

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.272/1
VAN 15 APRIL 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 19 maart 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan «Op- en afrittencomplex A13/E313 - N19 te Geel-West»", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Op- en afrittencomplex A13/E313 - N19 te Geel-West" definitief vast te stellen.

2.1. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in hoofdzaak geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, met toepassing waarvan de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderd tachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek.

2.2. Daar de stedenbouwkundige voorschriften maatregelen bevatten in het kader van de watertoets (zie de artikelen 1.2, 2.2 en 4.2 van de stedenbouwkundige voorschriften, bijlage II), vormt ook artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid rechtsgrond.

2.3. In het vijfde lid en het zesde lid van de aanhef wordt daarenboven verwezen naar respectievelijk artikel 4.2.4, § 1, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, zoals "vervangen bij het decreet van 27 april 2007", en artikel 49 van het decreet van 25 mei 2007 houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu, energie en openbare werken.

.../...

Beide leden van de aanhef moeten worden geschrapt. Op grond van artikel 49 van het decreet van 25 mei 2007, is titel IV, hoofdstuk II ("Milieueffectrapportage over plannen en programma's") - inbegrepen artikel 4.2.4 -, van het decreet van 5 april 1995, zoals vervangen bij het decreet van 27 april 2007 ⁽¹⁾, "van toepassing op ruimtelijke uitvoeringsplannen, waarvan de plenaire vergadering gehouden wordt zes maanden na de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk II van titel IV van het decreet van 5 april 1995, zoals vervangen door het decreet van 27 april 2007". Aangezien de plenaire vergadering in verband met het voorliggende plan plaats had op 14 mei 2008, zijn de nieuwe regels er derhalve niet op van toepassing ⁽²⁾. Artikel 49 van het decreet van 25 mei 2007 mag dan wel relevant zijn om te weten welke wettelijke bepalingen in dit geval moeten worden nageleefd, doch dat artikel strekt het ontwerp niet tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlagen II en III

In de artikelen 1.3 en 4.1 van de stedenbouwkundige voorschriften wordt gewag gemaakt van het "op een kwaliteitsvolle manier" integreren van gronden in de omgeving.

In onderdeel 7 (kolom "Toelichting bij het verordenend voorschrift") van de toelichtingsnota (bijlage III) wordt bij artikel 1.3 niet echt duidelijk gemaakt wat daarmee wordt bedoeld. Bij artikel 4.1 wordt in dat verband geen enkele verduidelijking gegeven.

⁽¹⁾ Decreet van 27 april 2007 houdende wijziging van titel IV van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en van artikel 36ter van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijke milieu. Bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's is het decreet van 27 april 2007 in werking gesteld op 1 december 2007.

⁽²⁾ Met inbegrip van het zogenaamde "integratiespoor", dat wordt geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 april 2008 betreffende het integratiespoor voor de milieueffectrapportage over een ruimtelijk uitvoeringsplan, en dat op 1 juni 2008 in werking is getreden.

Vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid is een zo algemeen geformuleerde regel te vaag. Indien ervoor wordt geopteerd om die voorwaarde te handhaven, dan zal de regeling moeten worden aangevuld met meer uitgewerkte regels inzake de kwaliteit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS,	
	P. BARRA,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT