

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.067/3
VAN 23 FEBRUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 februari 2009 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Landbouw verzocht hun, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 mei 2008 betreffende de bestrijding en uitroeiing van blauwtong", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat:

- "- de sanitaire en socio-economische gevolgen van blauwtong zeer zwaar zijn;
- de aanwezigheid van de ziekte op het grondgebied ernstige gevolgen heeft voor het intracommunautair verkeer van dieren en van dierlijke producten;
- de massale vaccinatie van vatbare diersoorten de meest efficiënte maatregel is voor het bestrijden en zelfs het uitroeien van blauwtong, alsook om de klinische ziekte-tekens en de economische verliezen tengevolge van deze ziekte te beperken;
- de vaccinatiecampagne ertoe heeft bijgedragen dat meer dan 90% van de gevoelige populatie actief werd beschermd tegen de ziekte en dat het aantal nieuwe gevallen van 6870 in 2007 teruggevallen is op 50 in 2008;
- de voortzetting van de vaccinatiecampagne in 2009 noodzakelijk is;
- dat het nodig is om over te gaan tot de vaccinatie nog voor het kritische activiteitsniveau bereikt wordt van de vectoren verantwoordelijk voor de overdracht van de ziekte;
- dat alles in het werk wordt gesteld om te starten met de vaccinatiecampagne van zodra het vaccin terug beschikbaar is;
- dat er zo spoedig mogelijk vaccin moet aangekocht worden teneinde erover te beschikken vanaf 15 maart en nog te kunnen vaccineren tijdens de stalperiode".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

.../...

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 4, § 7, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen. Luidens die bepaling kan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen de prefinanciering of de financiering ten laste nemen van de uitgaven in het raam van de programma's met betrekking tot de bestrijding van de ziekten bij dieren en planten. Het bedrag en de voorwaarden van de prefinanciering of de financiering worden door de Koning vastgelegd, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad ⁽¹⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Artikel 8 van de aldaar vermelde wet van 24 maart 1987 vormt niet de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

5. In het tweede lid van de aanhef kan de rechtsgrond beter worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 4, § 7, van de aldaar genoemde wet van 4 februari 2000.

6. Ook het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten, nu artikel 9 van de aldaar vermelde wet van 9 december 2004 evenmin de rechtsgrond vormt voor het ontworpen besluit.

⁽¹⁾ Artikel 4, § 7, van de voornoemde wet van 4 februari 2000 is ingevoegd bij artikel 30 van de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen. In de parlementaire voorbereiding van dat artikel 30 wordt de vaccinatie tegen blauwtong als voorbeeld gegeven van een uitgave die onder de toepassing valt van die bepaling (*Parl. St.*, Kamer, 2008-09, nr. 1608/1, p. 26 en nr. 1608/8, p. 7).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 46.067/3
DU 23 FÉVRIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique et la Ministre de l'Agriculture, le 17 février 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 mai 2008 relatif à la lutte et à l'éradication de la fièvre catarrhale du mouton", a donné l'avis suivant:

1. Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1er, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par:

- "- de sanitaire en socio-economische gevolgen van blauwtong zeer zwaar zijn;
- de aanwezigheid van de ziekte op het grondgebied ernstige gevolgen heeft voor het intracommunautair verkeer van dieren en van dierlijke producten;
- de massale vaccinatie van vatbare diersoorten de meest efficiënte maatregel is voor het bestrijden en zelfs het uitroeien van blauwtong, alsook om de klinische ziekte-tekens en de economische verliezen tengevolge van deze ziekte te beperken;
- de vaccinatiecampagne ertoe heeft bijgedragen dat meer dan 90% van de gevoelige populatie actief werd beschermd tegen de ziekte en dat het aantal nieuwe gevallen van 6870 in 2007 teruggevallen is op 50 in 2008;
- de voortzetting van de vaccinatiecampagne in 2009 noodzakelijk is;
- dat het nodig is om over te gaan tot de vaccinatie nog voor het kritische activiteitsniveau bereikt wordt van de vectoren verantwoordelijk voor de overdracht van de ziekte;
- dat alles in het werk wordt gesteld om te starten met de vaccinatiecampagne van zodra het vaccin terug beschikbaar is;
- dat er zo spoedig mogelijk vaccin moet aangekocht worden teneinde erover te beschikken vanaf 15 maart en nog te kunnen vaccineren tijdens de stalperiode".

*

* *

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

.../...

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique à l'article 4, § 7, de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire. Cette disposition permet à cette agence de prendre en charge le préfinancement ou le financement de dépenses dans le cadre de programmes de lutte contre les maladies animales et végétales. Le montant et les conditions du préfinancement ou du financement sont déterminés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres ⁽¹⁾.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule doit être omis. L'article 8 de la loi du 24 mars 1987 qui y est mentionné ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

5. Le deuxième alinéa du préambule peut mieux spécifier le fondement juridique en faisant référence à l'article 4, § 7, de la loi du 4 février 2000 qui y est mentionnée.

6. Le troisième alinéa du préambule doit également être omis, l'article 9 de la loi du 9 décembre 2004 qui y est mentionnée ne procurant pas non plus de fondement juridique à l'arrêté en projet.

⁽¹⁾ L'article 4, § 7, de la loi du 4 février 2000 précitée a été inséré par l'article 30 de la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses. Les travaux préparatoires de cet article 30 citent la vaccination contre la fièvre catarrhale du mouton comme exemple d'une dépense qui entre dans champ d'application de cette disposition (*Doc. parl. Chambre*, 2008-09, n/ 1608/1, p. 26 et n/ 1608/8, p. 7).

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, P. BARRA,	conseillers d'État,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS