

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.256/3
VAN 31 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 18 maart 2009 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie te wijzigen door de toewijzing van de verzelfstandigde agentschappen en de strategische adviesraden aan een bepaald beleidsdomein te actualiseren.

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt, in zoverre het betrekking heeft op de departementen en op de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 3, eerste en tweede lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet).

Naar luid van artikel 3, eerste lid, van het kaderdecreet wordt per homogeen beleidsdomein een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid. Krachtens artikel 3, tweede lid, van het kaderdecreet kunnen daarenboven per homogeen beleidsdomein intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en extern verzelfstandigde agentschappen worden opgericht.

Ten slotte moet, wat de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen en de strategische adviesraden betreft, de rechtsgrond voor de betreffende bepalingen van het ontworpen besluit worden gezocht in de relevante bepalingen van de oprichtingsdecreten van deze agentschappen en raden, eventueel gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

3.2. De in het eerste lid van de aanhef vermelde artikelen 21 en 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten en dienen aan de aanhef leden te worden toegevoegd waarin gewag wordt gemaakt, respectievelijk, van de artikelen 20 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de relevante bepalingen uit de oprichtingsdecreten van de in het ontworpen besluit vermelde intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, extern verzelfstandigde agentschappen en strategische adviesraden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS