 2, dispose que pour l'application de cet article, on entend par "travailleur mobile" "le travailleur effectuant des activités de transport".

L'article 3, d), de la directive 2002/15/CE susvisée définit le "travailleur mobile" comme étant "tout travailleur faisant partie du personnel qui se déplace, y compris les stagiaires et les apprentis, et qui est au service d'une entreprise qui effectue, pour le compte d'autrui ou pour son propre compte, des transports de voyageurs ou de marchandises par route".

En général, il est recommandé de se rapprocher le plus étroitement possible de la terminologie d'une directive afin d'éviter qu'en droit interne, une autre signification soit attribuée aux notions apparaissant dans la directive. Compte tenu de ce qui précède, il vaut mieux reproduire littéralement dans le projet la définition du "travailleur mobile" inscrite dans la directive.

Article 6

À moins qu'un motif particulier ne justifie de déroger au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, on omettra l'article 6 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

J. BAERT,

J. SMETS,
P. BARRA,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

staatsraden,
conseillers d'État,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. R. AERTGEERTS, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par
M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de
section.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT