

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.945/1
VAN 26 FEBRUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 3 februari 2009 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 10 maart 2009, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de uitvoering en inwerkingtreding van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende diverse bepalingen betreffende het personeel, de financiën en de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de inwerkingtreding te regelen van een aantal bepalingen van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (artikelen 1 tot 4 van het ontwerp), alsook uitvoering te geven aan een aantal bepalingen van hetzelfde decreet (artikelen 5 tot 18 van het ontwerp). Die uitvoering betreft inzonderheid de organisatie, de financiën en het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Het ontworpen besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 6, 7, 8, 9, 10, 12, 14, 17 en 18, die in werking treden op 1 juli 2009.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de bepalingen van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en van het decreet van 19 december 2008, waaraan respectievelijk wordt gerefereerd in het eerste en het tweede lid van de aanhef, alsook, wat artikel 18 van het ontwerp betreft, door artikel 206, tweede lid, van hetzelfde decreet van 19 december 2008.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De wetshistoriek van artikel 42 van de organieke wet van 8 juli 1976 dient te worden nagekeken en correct te worden weergegeven in het eerste lid van de aanhef. Volgens de gegevens waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt, werd dat artikel immers niet vervangen bij decreet van 7 juli 2006.

2. Rekening houdende met hetgeen is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het tweede lid van de aanhef ook melding te worden gemaakt van artikel 206, tweede lid, van het decreet van 19 december 2008.

.../...

3. Volgens de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek ¹ is het niet zinvol om in de aanhef de wijzigingen te vermelden die vroeger zijn aangebracht in de te wijzigen regeling. Het is evenmin nodig de nummers van de artikelen te vermelden waarop de wijziging betrekking heeft. Een wijziging kan immers bestaan in de toevoeging van nieuwe bepalingen aan de te wijzigen tekst. Bovendien zal het betrokken artikel herkenbaar zijn bij het lezen van de wijzigingsbepalingen van het ontworpen besluit Rekening houdende hiermee, dienen het derde en het vierde lid van de aanhef te worden aangepast.

4. In de aanhef dient een verwijzing te worden opgenomen naar de onderhandelingen in Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest.

Artikelen 1, 2 en 3

1. De afdeling Wetgeving wenst de stellers van het ontwerp erop te wijzen dat zij, binnen de haar toegemeten tijd, niet alle gevolgen heeft kunnen onderzoeken die voortvloeien uit de inwerkingtreding van de betreffende bepalingen van het decreet van 19 december 2008 en uit de opheffing van de betreffende bepalingen van de organieke wet van 8 juli 1976. Evenmin heeft zij kunnen onderzoeken welke regelgeving eventueel nog moet worden opgeheven. Wat dat laatste betreft, heeft de gemachtigde bijvoorbeeld verklaard dat artikel 67 van het besluit van 17 december 1997 betreffende de boekhouding en de administratieve organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ook dient te worden opgeheven, aangezien dat artikel onverenigbaar is met de artikelen 99 en 100 van het decreet van 19 december 2008. In die opheffing wordt in elk geval niet voorzien bij het voorliggende ontwerp.

2. Tevens dient te worden vastgesteld dat de bij de artikelen 1 tot 3 ontworpen regeling van inwerkingtreding weinig transparant is en derhalve niet bevorderlijk is voor

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

de rechtszekerheid. Behoudens wanneer bijzondere redenen voorhanden zijn die een gespreide inwerkingtreding kunnen verantwoorden, dient dan ook zoveel als mogelijk te worden gestreefd naar de gelijktijdige inwerkingtreding van alle onderdelen van een regeling die als een geheel dient te worden beschouwd.

Artikel 4

Niettegenstaande de gemachtigde heeft verklaard dat artikel 4 van het ontwerp is ingegeven door het streven naar een grotere rechtszekerheid, is het zeer de vraag of die doelstelling ook zal worden bereikt, nu het niet altijd duidelijk zal zijn welke "overeenstemmende bepaling" van de organieke wet van 8 juli 1976 van toepassing is. Een meer rechtszekere oplossing zou erin bestaan om in de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp, waar nodig, een bepaling op te nemen waarin de overeenstemmende bepaling uitdrukkelijk wordt aangegeven.

Artikel 11

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of in het ontworpen artikel 77, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1997 niet dient te worden verwezen naar de kredietinstellingen bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, in plaats van naar de financiële instellingen die erkend zijn overeenkomstig die wet, gelet op de definitie die aan het begrip "financiële instelling" in artikel 3, § 1, 5/, van die wet wordt gegeven.

Artikel 19

1. Artikel 180, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008, dat rechtsgrond biedt voor de artikelen 5 en 13 van het ontwerp, treedt eerst in werking op 1 juli 2009 (artikel 1, 39/, van het ontwerp). Bijgevolg kunnen de artikelen 5 en 13 ook eerst ten vroegste op die datum in werking treden en derhalve niet op de dag waarop het ontworpen besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

.../...

2. Artikel 15 van het ontwerp strekt ertoe het bevolkingscijfer vermeld in artikel 5, § 2, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 te laten gelden voor de toepassing van artikel 219, §§ 1 en 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Voormeld artikel 5, § 2, eerste lid, treedt evenwel pas in werking op 1 juli 2009 (artikel 1, 2/, van het ontwerp). Artikel 15 van het ontwerp treedt dan best ook eerst op die datum in werking, en niet op de dag waarop het ontworpen besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME