

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 46.192/1
VAN 23 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 46.192/1
DU 23 MARS 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 12 maart 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 12 mars 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Voor de toepassing van artikel 46*ter*, § 1, en artikel 53*quater*, derde lid, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen dient rekening te worden gehouden met het gemiddelde van de maandelijkse indexcijfers der consumptieprijzen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de wijze van berekening van dat gemiddelde te bepalen, indien het gaat om het gemiddeld indexcijfer der consumptieprijzen van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarin het pensioen ingaat.

De thans geldende regeling daarvoor, opgenomen in artikel 46*ter*, § 2, en artikel 53*quater*, vierde lid, van het voormelde koninklijk besluit van 22 december 1967, wordt daarom vervangen (zie de artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

De nieuwe regeling is van toepassing op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste op 1 januari 2010 ingaan (artikel 3).

2. Artikel 5, § 3, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4/, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie ⁽¹⁾, vormt de rechtsgrond. Die bepaling machtigt de Koning om te bepalen op welke wijze de bedrijfsinkomsten, op het ogenblik waarop over de pensioenaanvraag wordt beslist, aangepast worden aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen, alsook om de fictieve inkomsten te bepalen waarmee rekening dient te worden gehouden voor de tijdvakken na 1983.

⁽¹⁾ Dat koninklijk besluit is bekrachtigd bij de wet van 26 juni 1997 en heeft dus kracht van wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef dient te worden geschreven "... Europese en Monetaire Unie, bekrachtigd bij de wet van 26 juni 1997, artikel 5, § 3, gewijzigd bij de wet van 16 januari 2006;".

Artikelen 1 en 2

1. In de inleidende zin van artikel 1 dient te worden geschreven: "... zelfstandigen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 18 juli 1997 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 15 december 1998 en 21 november 2005", terwijl in de inleidende zin van artikel 2 moet worden geschreven: "... besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 18 juli 1997 en gewijzigd bij het koninklijk ...".

2. In de ontworpen bepalingen is sprake van "het vorig jaar". Klaarblijkelijk wordt met "het betrokken jaar" verwezen naar het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarin het pensioen ingaat, terwijl met "het vorig jaar" wordt gerefereerd aan het jaar dat voorafgaat aan "het betrokken jaar", dat wil zeggen het tweede jaar voor het jaar waarin het pensioen ingaat. Teneinde daarover geen onduidelijkheid te laten bestaan, kan men beter de woorden "het vorig jaar" telkens vervangen door de woorden "het daaraan voorafgaande jaar".

Eventueel kan ook telkens geschreven worden "index van de maand april van het daaraan voorafgaande jaar".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Pour l'application de l'article 46*ter*, § 1^{er}, et de l'article 53*quater*, alinéa 3, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, il y a lieu de tenir compte de la moyenne des indices mensuels des prix à la consommation.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de déterminer le mode de calcul de cette moyenne, quand il s'agit de la moyenne des indices des prix à la consommation de l'année qui précède celle de la prise de cours de la pension.

La réglementation en vigueur actuellement pour ce sujet, inscrite aux articles 46*ter*, § 2, et 53*quater*, alinéa 4, de l'arrêté royal précité du 22 décembre 1967, est dès lors remplacée (voir les articles 1^{er} et 2 du projet).

La nouvelle méthode de calcul est applicable aux pensions qui prennent cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le 1^{er} janvier 2010 (article 3).

2. L'article 5, § 3, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4/, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne⁽¹⁾, constitue le fondement juridique. Cette disposition habilite le Roi à déterminer comment les revenus professionnels sont, au moment où il est statué sur la demande de pension, adaptés aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation ainsi qu'à déterminer les revenus fictifs dont il y a lieu de tenir compte pour les périodes postérieures à 1983.

⁽¹⁾ Cet arrêté royal a été confirmé par la loi du 26 juin 1997 et a donc force de loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au premier alinéa du préambule, on écrira "... l'Union économique et monétaire, confirmé par la loi du 26 juin 1997, l'article 5, § 3, modifié par la loi du 16 janvier 2006;".

Articles 1^{er} et 2

1. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, on écrira : "... indépendants, inséré par l'arrêté royal du 18 juillet 1997 et modifié par les arrêté royaux des 15 décembre 1998 et 21 novembre 2005", tandis que dans la phrase liminaire de l'article 2, on écrira : "... arrêté, inséré par l'arrêté royal du 18 juillet 1997 et modifié par l'arrêté royal...".

2. Les dispositions en projet font état de "l'année précédente". Manifestement, "l'année en cause" fait référence à l'année qui précède l'année de la prise de cours de la pension, alors que "l'année précédente" fait référence à l'année qui précède "l'année en cause", c'est-à-dire l'avant-dernière année précédant celle de la prise de cours de la pension. Par souci de clarté, mieux vaudrait remplacer chaque fois les mots "l'année précédente" par les mots "l'année qui précède l'année en cause".

On écrira éventuellement chaque fois "l'indice du mois d'avril de l'année qui précède l'année en cause."

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

M. RIGAUX,
M. TISON,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par
M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.BECKERS

M. VAN DAMME