KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.983/1
VAN 26 FEBRUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 februari 2009 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 februari 2007 tot uitvoering van artikel 3, § 2, van de wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen", heeft het volgende advies gegeven:

1. De wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen legt aan private en openbare rechtspersonen die ten minste één persoon tewerkstellen die een publiek mandaat uitoefent, de verplichting op om jaarlijks een bijdrage te betalen ten belope van 20 procent van het bedrag dat 200 euro overschrijdt van de beloningen die zij gedurende het aan het bijdragejaar voorafgaande jaar toegekend hebben aan voornoemde personen. Artikel 3, § 2, van die wet bepaalt dat elk raadgevend orgaan, dat met name door de Koning wordt genoemd, niet onderworpen is aan deze wet.

Met het voorliggende ontwerp wordt aan de lijst van raadgevende organen opgenomen in het koninklijk besluit van 6 februari 2007 tot uitvoering van artikel 3, § 2, van de wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen, het Beheerscomité van de sociale zekerheid toegevoegd (artikel 1 van het ontwerp). Het ontworpen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2005 (artikel 2 van het ontwerp).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door voornoemd artikel 3, § 2, van de wet van 13 juli 2005, onder voorbehoud dat het Beheerscomité van de sociale zekerheid ook daadwerkelijk als een raadgevend orgaan in de zin van die wetsbepaling kan worden aangemerkt. Uit de parlementaire voorbereiding van die wetsbepaling dient te worden afgeleid dat die organen "als voornaamste opdracht [hebben] (...) adviezen te verlenen" [1]. Vraag is of het Beheerscomité van de sociale zekerheid als zodanig kan worden aangemerkt, gelet op onder meer het bepaalde in artikel 5 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, waaruit de opdrachten van dat beheerscomité kunnen worden afgeleid. Zo uit die bepalingen weliswaar kan worden afgeleid dat het Beheerscomité van de sociale zekerheid een raadgevende opdracht heeft, valt daaruit toch niet meteen af te leiden dat dit ook zijn voornaamste opdracht is. Wat dat laatste betreft, dient de Raad van State, afdeling wetgeving, dan ook een voorbehoud te maken.

3. Voor het overige zijn bij het ontwerp geen opmerkingen te maken.

---

(1) *Parl. St.*, Kamer, 2004-2005, nr. 51 1694/001, 4.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.983/1
DU 26 FÉVRIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 5 février 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 février 2007 pris en exécution de l'article 3, § 2, de la loi du 13 juillet 2005 concernant l'instauration d'une cotisation annuelle à charge de certains organismes", a donné l'avis suivant:

1. La loi du 13 juillet 2005 concernant l'instauration d'une cotisation annuelle à charge de certains organismes impose aux personnes morales privées ou publiques employant au moins une personne qui exerce un mandat public l'obligation de payer annuellement une cotisation à concurrence de 20 pour cent du montant excédant 200 euros, qu'elles ont attribué aux personnes précitées à titre de rétributions, au cours de l'année précédant l'année de cotisation. L'article 3, § 2, de cette loi dispose que tout organe consultatif désigné nommément par le Roi n'est pas assujetti à la loi précitée.

Le projet à l'examen ajoute (article 1er du projet) le Comité de gestion de la Sécurité sociale à la liste des organes consultatifs figurant dans l'arrêté royal du 6 février 2007 pris en exécution de l'article 3, § 2, de la loi du 13 juillet 2005 concernant l'instauration d'une cotisation annuelle à charge de certains organismes. L'arrêté en projet produit ses effets le 1er janvier 2005 (article 2 du projet).

2. Le projet tire son fondement juridique de l'article 3, § 2, précité, de la loi du 13 juillet 2005, sous cette réserve que le Comité de gestion de la Sécurité sociale puisse aussi effectivement être qualifié d'organe consultatif au sens de cette disposition légale. Il y a lieu d'induire des travaux parlementaires de cette disposition légale que ces organes "[ont] pour compétence essentielle de donner (...) des avis" [1]. La question se pose de savoir si le Comité de gestion de la Sécurité sociale peut être qualifié comme tel vu notamment l'article 5 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, d'où le Comité de gestion tient ses missions. S'il est vrai qu'il résulte de ces dispositions que le Comité de gestion de la Sécurité sociale a une mission consultative, on ne peut pourtant pas directement en inférer que cela constitue sa principale mission. Sur ce dernier point, le Conseil d'État, section de législation, doit dès lors émettre une réserve.

3. Pour le surplus, le projet n'appelle pas d'observation.

---

(1) *Doc. parl.*, Chambre, 2004-2005, n/ 51 1694/001, 4.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS M. VAN DAMME