

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.904/3
VAN 10 FEBRUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 januari 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005 tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een aantal punctuele wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005 tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen, dat een gedeeltelijke uitvoering geeft aan het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat, hierna het EPB-decreet genoemd.

3.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het EPB-decreet, meer bepaald in de volgende artikelen:

- artikel 4, § 1, eerste lid, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de EPB-eisen bepaalt waaraan gebouwen moeten voldoen waarvoor een aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning wordt ingediend als bedoeld bij artikel 99, § 1, 1/, 6/ en 7/, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening;
- artikel 7 naar luid waarvan de Vlaamse Regering vrijstellingen of afwijkingen kan toestaan op de door haar vastgestelde EPB-eisen;
- artikel 8 naar luid waarvan de Vlaamse Regering de berekeningsmethode van de energieprestatie van een gebouw vastlegt en daarbij kan bepalen dat gebouwen die gebruikmaken van innovatieve bouwconcepten of technologieën een alternatieve berekeningsmethode mogen toepassen;

.../...

- artikel 9 naar luid waarvan de Vlaamse Regering vanaf de inwerkingtreding van het decreet minstens om de twee jaar de berekeningsmethode van de energieprestaties van gebouwen, de te volgen procedures, de EPB-eisen en de administratieve lasten van de regelgeving zal evalueren en in voorkomend geval aanpassen;
- artikel 21, § 1, naar luid waarvan de Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens uit het energieprestatiecertificaat worden bijgehouden, doorgestuurd en opgenomen in de databank van het Vlaams Energieagentschap.

3.2. Artikel 2 van het ontwerp verdient evenwel een nader onderzoek ⁽¹⁾.

Luidens dit artikel wordt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005, dat bepaalt dat het van toepassing is op gebouwen waarvoor energie verbruikt wordt om ten behoeve van mensen een specifieke binnentemperatuur te bereiken en waarvoor een aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning wordt ingediend, aangevuld met de zin:

"Dit besluit is tevens van toepassing op de voormelde gebouwen waarvoor de verplichting tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning werd vervangen door de melding."

Bij artikel 1 van het genoemde besluit wordt de aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning gedefinieerd als "de aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning zoals bedoeld in artikel 99, § 1, 1/, 6/ en 7/ van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening".

Met artikel 1 van het ontwerp wordt beoogd artikel 1 van dit besluit aan te vullen en te definiëren wat verstaan dient te worden onder "melding"; het is de verplichte melding van de handelingen aan het college van burgemeester en schepenen, vermeld in artikel 93.1 van het decreet van 18 mei 1999.

Luidens artikel 4, § 1, eerste lid, van het EPB-decreet bepaalt de Vlaamse Regering de EPB-eisen waaraan gebouwen moeten voldoen waarvoor een aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning wordt ingediend als vermeld in artikel 99, § 1, 1/, 6/ en 7/, van het decreet van 18 mei 1999, waardoor er dus in een koppeling voorzien is tussen een stedenbouwkundige vergunning en de mogelijkheid EPB-eisen op te leggen.

⁽¹⁾ Hiermee samen hangen de artikelen 1, 2/, 3, 2/ en 8, van het ontwerp.

Het genoemde artikel 4, §1, eerste lid, lijkt dus geen rechtsgrond te bieden voor artikel 2 van het ontworpen besluit.

Er zijn thans evenwel twee nog in ontwerpvorm verkerende bepalingen die, zo ze doorgang vinden, het zo-even opgeworpen probleem kunnen verhelpen, namelijk artikel 11.1.1, § 1, tweede lid, van het voorontwerp houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid ⁽²⁾ en tot ontworpen artikel 94, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 (artikel 34 van het ontwerp van decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid ⁽³⁾).

De Raad van State wijst er de stellers van het ontwerp op dat artikel 2 van het voorliggende ontwerpbesluit slechts doorgang kan vinden mits het decretale kader effectief wordt aangepast ⁽⁴⁾.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

4. Het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005 werd aangemeld bij de Europese Commissie. Het bevat immers technische voorschriften in de zin van richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij.

⁽²⁾ Over dit voorontwerp heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, op 3 februari 2009, advies 45.765/3 gegeven.

⁽³⁾ Over dit voorontwerp heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, op 23 september 2008, advies 44.837/1/AV gegeven (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2008-2009, nr. 2011/1, p. 925 e.v.).

⁽⁴⁾ Er dient bovendien op gewezen te worden dat, daar onder meer artikel 2 van het ontwerp de rechtsfiguur van de melding hanteert, de stellers van het ontwerp er dienen voor te waken dat ze het ontworpen besluit niet eerder aannemen dan vanaf de vaststelling van het decreet dat deze rechtsfiguur invoert in het decreet van 18 mei 1999.

Op grond van de beperkte gegevens waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, beschikt, lijkt het voorliggende ontwerp nieuwe technische voorschriften te bevatten. Het ontwerp zou bijgevolg bij de Europese Commissie dienen te worden aangemeld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangevuld rekening houdend met hetgeen werd opgemerkt *sub* 3.1 omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

6. In voorkomend geval dient de aanhef te worden aangevuld gelet op hetgeen werd opgemerkt *sub* 3.2.

Artikel 1

7. Bij de verwijzingen naar de artikelen 93.1 en 99, § 1, 1/, 6/ en 7/, van het decreet van 18 mei 1999 dient, onverminderd opmerking 3.2, rekening te worden gehouden met de ontworpen artikelen 93 en 94 van dit decreet zoals opgenomen in het ontwerp van decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid, dat thans besproken wordt in het Vlaams Parlement ⁽⁵⁾.

Artikelen 9 tot 12

8. De wijzigingen aan de bijlagen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005 dienen alle te worden opgenomen in het dispositief.

⁽⁵⁾ *Parl. St.*, Vl. Parl., 2008-2009, nr. 2011/1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS