

SV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.311/2
DU 20 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice et le Secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au Premier Ministre, le 26 mars 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 11 juin 1993 relatif à la composition, à l'organisation, au fonctionnement et à l'indépendance de la cellule de traitement des informations financières", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

Les quatre premiers alinéas doivent être rédigés de la manière suivante ¹ :

"Vu la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme, l'article 11, § 6;

Vu l'arrêté royal du 11 juin 1993 relatif à la composition, à l'organisation, au fonctionnement et à l'indépendance de la cellule de traitement des informations financières;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 12 décembre 2008;

Vu l'avis 46.311/2 du Conseil d'État, donné le 20 avril 2009, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1', des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973."

⁽¹⁾ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, , onglet "Technique législative", recommandations 27 et 30 et formules F 3-2-2, F 3-3, F 3-4-7 et F 3-5-2, www.raadvst-consetat.be, (20/04/2009).

Dispositif

Article 1^{er}

Cet article doit être rédigé comme suit ² :

"Article 1^{er}. Dans l'article 5, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 juin 1993 relatif à la composition, à l'organisation, au fonctionnement et à l'indépendance de la cellule de traitement des informations financières, modifié par les arrêtés royaux des 23 février 1995 et 21 septembre 2004, les mots «les deux tiers» sont remplacés par les mots «la majorité simple»."

Article 3 nouveau

Tout arrêté royal doit être pourvu d'un article d'exécution ³. Il y donc lieu d'ajouter à l'arrêté en projet un article conçu sur le modèle suivant :

"Art. 3. Le ministre qui a ... (mention de la matière concernée) dans ses attributions et le ministre qui a ... (mention de la matière concernée) dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté".

Il y a normalement correspondance entre l'indication des ministres chargés de l'exécution d'un arrêté royal et celle des ministres qui le proposent et le contresignent, puisque peuvent être chargés de son exécution les ministres compétents pour agir dans les matières qu'il règle.

(2) *Ibidem*, recommandations 52 et 113 et formules F 4-2-8-1 et F 4-2-1-9.

(3) *Ibidem*, recommandations 162 à 168 et formule F 4-7-2.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Messieurs	G. KEUTGEN,	assesseurs de la section de législation,
	G. de LEVAL,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.311/2
VAN 20 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 26 maart 2009 door de Minister van Justitie en de Staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, toegevoegd aan de Eerste Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juni 1993 inzake de samenstelling, de organisatie, de werking en de onafhankelijkheid van de cel voor financiële informatieverwerking", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

De eerste vier leden moeten als volgt worden gesteld ¹ :

"Gelet op de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme, artikel 11, § 6;

Gelet op het koninklijk besluit van 11 juni 1993 inzake de samenstelling, de organisatie, de werking en de onafhankelijkheid van de cel voor financiële informatieverwerking;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 12 december 2008;

Gelet op advies 46.311/2 van de Raad van State, gegeven op 20 april 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973."

⁽¹⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen 27 en 30 en formules F 3-2-2, F 3-3, F 3-4-7 en F 3-5-2, www.raadvst-consetat.be, (20-04-2009).

Dispositief

Artikel 1

Dit artikel moet gesteld worden als volgt ² :

"Artikel 1. In artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit van 11 juni 1993 inzake de samenstelling, de organisatie, de werking en de onafhankelijkheid van de cel voor financiële informatieverwerking, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 23 februari 1995 en 21 september 2004, worden de woorden "twee derde" vervangen door de woorden "de gewone meerderheid"."

Nieuw artikel 3

In elk koninklijk besluit moet een uitvoeringsbepaling ³ worden opgenomen. Het ontworpen besluit dient dus aangevuld te worden met een artikel dat geredigeerd wordt naar het volgende model :

"Art. 3. De minister bevoegd voor ... (vermelding van de desbetreffende aangelegenheid) en de minister bevoegd voor ... (vermelding van de desbetreffende aangelegenheid) zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit".

In de regel stemt de vermelding van de ministers belast met de uitvoering van een koninklijk besluit overeen met de vermelding van de ministers die het voordragen en medeondertekenen, aangezien de ministers die bevoegd zijn voor de aangelegenheden die daarin behandeld worden, belast kunnen worden met de uitvoering ervan.

⁽²⁾ *Ibidem*, aanbevelingen 52 en 113 en formules F 4-2-8-1 en F 4-2-1-9.

⁽³⁾ *Ibidem*, aanbevelingen 162 tot 168 en formule F 4-7-2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heren	G. KEUTGEN,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	G. de LEVAL,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS