

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.121/2
DU 4 MARS 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 27 février 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers", a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"L'urgence est motivée par la nécessité de pouvoir prendre les mesures rapidement dans les domaines déterminés dans le projet de loi. En effet, la crise financière s'est amplifiée depuis le mois d'octobre dernier et a atteint des domaines et des secteurs qui n'étaient pas couverts par la première modification de l'article 117bis de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. Il est capital que le gouvernement puisse, si cela s'avère nécessaire, (prendre) des mesures afin de répondre rapidement aux conséquences de celle-ci".

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

L'avant-projet complète le cadre législatif applicable aux mesures susceptibles d'être adoptées par les autorités publiques en matière financière.

.../...

Quant à la conformité du dispositif en projet au droit européen, il n'est pas exclu qu'en raison de la généralité des termes utilisés, certaines de ces mesures puissent recevoir la qualification d'aides d'État au sens des articles 87 et suivants du Traité CE, auquel cas il y aura lieu de veiller à l'application de ces dispositions, notamment au respect de l'exigence d'une notification à la Commission.

En tout état de cause, si des mesures d'exécution du présent avant-projet constituant des aides d'État devaient être prises, il y aurait lieu de les notifier préalablement à la Commission.

Observation particulière

Dispositif

Article 2

Aux 1/ et 3/ de l'article 117*bis* en projet, il y lieu d'adapter la version néerlandaise à la version française en ce qui concerne le terme "règlements" ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Voir l'avis 45.275/2, donné le 8 octobre 2008, sur un projet devenu la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière (*Doc. parl.*, Chambre, 2008-2009, n/ 1470/1, pp. 15-21).

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Messieurs	H. BOSLY,	assesseurs de la section de législation,
	G. KEUTGEN,	
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.121/2
VAN 4 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 27 februari 2009 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten", heeft het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"L'urgence est motivée par la nécessité de pouvoir prendre les mesures rapidement dans les domaines déterminés dans le projet de loi. En effet, la crise financière s'est amplifiée depuis le mois d'octobre dernier et a atteint des domaines et des secteurs qui n'étaient pas couverts par la première modification de l'article 117bis de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. Il est capital que le gouvernement puisse, si cela s'avère nécessaire, (prendre) des mesures afin de répondre rapidement aux conséquences de celle-ci".

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Het voorontwerp vult het wetgevend kader aan dat toepasselijk is op de maatregelen die de overheid in financiële aangelegenheden kan treffen.

.../...

Wat de bestaanbaarheid van de ontworpen regelgeving met het Europese recht betreft, is het niet uitgesloten dat sommige van die maatregelen vanwege de algemeenheid van de bewoordingen ervan bestempeld kunnen worden als steunmaatregelen van de Staten in de zin van artikel 87 en volgende van het EG-Verdrag; indien dit het geval is, moet ervoor gezorgd worden dat die bepalingen worden toegepast, inzonderheid dat daarvan kennis wordt gegeven aan de Commissie.

Indien maatregelen ter uitvoering van het onderhavige voorontwerp worden genomen die steunmaatregelen van de Staten vormen, moet daarvan hoe dan ook vooraf aan de Commissie kennis worden gegeven.

Bijzondere opmerking

Dispositief

Artikel 2

In de punten 1/ en 3/ van het ontworpen artikel 117*bis* moet de Nederlandse lezing, wat de term "règlements" betreft, aangepast worden aan de Franse lezing ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Zie advies 45.275/2, op 8 oktober 2008 verstrekt over een ontwerp dat geworden is de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit (*Gedr. Stuk*, Kamer, 2008-2009, nr. 1470/1, blz. 15-21).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heren	H. BOSLY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	G. KEUTGEN,	
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B.VIGNERON

Y. KREINS