

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.029/3
VAN 3 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 11 februari 2009 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 1997 betreffende cosmetica", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de artikelen 1 en 2 en de bijlage bij het koninklijk besluit van 15 oktober 1997 betreffende cosmetica te wijzigen. Aldus wordt beoogd

- gedeeltelijk richtlijn 2008/112/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 tot wijziging van de richtlijnen 76/768/EEG, 88/378/EEG en 1999/13/EG van de Raad en de richtlijnen 2000/53/EG, 2002/96/EG en 2004/42/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde ze aan te passen aan verordening (EG) nr. 1272/2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, en
- richtlijn 2008/123/EG van de Commissie van 18 december 2008 tot wijziging van richtlijn 76/768/EEG van de Raad inzake cosmetische producten met het oog op de aanpassing van de bijlagen II en VII aan de technische vooruitgang om te zetten in het interne recht.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, §§ 1, a), en 2, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Krachtens artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning, in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, van die wet toepassen op onder meer cosmetica. Krachtens dit artikel 2, eerste en tweede lid, kan de

.../...

Koning regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven op het vlak van de fabricage, de uitvoer en de handel van voedingsmiddelen; die bevoegdheid omvat onder andere de mogelijkheid om de samenstelling van de voedingsmiddelen te bepalen.

Krachtens artikel 6, § 2, van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning de "zelfstandigheden" bepalen die de in artikel 1, 2/, d) tot g) en i), bedoelde producten ⁽¹⁾ van die wet niet of slechts in een door Hem bepaalde hoeveelheid mogen bevatten, alsmede de grenzen en de voorwaarden waaraan de aanwezigheid van deze zelfstandigheden gebonden is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 oktober 1997 de term "preparaat" te vervangen door de term "mengsel" en de term "préparation" door de term "mélange". In de Nederlandse tekst van die bepaling komt de term "preparaat" echter niet voor, wel de term "preparaten". De Nederlandse tekst van artikel 1 van het ontwerp dient gelet hierop te worden aangepast. In de Franse tekst schrijve men bovendien: "produit cosmétique: toute substance ou tout mélange destinés à être mis en contract ...".

Artikel 9

5. Om in overeenstemming te zijn met artikel 2, lid 1, van richtlijn 2008/123/EG, naar luid waarvan de in de punten 1 en 2 van de bijlage bij deze richtlijn vastgestelde bepalingen dienen te worden toegepast met ingang van 8 oktober 2009, dienen de woorden "tot 14 oktober 2009" te worden vervangen door de woorden "tot en met 7 oktober 2009".

⁽¹⁾ Cosmetica zijn producten bedoeld in artikel 1, 2/, e).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.029/3
DU 3 MARS 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la
Ministre de la Santé publique, le 11 février 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de
trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 octobre 1997 relatif
aux produits cosmétiques", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend modifier les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'annexe de l'arrêté royal du 15 octobre 1997 relatif aux produits cosmétiques. Le projet vise ainsi à transposer en droit interne

- une partie de la directive 2008/112/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 modifiant les directives 76/768/CEE, 88/378/CEE et 1999/13/CE du Conseil ainsi que les directives 2000/53/CE, 2002/96/CE et 2004/42/CE du Parlement européen et du Conseil afin de les adapter au règlement (CE) n° 1272/2008 relatif à la classification, à l'étiquetage et à l'emballage des substances et des mélanges, et
- la directive 2008/123/CE de la Commission du 18 décembre 2008 modifiant la directive 76/768/CEE du Conseil relative aux produits cosmétiques, en vue d'adapter ses annexes II et VII au progrès technique.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 6, §§ 1^{er}, a), et 2, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977, le Roi peut, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine appliquer les mesures visées à l'article 2, alinéas 1^{er} et 2 de cette loi, aux produits cosmétiques, notamment. En vertu de cet article 2, alinéas 1^{er} et 2, le Roi peut réglementer et interdire la fabrication, l'exportation et le commerce de denrées alimentaires; ce pouvoir implique, entre autres, la possibilité de déterminer la composition des denrées alimentaires.

En vertu de l'article 6, § 2, de la loi du 24 janvier 1977, le Roi peut déterminer les substances que les produits visés à l'article 1, 2/, d) à g) et i) ⁽¹⁾ de cette loi ne peuvent pas contenir ou ne peuvent contenir que dans une quantité qu'Il détermine, ainsi que déterminer les limites et conditions auxquelles est soumise la présence de ces substances.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. L'article 1^{er} du projet entend remplacer à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 15 octobre 1997 le terme "préparation" par "mélange" et le mot "preparaat" par "mengsel". Le texte néerlandais de cette disposition ne comprend toutefois pas le terme "preparaat" mais bien "preparaten". Il convient d'adapter le texte néerlandais de l'article 1^{er} du projet en conséquence. Il conviendra par ailleurs d'écrire dans le texte français: "produit cosmétique: toute substance ou tout mélange destinés à être mis en contact ...".

Article 9

5. Pour être conforme à l'article 2, paragraphe 1, de la directive 2008/123/CE, aux termes duquel les dispositions prévues aux points 1 et 2 de l'annexe de cette directive doivent être appliquées à compter du 8 octobre 2009, les mots "jusqu'au 14 octobre 2009" doivent être remplacés par les mots "jusqu'au 7 octobre 2009".

⁽¹⁾ Les produits cosmétiques sont des produits visés à l'article 1^{er}, 2/, e).

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. BARRA.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS