

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.091/1
VAN 12 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 23 februari 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan «Op- en afrittencomplex A12 Willebroek-Noord»", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Op- en afrittencomplex A12 Willebroek-Noord" definitief vast te stellen.

2.1. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in hoofdzaak geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, op grond waarvan de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt.

2.2. Aangezien artikel 1, vierde lid, van de stedenbouwkundige voorschriften (zie bijlage II van het ontwerp) maatregelen bevat in het kader van de watertoets, vormt ook artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid rechtsgrond.

2.3. In de aanhef van het ontwerp wordt daarenboven verwezen naar artikel 4.2.4, § 1, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en naar artikel 49 van het decreet van 25 mei 2007 houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu, energie en openbare werken.

Artikel 49 van het decreet van 25 mei 2007 bepaalt dat hoofdstuk II van titel IV van het decreet van 5 april 1995 van toepassing is op ruimtelijke uitvoeringsplannen waarvan de plenaire vergadering gehouden wordt zes maanden na de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk II van titel IV van het decreet van 5 april 1995, zoals vervangen door het decreet van 27 april 2007.

.../...

Voormeld artikel 4.2.4, § 1, behoort tot hoofdstuk II van titel IV van het decreet van 5 april 1995 en luidt:

"Voor een plan of programma, dat overeenkomstig dit hoofdstuk aan de opmaak van een plan-MER is onderworpen, kan in een decreet of besluit van de Vlaamse Regering, dat desgevallend voor de opmaak van dat plan of programma van toepassing is, worden bepaald op welke wijze het plan-MER in de opmaakprocedure van dit plan of programma geïntegreerd wordt. Hierbij moet rekening worden gehouden met de volgende verplichtingen: ...".

Het is de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet duidelijk in welk opzicht deze bepalingen het ontwerp tot rechtsgrond zouden strekken. Als aan die bepalingen geen rechtsgrond wordt ontleend, dient de verwijzing ernaar te vervallen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlage II

Artikel 1

1. Ter wille van de rechtszekerheid zal de bestemming "Gebied voor verkeers- en vervoersinfrastructuur" in de stedenbouwkundige voorschriften in dezelfde kleur moeten worden aangeduid als op het verordenend grafisch plan (bijlage I).

2. In artikel 1 van de stedenbouwkundige voorschriften is sprake van een kwaliteitsvol integreren in de omgeving.

Gevraagd naar hetgeen daaronder moet worden verstaan, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

"In de toelichtende kolom bij de voorschriften wordt uitgelegd wat de opzet en de draagwijdte van de betrokken clause in de voorschriften is.

De clause is gericht op een zinvol gebruik van (beperkte) zogenaamde restgronden die (kunnen) overblijven na de aanleg van infrastructuur, en ze moet een kapstok bieden voor een goede afweging in het vergunningenbeleid, in het bijzonder voor wat betreft de vergunningsaanvraag voor de infrastructuur zelf.

.../...

De bewoordingen van de clause ("kwaliteitsvol", "integreren", "omgeving") moeten voor het overige in hun spraakgebruikelijke betekenis worden verstaan".

Vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid is een zo algemeen geformuleerde regel te vaag. Indien ervoor wordt geopteerd om die voorwaarde te handhaven, dan zal de regeling moeten worden aangevuld met meer uitgewerkte regels inzake de kwaliteit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME