

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.089/1
VAN 12 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 23 februari 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe artikel 3 te vervangen van het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan.

Eén van de voorwaarden om het ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan te kunnen opnemen is de leeftijd van het kind.

De huidige regeling kent drie leeftijdsgrenzen:

- 1) naar aanleiding van de geboorte, tot het kind zes jaar wordt;
- 2) in het kader van de adoptie, uiterlijk tot het kind acht jaar wordt,
- 3) indien het kind voor ten minste 66% getroffen is door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of bepaalde aandoeningen heeft, tot het kind acht jaar wordt ⁽¹⁾.

Het voorgelegde ontwerp brengt deze leeftijdsgrenzen op twaalf jaar (zie artikel 1 van het ontwerp). De nieuwe regeling treedt in werking op 1 april 2009 (artikel 2).

2. Voor de ontworpen wijziging wordt rechtsgrond geboden door artikel 105, § 1, eerste lid, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen. Die bepaling luidt:

"De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, bepalen in welke gevallen en onder welke voorwaarden en nadere regelen er een recht wordt toegekend op de onderbreking van de beroepsloopbaan en op het verminderen van de arbeidsprestaties zoals bedoeld in de onderafdelingen 2 en 3 ⁽²⁾".

⁽¹⁾ Artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 29 oktober 1997.

⁽²⁾ Onderafdeling 2 heeft betrekking op onderbreking van de beroepsloopbaan, terwijl onderafdeling 3 de bepalingen inzake het verminderen van de arbeidsprestaties bevat.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Volgens de nieuwe handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de artikelen, met eventuele vroegere wijzigingen, te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd ⁽³⁾. Het volstaat derhalve om in het tweede lid van de aanhef te schrijven:

"Gelet op het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan;"

Artikel 1

In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient in plaats van "gewijzigd", "vervangen" geschreven te worden.

⁽³⁾

Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, P. BARRA,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.089/1
DU 12 MARS 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 23 février 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre de l'interruption (lire: d'une interruption) de la carrière professionnelle", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 3 de l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle.

L'une des conditions posées pour pouvoir prendre un congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle est l'âge de l'enfant.

Le régime actuel distingue trois limites d'âge:

- 1) en raison de la naissance, jusqu'à ce que l'enfant atteigne son sixième anniversaire;
- 2) dans le cadre de l'adoption, au plus tard jusqu'à ce que l'enfant atteigne son huitième anniversaire;
- 3) lorsque l'enfant est atteint d'une incapacité physique ou mentale de 66% ou de certaines affections, jusqu'à ce que l'enfant atteigne son huitième anniversaire ⁽¹⁾.

Le projet soumis pour avis porte ces limites d'âge à douze ans (voir article 1^{er} du projet). Le nouveau régime entre en vigueur le 1^{er} avril 2009 (article 2).

2. La modification en projet trouve son fondement juridique dans l'article 105, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales. Cette disposition s'énonce comme suit:

"Le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, fixer les cas, les conditions et les modalités d'octroi du droit à l'interruption de la carrière professionnelle et du droit à la réduction des prestations de travail, visés aux sous-sections 2 et 3 ⁽²⁾."

⁽¹⁾ Article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 29 octobre 1997.

⁽²⁾ La sous-section 2 concerne l'interruption de la carrière professionnelle, tandis que la sous-section 3 contient les dispositions relatives à la réduction des prestations.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Conformément aux nouvelles règles de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les articles avec les modifications éventuellement subies antérieurement par l'acte qui est modifié ⁽³⁾. Il suffit dès lors d'écrire au deuxième alinéa du préambule:

"Vu l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle;"

Article 1^{er}

Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, on écrira "remplacé" au lieu de "modifié".

⁽³⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'Etat, 2008, n° 30, formule F 3-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'Etat (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, P. BARRA,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME