

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.894/1
VAN 12 FEBRUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 januari 2009 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, wat de beroepsherscholing betreft, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt uitvoering te geven aan de overdracht van de bevoegdheden van het College van geneesheren-directeurs van de Dienst voor geneeskundige verzorging van het RIZIV, op het vlak van de beroepsherscholing van de slachtoffers van een arbeidsongeval of een beroepsziekte, aan de Geneeskundige raad voor invaliditeit van de Dienst voor uitkeringen van het RIZIV. In die overdracht is voorzien bij de wet van 13 juli 2006 houdende diverse bepalingen inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen en inzake beroepsherinschakeling (Hoofdstuk III, afdeling 4).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de bepalingen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, waaraan specifiek wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, zoals sommige van die bepalingen worden gewijzigd bij de wet van 13 juli 2006 ⁽¹⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Hoofdstuk III, afdeling 4, van de voornoemde wet van 13 juli 2006, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef, strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond. Het betrokken lid dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

⁽¹⁾ Met het ontwerp 45.893/1, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies heeft gegeven, wordt beoogd die wijzigingen in werking te laten treden op 1 juli 2009, dit is de datum waarop ook het voorliggende ontwerpbesluit in werking zal treden.

2. Rekening houdend met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽²⁾, schrappen men in het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) de woorden "inzonderheid op".

3. Nog rekening houdend met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽³⁾, is het niet nodig om de nummers van de artikelen te vermelden waarop de ontworpen wijzigingen betrekking hebben. Een wijziging kan immers eveneens bestaan in de toevoeging van nieuwe bepalingen aan de te wijzigen tekst. Bovendien zullen de betrokken artikelen herkenbaar zijn bij het lezen van de wijzigingsbepalingen van het ontworpen besluit. Om die reden volstaat het om het derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) te redigeren als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;"

4. Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt gebruikelijk om de adviezen die met betrekking tot een ontworpen besluit werden uitgebracht, in chronologische volgorde te vermelden in de aanhef. Het vierde en het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dienen derhalve van plaats te worden gewisseld.

5. Het volstaat om het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het begrotingsakkoord te redigeren als volgt:

"Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting van 7 januari 2009;"

⁽²⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽³⁾ *Ibidem*, nr. 30, formule F 3-3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.894/1
DU 12 FÉVRIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 27 janvier 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en ce qui concerne la réadaptation professionnelle, l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution du transfert au Conseil médical de l'invalidité du Service des indemnités de l'INAMI des compétences dévolues au Collège des médecins-directeurs du Service des soins de santé de l'INAMI en matière de réadaptation professionnelle des victimes d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle. Ce transfert est opéré par la loi du 13 juillet 2006 portant des dispositions diverses en matière de maladies professionnelles et d'accidents du travail et en matière de réinsertion professionnelle (Chapitre III, section 4).

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les dispositions de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, à laquelle il est fait spécifiquement référence au deuxième alinéa du préambule du projet, telle que certaines de ses dispositions sont modifiées par la loi du 13 juillet 2006 ⁽¹⁾.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le chapitre III, section 4, de la loi précitée du 13 juillet 2006, visé au premier alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique au texte en projet. Il y a dès lors lieu d'omettre cet alinéa.

⁽¹⁾ Le projet 45.893/1, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a également rendu un avis ce jour, vise à faire entrer ces modifications en vigueur le 1^{er} juillet 2009, c'est-à-dire la date à laquelle le présent arrêté en projet entrera aussi en vigueur.

2. Compte tenu des nouvelles directives en matière de légistique⁽²⁾, on supprimera le mot "notamment" dans le deuxième alinéa du préambule (qui devient le premier).

3. Toujours selon ces nouvelles règles de légistique⁽³⁾, il n'est pas nécessaire de mentionner les articles sur lesquels portent les modifications en projet. Une modification peut en effet consister également en l'ajout de dispositions nouvelles dans le texte à modifier. En outre, l'identification des articles concernés résultera de la lecture des dispositions modificatives de l'arrêté en projet. Il suffit dès lors de rédiger le troisième alinéa du préambule (qui devient le deuxième) comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;"

4. Il est d'usage en légistique de mentionner dans le préambule d'un arrêté en projet les avis donnés sur cet arrêté dans leur ordre chronologique. Il faudra dès lors permuter le quatrième et le cinquième alinéa du préambule du projet, tel qu'il a été soumis pour avis.

5. Il suffit de rédiger l'alinéa du préambule visant l'accord budgétaire comme suit:

"Vu l'accord du Secrétaire d'État au Budget, donné le 7 janvier 2009;"

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁽³⁾ *Ibidem*, n/ 30, formule F 3-3.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME