

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.131/1
VAN 8 OKTOBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 3 maart 2009 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van bepaalde interventiedrempels, bedoeld in de wet van 1 april 2007 betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.131/1
DU 8 OCTOBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 3 mars 2009, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant certains seuils d'intervention, visés dans la loi du 1^{er} avril 2007 relative à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De wet van 1 april 2007 betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme regelt onder meer de onderlinge solidariteit tussen verzekeringsondernemingen bij de vergoeding van de slachtoffers van terrorisme. Daartoe werd een Comité ingesteld dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van de overheid en van de verzekeringsondernemingen, dat dient te beslissen of een gebeurtenis beantwoordt aan de definitie van "terrorisme" in de zin van artikel 2 van de wet.

De ontworpen regeling strekt er in de eerste plaats toe om de omstandigheden te bepalen waaronder het voornoemde Comité niet bijeen dient te komen (artikel 1 van het ontwerp). Rechtsgrond daarvoor wordt geboden door artikel 6, § 1, tweede lid, van de wet van 1 april 2007, naar luid waarvan de Koning kan bepalen voor welke gebeurtenissen het Comité niet bijeen dient te komen.

Voorts beoogt het ontwerp de samenhang te regelen tussen de toepassing van het door het Comité overeenkomstig artikel 6, § 2, van de voornoemde wet bepaalde percentage van schadevergoeding, en de schadevergoedingen die worden uitgekeerd in het kader van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen (artikel 2 van het ontwerp) ⁽¹⁾. Rechtsgrond daarvoor kan worden gevonden in artikel 7, § 1, tweede lid, van de wet van 1 april 2007, naar luid waarvan de Koning bepaalt in welke mate het percentage dat het Comité bepaald heeft, niet toegepast wordt op de schadevergoedingen uitgekeerd in het kader van de voornoemde wet van 21 november 1989.

⁽¹⁾ Artikel 6, § 2, eerste lid, van de wet van 1 april 2007 luidt: "Het Comité bepaalt, ten laatste zes maanden na de gebeurtenis, het percentage van schadevergoeding dat door de deelnemers ingevolge de gebeurtenis dient vergoed te worden".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijven men "... door terrorisme, artikelen 6, § 1, en 7, § 1;".

2. Voor het tweede lid van de aanhef kan met de volgende redactie worden volstaan:

"Gelet op het advies van de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen van 21 augustus 2008;".

3. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 46.131/1 van de Raad van State, gegeven op 8 oktober 2009;".

Artikel 4

Tenzij er een specifieke reden valt aan te wijzen waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient de bepaling van inwerkingtreding uit het ontwerp te worden weggelaten.

Indien deze laatste bepaling in het ontwerp wordt gehandhaafd, dient deze te worden vernummerd tot een artikel 3. De uitvoeringsbepaling wordt dan artikel 4.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

La loi du 1^{er} avril 2007 relative à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme règle notamment la solidarité réciproque entre les entreprises d'assurance lors de l'indemnisation des victimes du terrorisme. Pour ce faire, on a constitué un Comité composé de représentants de l'autorité et des entreprises d'assurance, qui est chargé de décider si un événement répond à la définition de "terrorisme" au sens de l'article 2 de la loi.

Le règlement en projet vise d'abord à déterminer les circonstances dans lesquelles le Comité susvisé n'est pas tenu de se réunir (article 1^{er} du projet). À cet égard, le fondement juridique se trouve à l'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 1^{er} avril 2007, qui habilite le Roi à fixer les événements à propos desquels le Comité n'est pas tenu de se réunir.

Le projet vise ensuite à déterminer la corrélation entre l'application du pourcentage d'indemnisation fixé par le Comité conformément à l'article 6, § 2, de la loi précitée et le paiement des indemnités dans le cadre de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs (article 2 du projet) ⁽²⁾. À cet égard, le fondement juridique peut se trouver à l'article 7, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 1^{er} avril 2007, qui habilite le Roi à déterminer la mesure dans laquelle le pourcentage fixé par le Comité n'est pas appliqué aux indemnités versées dans le cadre de la loi précitée du 21 novembre 1989.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. La fin du texte néerlandais du premier alinéa du préambule du projet sera rédigée comme suit: "... door terrorisme, artikelen 6, § 1, en 7, § 1;".

⁽²⁾ L'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} avril 2007 dispose: "Le Comité fixe, six mois au plus tard après l'événement, le pourcentage d'indemnisation que les participants doivent prendre en charge en conséquence de l'événement".

2. Au deuxième alinéa du préambule, il peut suffire d'écrire:

"Vu l'avis de la Commission bancaire, financière et des assurances, donné le 21 août 2008;"

3. L'alinéa du préambule qui fait référence à l'avis du Conseil d'État sera rédigé comme suit:

"Vu l'avis 46.131/1 du Conseil d'État, donné le 8 octobre 2009;"

Article 4

À moins qu'un motif particulier ne justifie de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, la disposition d'entrée en vigueur doit être omise du projet.

Si cette dernière disposition est maintenue dans le projet, elle doit être renumérotée en un article 3. La disposition exécutoire devient alors l'article 4.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
M. TISON,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur chef de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME