

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.242/3
VAN 31 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 17 maart 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2004 betreffende het rapporteren van afname- en productiegegevens door de beheerders van de aardgas- en elektriciteitsnetten, de brandstofleveranciers, de exploitanten van warmtekracht-, hernieuwbare-energie- en zelfopwekkingsinstallaties", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2004 betreffende het rapporteren van afname- en productiegegevens door de beheerders van de aardgas- en elektriciteitsnetten, de brandstofleveranciers, de exploitanten van warmtekracht-, hernieuwbare-energie- en zelfopwekkingsinstallaties. De wijzigingen hebben betrekking op de gegevens die de netbeheerders moeten bezorgen aan het Vlaams Energieagentschap (artikelen 2 en 3), op de gegevens die aan hetzelfde agentschap moeten worden bezorgd door de exploitanten van warmtekracht-, hernieuwbare energie- en zelfopwekkingsinstallaties (artikelen 4 tot 7), op het toezicht op de naleving van het genoemde besluit, op de administratieve geldboetes die met toepassing van artikel 27 van het REG-decreet ⁽¹⁾ kunnen worden opgelegd en op de ambtenaar die bevoegd is om het dwangbevel, bedoeld in artikel 29 van dat decreet, aan te wijzen (artikel 8).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt hoofdzakelijk geboden door het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 23 van het REG-decreet.

Voor artikel 8 van het ontworpen besluit dient de rechtsgrond evenwel te worden gezocht in de volgende bepalingen van het REG-decreet:

⁽¹⁾ Decreet van 2 april 2004 tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaamse Gewest door het bevorderen van het rationeel energiegebruik, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het Protocol van Kyoto.

- artikel 24: voor het aanwijzen van de ambtenaren die bevoegd zijn voor de controle op de naleving van de verplichtingen opgelegd op basis van het REG-decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan en voor het opleggen van de administratieve geldboetes (ontworpen artikel 10*bis*, eerste tot derde lid);
- artikel 28, § 1, derde lid: voor het vaststellen van de nadere regels met betrekking tot de kennisgeving van de beslissing tot het opleggen van een administratieve geldboete (ontworpen artikel 10*bis*, tweede en derde lid);
- artikel 28, § 2, eerste tot derde lid, § 4, eerste lid, en § 5, tweede lid: voor het aanwijzen van de ambtenaren aan wie een rapporteringsplichtige kan melden dat hij het oneens is met de geldboete, en voor het aanwijzen van de ambtenaren die beslissen over een gemotiveerd verzoek om kwijtschelding, vermindering of uitstel van betaling van de administratieve geldboete (ontworpen artikel 10*bis*, vierde lid);
- artikel 29, § 1, tweede lid: voor het aanwijzen van de ambtenaar die bevoegd is voor het viseren en uitvoerbaar verklaren van het dwangbevel (ontworpen artikel 10*bis*, vijfde lid).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangevuld gelet op hetgeen is opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Artikel 8

5. In het ontworpen artikel 10*bis*, eerste lid, dient te worden geschreven "opgelegd bij dit besluit" in plaats van "opgelegd door het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2004 betreffende het rapporteren van afname- en productiegegevens door de beheerders van de aardgas- en elektriciteitsnetten, de brandstofleveranciers, de exploitanten van warmtekracht-, hernieuwbare-energie- en zelfopwekkingsinstallaties", nu het in dat besluit is dat artikel 10*bis* zal worden toegevoegd.

6. Het ontworpen artikel 10*bis*, vierde lid, wordt best beperkt tot het aanwijzen van de in artikel 28, §§ 2, 4 en 5, van het REG-decreet bedoelde ambtenaren. Thans worden ook een aantal bepalingen uit het REG-decreet, evenwel op een onvolledige wijze, weergegeven, wat aanleiding kan geven tot rechtsonzekerheid ⁽²⁾.

⁽²⁾ Zo wordt wel gewag gemaakt van de in artikel 28, § 4, eerste lid, van het REG-decreet bedoelde termijn, maar niet van de in artikel 28, § 2, tweede lid, van dat decreet bedoelde termijn (zie over zulk een termijn overigens de arresten nr. 170/2003 van 17 december 2003, nr. 166/2005 van 16 november 2005, nr. 34/2006 van 1 maart 2006, nr. 43/2006 van 15 maart 2006, nr. 85/2007 van 7 juni 2007, nr. 123/2007 van 26 september 2007 en nr. 162/2007 van 19 december 2007 van het Grondwettelijk Hof. Artikel 28, § 2, tweede lid, van het REG-decreet dient in het licht van deze rechtspraak te worden aangepast).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS