

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.903/3
VAN 17 FEBRUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 januari 2009 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet (hierna: het EPB-decreet).

Het betreft meer bepaald de volgende wijzigingen:

- het vereiste dat de verslaggever-rechtspersoon over een bepaald diploma moet beschikken, wordt verruimd; waar tot nu toe de zaakvoerder en de bestuurder over dit diploma dienden te beschikken, wordt dit uitgebreid tot de werknemer van de rechtspersoon (artikel 2, 1/, van het ontwerp - wijziging van artikel 3, 16/, van het EPB-decreet);
- verschillende bepalingen van het EPB-decreet worden aangepast aan de invoering, bij het op handen zijnde decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid ², van een meldingsplicht in plaats van een aanvraag voor een stedenbouwkundige vergunning (artikelen 2, 2/, 3, 1/, en 4 tot 6 van het ontwerp);

⁽¹⁾ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

⁽²⁾ Dat ontwerp van decreet is nog steeds in behandeling bij het Vlaams Parlement (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2008-2009, nr. 2011/1). De inwerkingtreding ervan is voorzien voor 1 maart 2009 (artikel 101 van dat ontwerp van decreet).

- er wordt een verplichting ingevoerd om bepaalde gegevens ter beschikking van de verslaggever te houden (artikel 3, 2/, van het ontwerp);
- de administratieve boete bepaald in artikel 23, § 2, eerste lid, van het EPB-decreet die aan een architect opgelegd wordt bij een tekortkoming aan de verplichtingen bedoeld in artikel 10, § 2, tweede lid, van het EPB-decreet, wordt uitgebreid tot elke tekortkoming aan de verplichtingen bedoeld in artikel 10, § 2, ervan (artikel 7 van het ontwerp);
- er worden bepaalde technische eisen vervat in de bijlage bij het EPB-decreet gewijzigd (artikel 8 van het ontwerp).

ALGEMENE OPMERKING

3. Het te wijzigen EPB-decreet wordt opgeheven bij artikel 15.2.1, 6/, van het (thans nog in ontwerpvorm verkerende) decreet houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 3 februari 2009, advies 45.765/3 heeft uitgebracht.

Zoals in advies 45.765/3 werd opgemerkt, werden sommige bepalingen, namelijk de artikelen 2, 1/, 3, 1/, en 3, 2/, uit het voorliggende ontwerp reeds opgenomen in het eerstgenoemde ontwerp. Andere bepalingen, zoals die vervat in de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp, werden niet opgenomen in het ontwerp 45.765/3.

De Raad van State wenst er de stellers van het voorliggende ontwerp dan ook op te wijzen dat zij er moeten over waken dat er een coördinatie tot stand wordt gebracht tussen de beide ontwerpen, zowel naar de inhoud als naar de inwerkingtreding ervan.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Opschrift

4. In het opschrift dient de datum van het EPB-decreet te worden vermeld, zijnde 22 december 2006.

Artikel 2, 1/

5. Bij het ontworpen artikel 3, 16/, worden de diploma's bepaald die de verslaggever, die de startverklaring bezorgt aan het Vlaams Energie Agentschap en die de EPB-aangifte opstelt of, in geval de verslaggever een rechtspersoon is, de zaakvoerder, de bestuurder of de werknemer ervan die zich met deze taak belasten, dienen te bezitten. Die bepaling zal eveneens dienen te worden aangepast om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties.

Artikelen 2, 2/, 3, 1/, en 4 tot 6

6. Met de artikelen 2, 2/, 3, 1/, en 4 tot 6 van het ontwerp wordt beoogd verschillende bepalingen van het EPB-decreet aan te passen aan de invoering, via het op handen zijnde decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid, van een meldingsplicht waardoor in een aantal gevallen de aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning wordt vervangen. Zoals in advies 45.765/3 werd opgemerkt, is de verwijzing naar het procédé van de meldingsplicht in de actuele stand van de regelgeving voorbarig nu daarin niet voorzien is in het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

Met artikel 34 van het voornoemde ontwerp van decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid, wordt de invoering van dit procédé beoogd ³. De verwijzing naar dit procédé kan dan ook maar behouden blijven op voorwaarde dat dit artikel in de loop van de parlementaire bespreking niet wordt gewijzigd. Bovendien zullen de stellers van het ontwerp er moeten voor waken dat het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, niet vroeger wordt bekendgemaakt dan het decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid.

7. In artikel 4, § 1, van het EPB-decreet wordt bepaald dat de Vlaamse Regering de EPB-eisen vastlegt waaraan gebouwen moeten voldoen waarvoor een aanvraag tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning op basis van artikel 99, § 1, 1/, 6/ en 7/, van het decreet van 18 mei 1999 is vereist.

Met het ontwerp wordt niet de wijziging van de eerstgenoemde bepaling beoogd.

De voorgenomen wijzigingen in het voorliggende ontwerp lijken maar zinvol te zijn zo de gevallen waarvoor thans nog een vergunningsaanvraag vereist is en waarvoor EPB-eisen kunnen worden opgelegd, onderworpen blijven aan de mogelijkheid tot het opleggen van EPB-eisen wanneer ze bij de invoering van de meldingsplicht meldingsplichtig worden, en dus niet meer vergunningsplichtig zullen zijn.

In de volgende, evenwel nog in ontwerpvorm verkerende, decretale bepalingen wordt hiermee rekening gehouden.

Artikel 11.1.1, § 1, tweede lid, van het voorontwerp 45.765/3, waarin artikel 4, § 1, van het EPB-decreet inhoudelijk grotendeels wordt hernomen, voorziet wel in de mogelijkheid van het opleggen van EPB-eisen voor de voorheen vergunningsplichtige, thans meldingsplichtige, gebouwen. Het bij artikel 34 van het ontwerp van decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid ontworpen artikel 94, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 bepaalt dan weer dat de melding wordt beschouwd als een

⁽³⁾ De Raad van State, afdeling wetgeving, bracht over het voorontwerp hiervan op 23 september 2008 advies 44.837/1/AV uit (*Parl. St.*, VI. Parl., 2008-2009, nr. 2011/1, p. 925 e.v.).

stedenbouwkundige vergunning voor de toepassing van regelgeving binnen andere beleidsvelden dan de ruimtelijke ordening ⁴.

Uit wat voorafgaat volgt dat zal moeten worden toegezien op het inhoudelijk, temporeel en procedureel op elkaar afstemmen van het voorliggende voorontwerp, het voorontwerp houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid en het ontwerp van decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid.

Artikel 4

8. De in artikel 4 vervatte toevoeging dient te gebeuren in de beide leden van artikel 12, § 1, van het EPB-decreet en bij de toe te voegen woorden moeten de woorden "aangeduid als" worden weggelaten. De gemachtigde is het hiermee eens.

Artikel 9

9. In artikel 9 dient ook te worden verwezen naar artikel 3, 1/.

⁽⁴⁾ In de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid wordt trouwens uitdrukkelijk gewezen op het parallellisme tussen dit ontwerp en het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning tot afstemming van de aanvraagprocedures van de stedenbouwkundige vergunning en milieuvergunning en houdende wijziging van het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet (*Part. St.*, Vl. Parl., 2008-2009, nr. 2011/1, p. 97).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS