

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.277/3
VAN 15 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 20 maart 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van de prijs van het bloed en de labiele bloedderivaten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 6 van de wet van 5 juli 1994 betreffende bloed en bloedderivaten van menselijke oorsprong, waarin wordt bepaald dat de minister tot wiens bevoegdheid de volksgezondheid behoort, de prijs vaststelt waartegen bloed en bloedderivaten worden ter hand gesteld en afgeleverd, zodat winst is uitgesloten.

Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, komt in de plaats van het ministerieel besluit van 24 februari 2004 houdende vaststelling van de prijs van het bloed en van de labiele bloedproducten, dat wordt opgeheven.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 6 van de wet van 5 juli 1994 voor zover de door de minister, bevoegd voor de volksgezondheid, vastgestelde prijzen effectief winst uitsluiten, wat de Raad van State, afdeling Wetgeving, bij gebrek aan kennis van de terzake relevante feitelijke gegevens, niet kan beoordelen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften dienen in de aanhef niet langer de wijzigingen te worden vermeld die vroeger aangebracht zijn in de op te heffen regeling.

In het tweede lid van de aanhef schrappe men bijgevolg de woorden ", gewijzigd bij het ministerieel besluit van 11 mei en van 21 december 2004".

.../...

Artikel 1

5. Om winst uit te sluiten, volstaat het niet de prijs per eenheid te bepalen, doch dient ook te worden vastgesteld wat onder het begrip "eenheid" moet worden verstaan. Voor zover dit niet reeds uit een andere regeling volgt (in welk geval naar die regeling dient te worden verwezen), zal het ontwerp in die zin vervolledigd moeten worden.

Artikel 2

6. Luidens artikel 2, eerste lid, van het ontwerp zijn de in artikel 1 ervan bedoelde prijzen gekoppeld "aan de waarde van het rekenkundig gemiddelde van het gezondheidsindexcijfer van de maand juni 2008 en de indexcijfers van de drie voorafgaande maanden", waarbij op 1 januari van elk jaar wordt voorzien in een aanpassing aan de evolutie van het gezondheidsindexcijfer. Luidens artikel 2, tweede lid, van het ontwerp wordt onder gezondheidsindexcijfer verstaan "de index bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 december 1997 tot bepaling van de toepassingsmodaliteiten voor de indexering van de prestaties in de regeling van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging".

Dat laatste artikel bevat evenwel geen definitie van het begrip "gezondheidsindexcijfer", doch eveneens een indexeringsmechanisme, zonder dat voor dit mechanisme als basis de maand juni 2008 wordt genomen. Wel bevat artikel 2 van het koninklijk besluit van 8 december 1997 een definitie waarin wordt verwezen naar de prijsindex bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij artikel 90 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, en dus naar de gezondheidsindex.

De gemachtigde, door het bevoegde lid van het auditoraat gewezen op deze onduidelijkheid, stelt de volgende redactie voor artikel 2 van het ontwerp voor:

"Art. 2: Les prix visés à l'article 1^{er} sont liés à la valeur de la moyenne arithmétique de l'indice santé du mois de juin 2008 et des indices des prix des trois mois précédents. Le 1^{er} janvier de chaque année, ces prix sont adaptés à l'évolution de l'indice santé précité de l'année précédente par rapport à la pénultième année, et pour la première fois le 1^{er} janvier 2010.

On entend par indice santé, l'indice calculé et visé à l'article 2 de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays."

Met dit tekstvoorstel kan worden ingestemd, mits het tweede lid van de bepaling als volgt wordt geredigeerd:

"Onder het gezondheidsindexcijfer wordt verstaan de prijsindexcijfer bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, P. BARRA,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.277/3
DU 15 AVRIL 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 20 mars 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant le prix du sang et des dérivés labiles du sang", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend pourvoir à l'exécution de l'article 6 de la loi du 5 juillet 1994 relative au sang et aux dérivés du sang d'origine humaine, qui dispose que le ministre qui a la santé publique dans ses attributions fixe, de façon à exclure tout profit, le prix auquel le sang et les dérivés du sang sont dispensés et délivrés.

L'arrêté dont le projet est à l'examen se substitue à l'arrêté ministériel du 24 février 2004 fixant le prix du sang et des produits sanguins labiles, qui est abrogé.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 6 de la loi du 5 juillet 1994 dans la mesure où les prix fixés par le ministre qui a la santé publique dans ses attributions excluent effectivement tout profit, ce que le Conseil d'État, section de législation, ne peut apprécier faute de connaître les éléments de fait pertinents en la matière.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

4. Conformément aux règles de légistique les plus récentes, il n'y a plus lieu de mentionner dans le préambule les modifications qui ont été apportées antérieurement aux dispositions à abroger.

Au deuxième alinéa du préambule, on supprimera par conséquent les mots ", modifié par les arrêtés ministériels des 11 mai et 21 décembre 2004".

.../...

Article 1^{er}

5. Afin d'exclure tout profit, il ne suffit pas de fixer le prix par "unité", mais il faut également préciser ce qu'on entend par ce terme. On complétera le projet en ce sens, pour autant que la portée de cette notion ne puisse pas déjà être inférée d'une autre réglementation (auquel cas il faudra faire référence à cette réglementation).

Article 2

6. Selon l'article 2, alinéa 1^{er}, du projet, les prix visés dans son article 1^{er} sont liés "à la valeur de la moyenne arithmétique de l'indice santé du mois de juin 2008 et des indices des prix des trois mois précédents", une adaptation à l'évolution de l'indice santé étant prévue le 1^{er} janvier de chaque année. Selon l'article 2, alinéa 2, du projet, on entend par indice santé "l'indice visé à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 8 décembre 1997 fixant les modalités d'application pour l'indexation des prestations dans le régime de l'assurance obligatoire soins de santé".

Ce dernier article ne comporte toutefois pas de définition de la notion d'"indice santé", mais bien un mécanisme d'indexation, sans que celui-ci se base sur le mois de juin 2008. En revanche, l'article 2 de l'arrêté royal du 8 décembre 1997 comporte une définition faisant référence à l'indice des prix visé à l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, confirmé par l'article 90 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, et donc à l'indice santé.

Le membre compétent de l'auditorat lui ayant fait remarquer cette ambiguïté, le délégué propose d'énoncer l'article 2 du projet comme suit:

"Art. 2: Les prix visés à l'article 1^{er} sont liés à la valeur de la moyenne arithmétique de l'indice santé du mois de juin 2008 et des indices des prix des trois mois précédents. Le 1^{er} janvier de chaque année, ces prix sont adaptés à l'évolution de l'indice santé précité de l'année précédente par rapport à la pénultième année, et pour la première fois le 1^{er} janvier 2010.

.../...

On entend par indice santé, l'indice calculé et visé à l'article 2 de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays."

Cette proposition de texte peut être accueillie, à condition de rédiger l'alinéa 2 de la disposition comme suit:

"On entend par indice santé, l'indice des prix visé à l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, confirmé par la loi du 30 mars 1994."

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, P. BARRA,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. BARRA.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT