

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.881/1
VAN 27 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 januari 2009 door de Minister van Pensioenen verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot verhoging van het bedrag bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.881/1
DU 27 JANVIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Pensions, le 23 janvier 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "portant majoration du montant visé à l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 22 mars 2001, instituant la garantie de revenus aux personnes âgées", a donné l'avis suivant:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que le monde entier traverse actuellement une crise économique et financière. La Belgique est également durement touchée. Le plan de relance présenté par le gouvernement le 11 décembre 2008 prévoit une série de mesures destinées à rétablir la confiance à court terme et à accroître la sécurité à long terme. Le plan de relance européen annoncé par la Commission le 26 novembre 2008 appelle les gouvernements des Etats membres à prendre des mesures ciblées, promptes et temporaires, qui puissent être rapidement instaurées. Les mesures annoncées par le gouvernement s'inscrivent dans le cadre de cette recommandation. Elles doivent aider tant les ménages que les entreprises à surmonter cette période difficile.

A la lumière de la recommandation européenne, le gouvernement estime primordial de conférer, dans les plus brefs délais, une base réglementaire à l'ensemble des mesures contenues dans le plan de relance du 11 décembre 2008. La plupart de ces mesures entrent en effet en vigueur le 1^{er} janvier 2009 ou doivent produire des effets bénéfiques sur l'économie au moins à partir de cette date.

Le gouvernement entend aussi adresser un signal fort aux acteurs économiques et à la population en adoptant toutes les mesures simultanément, en ce compris celles qui entreront en vigueur à une date ultérieure. En effet, le plan de relance forme un tout indivisible aux yeux du gouvernement".

De aangehaalde motivering doet ervan blijken dat de ontworpen regeling moet worden begrepen tegen de achtergrond van het herstelplan dat de regering op 11 december 2008 heeft goedgekeurd en waarin maatregelen in het vooruitzicht worden gesteld die ertoe strekken om op korte termijn het verlies aan vertrouwen tegen te gaan waarmee de uitzonderlijke economische en financiële crisis ook in België is gepaard gegaan. De in het vooruitzicht gestelde maatregelen dienen bovendien op langere termijn voor meer zekerheid te zorgen.

Zoals in de motivering wordt vermeld, beoogt de regering een krachtig signaal te geven aan de economische actoren en aan de bevolking door alle maatregelen samen door te voeren, ook die maatregelen die op een latere datum in werking treden, ermee rekening houdende dat het herstelplan voor de regering een ondeelbaar geheel vormt.

.../...

In het licht van hetgeen voorafgaat aanvaardt de Raad van State, afdeling wetgeving, de motivering van het spoedeisende karakter van de voorliggende adviesaanvraag, evenals de gelijkaardige motivering die is opgenomen in de adviesaanvragen met betrekking tot diverse andere ontwerpen die in deze periode om advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

De beleidsvisie die erin bestaat om uiteenlopende maatregelen onder de noemer van de concretisering van het herstelplan door te voeren, kan immers zeer zeker een globale benadering van de betrokken maatregelen rechtvaardigen. Niettemin meent de Raad van State, afdeling wetgeving, erop te moeten wijzen dat, wil de regering effectief aan de economische actoren en aan de bevolking, het krachtige signaal geven waarvan melding wordt gemaakt in de motivering, de in dat kader te nemen maatregelen niet enkel gericht, tijdig en tijdelijk dienen te zijn, maar ook in een korte tijdspanne na het principieel aannemen van het herstelplan gerealiseerd moeten worden.

Toegepast op de motivering die is vereist om spoedeisende adviesaanvragen bij de Raad van State te verantwoorden - waarbij in het bijzonder moet worden aangetoond dat geen beroep kon worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen) -, komt dat erop neer dat een dergelijke, in algemene bewoordingen gestelde motivering, slechts voor een in de tijd zeer beperkte periode valt te billijken en dat voor andere toekomstige maatregelen een meer op de concrete regeling toegespitste en specifieke motivering van het spoedeisende karakter van adviesaanvragen met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State zal zijn vereist. Er anders over oordelen zou, mede gelet op de algemene bewoordingen van de motivering van het spoedeisende karakter van de voorliggende adviesaanvraag, het risico in zich sluiten van uitholling van het vereiste van motivering van spoedeisende adviesaanvragen bij de Raad van State, hetgeen uiteraard niet de bedoeling van de wetgever kan zijn geweest toen hij dat vereiste heeft ingeschreven in het voornoemde artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State.

