KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.135/1
VAN 19 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 3 maart 2009 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende toekenning van steun aan ondernemingen in het Vlaamse Gewest", heeft het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering betreffende steun aan ondernemingen. De ontworpen wijzigingen beogen in hoofdzaak investeringen door ondernemingen te vergemakkelijken door de termijn waarbinnen de investering moet zijn afgewerkt te verlengen van drie tot vijf jaar, en door de eerste schijf van de toegekende steun die wordt uitgekeerd bij de start van de investering te verhogen van dertig tot vijftig procent. Tevens wordt in sommige van de te wijzigen besluiten een verwijzing naar de zogeheten "algemene vrijstellingsverordening" ingeschreven.

2. De ontworpen wijzigingen vinden, al naar gelang het geval, rechtsgrond in de artikelen 9, 13 en 22 van het decreet van 31 januari 2003 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

Artikel 9 van het decreet maakt de Vlaamse Regering bevoegd om steun te verlenen aan kleine ondernemingen en middelgrote ondernemingen voor investeringen in het Vlaamse Gewest onder de voorwaarden vermeld in de K.M.O.-verordening, het decreet en de uitvoeringsbesluiten, en aan de grote ondernemingen enkel voor investeringen in de regionale steungebieden onder de voorwaarden vermeld in het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

Luidens artikel 13 van het decreet kan de Vlaamse Regering steun verlenen aan ondernemingen voor ecologie-investeringen in het Vlaamse Gewest onder de voorwaarden vermeld in het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

Artikel 22 van het decreet maakt het de Vlaamse Regering mogelijk om steun te verlenen aan ondernemingen voor interne en externe opleiding van werkenden onder de voorwaarden vermeld in de opleidingsverordening, het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek [(1)] is het niet zinvol om in het tweede en het vierde lid van de aanhef melding te maken van de vroegere wijzigingen van de besluiten die met de ontworpen regeling worden gewijzigd.

2. Het achtste en het negende lid van de aanhef moeten worden vervangen door één enkel lid, luidende:

"Gelet op advies 46.135/1 van de Raad van State, gegeven op 19 maart 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 2

1. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp dient tevens melding te worden gemaakt van de wijzigende besluiten van 17 december 2004 en 30 januari 2009.

---

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2. In artikel 22, 2/, b), van het besluit van 10 oktober 2003 [(2)] dient de vermelding "50%" (en niet "60%") te worden vervangen (zie artikel 2, 3/, van het ontwerp).

Artikel 4

In het ontworpen artikel 16, tweede lid, van het besluit van 16 mei 2007 [(3)] wordt verwezen naar "artikel 8" waarvan wordt afgeweken. Artikel 8 van het besluit van 16 mei 2007 blijft evenwel beperkt tot de opheffing van artikel 17, derde en vierde lid, van het besluit van 1 oktober 2004. De verwijzing in het ontworpen artikel 16, tweede lid, van het besluit van 16 mei 2007 lijkt derhalve te moeten worden aangepast. Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van de zinsnede "in afwijking van artikel 20", in het ontworpen artikel 16, derde lid, van het besluit van 16 mei 2007. Ook bij de verwijzing naar "het decreet", welke meermaals voorkomt in het ontworpen artikel 16 van het besluit van 16 mei 2007, is er onvoldoende rekening mee gehouden dat het laatstgenoemde besluit een wijzigingsbesluit is van het besluit van 1 oktober 2004 en dat in het besluit van 16 mei 2007 niet wordt bepaald welk decreet wordt bedoeld.

Uit wat voorafgaat volgt dat de redactie van het ontworpen artikel 16 van het besluit van 16 mei 2007 aan een bijkomend onderzoek dient te worden onderworpen, wat de erin voorkomende verwijzingen betreft.

---

(2) Besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor investeringen in het Vlaamse Gewest.

(3) Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2007 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 oktober 2004 tot toekenning van steun aan ondernemingen voor ecologie-investeringen in het Vlaamse Gewest.

Artikel 6

In artikel 22 van het besluit van 16 mei 2007 [(4)] komt geen onderdeel "2/, b)" voor. De redactie van artikel 6, 3/, van het ontwerp dient, rekening houdend hiermee, te worden aangepast.

Artikel 13

De verwijzingen die in artikel 13 voorkomen naar diverse leden van "artikel 4" moeten worden aangepast omdat artikel 4 slechts een wijzigingsbepaling is en er moet worden gerefereerd aan artikel 16 van het betrokken besluit van 16 mei 2007, zoals die bepaling wordt vervangen door artikel 4 van het ontwerp. Daarenboven dient ermee rekening te worden gehouden dat het ontworpen artikel 16 van het besluit van 16 mei 2007 slechts uit drie leden bestaat, en niet uit vier leden, zoals uit artikel 13, tweede lid, van het ontwerp zou kunnen worden afgeleid.

De redactie van artikel 13 van het ontwerp moet derhalve worden herzien, wat de verwijzing naar de wijzigingsbepaling van artikel 4 betreft.

---

(4) Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2007 tot toekenning van steun aan ondernemingen voor ecologie-investeringen in het Vlaamse Gewest.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN M. VAN DAMME