*

* *

.../...

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt niet tot het maken van opmerkingen.

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que le monde entier traverse actuellement une crise économique et financière. La Belgique est également durement touchée. Le plan de relance présenté par le gouvernement le 11 décembre 2008 prévoit une série de mesures destinées à rétablir la confiance à court terme et à accroître la sécurité à long terme. Le plan de relance européen annoncé par la Commission le 26 novembre 2008 appelle les gouvernements des Etats membres à prendre des mesures ciblées, promptes et temporaires, qui puissent être rapidement instaurées. Les mesures annoncées par le gouvernement s'inscrivent dans le cadre de cette recommandation. Elles doivent aider tant les ménages que les entreprises à surmonter cette période difficile.

A la lumière de la recommandation européenne, le gouvernement estime primordial de conférer, dans les plus brefs délais, une base réglementaire à l'ensemble des mesures contenues dans le plan de relance du 11 décembre 2008. La plupart de ces mesures entrent en effet en vigueur le 1^{er} janvier 2009 ou doivent produire des effets bénéfiques sur l'économie au moins à partir de cette date.

Le gouvernement entend aussi adresser un signal fort aux acteurs économiques et à la population en adoptant toutes les mesures simultanément, en ce compris celles qui entreront en vigueur à une date ultérieure. En effet, le plan de relance forme un tout indivisible aux yeux du gouvernement".

Il ressort de la motivation invoquée que les dispositions en projet doivent se concevoir dans le cadre du plan de relance que le gouvernement a approuvé le 11 décembre 2008 et qui prévoit des mesures destinées à rétablir, à court terme, la confiance entamée par la crise économique et financière exceptionnelle à laquelle la Belgique est également confrontée. Les mesures envisagées doivent en outre accroître la sécurité à long terme.

Ainsi qu'il est mentionné dans la motivation, le gouvernement entend adresser un signal fort aux acteurs économiques et à la population en adoptant toutes les mesures simultanément, en ce compris celles qui entreront en vigueur à une date ultérieure, étant entendu que le plan de relance constitue un ensemble indivisible aux yeux du gouvernement.

.../...

Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'État, section de législation, accepte la motivation de l'urgence invoquée dans la présente demande d'avis, ainsi que la motivation analogue figurant dans les demandes d'avis concernant divers autres projets soumis actuellement au Conseil d'État.

En effet, l'option qui consiste à adopter des mesures hétérogènes au titre de la concrétisation du plan de relance, permet très certainement de justifier une approche globale des mesures concernées. Néanmoins, le Conseil d'État, section de législation, estime devoir souligner que, si le gouvernement entend effectivement adresser aux acteurs économiques et à la population le signal fort mentionné dans la motivation, les mesures à prendre dans ce cadre doivent être non seulement ciblées, promptes et temporaires, mais doivent également être instaurées dans les plus brefs délais après l'adoption de principe du plan de relance.

En ce qui concerne l'urgence des demandes d'avis soumises au Conseil d'État - on notera tout particulièrement à cet égard qu'il faut prouver qu'il n'était pas possible de recourir à la procédure visée à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État (communication de l'avis dans un délai de trente jours) -, cela signifie qu'une telle motivation, formulée en des termes généraux, ne peut se justifier que pour une période très limitée dans le temps et que pour les autres mesures à venir, une motivation spéciale de l'urgence, davantage axée sur la réglementation concrète, sera requise, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État. Toute autre option risquerait, compte tenu notamment des termes généraux dans lesquels la motivation de l'urgence de la présente demande d'avis est formulée, de vider de sa substance la motivation requise pour les demandes d'avis urgentes soumises au Conseil d'État, ce qui ne peut évidemment avoir été l'intention du législateur lorsqu'il a inscrit cette condition dans l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, précité, des lois sur le Conseil d'État.

*

* *

.../...

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen ne donne lieu à aucune observation.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-
afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par
M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de
section.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME