

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 45.865/1  
VAN 12 FEBRUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 januari 2009 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur, regio Kust-Polders-Westhoek: natuurgebieden «Strand Middenkust-Oost»", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*  
\*    \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.            Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan «voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur, regio Kust-Polders-Westhoek: natuurgebieden "Strand Middenkust-Oost"», definitief vast te stellen.

2.1.          Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in hoofdzaak geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, met toepassing waarvan de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt.

2.2.          Voor zover de stedenbouwkundige voorschriften maatregelen bevatten in het kader van de watertoets (zie artikel 1.3 van de stedenbouwkundige voorschriften, bijlage II), vormt artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, rechtsgrond.

2.3.          Gelet op het feit dat in het ontwerp eveneens een GEN wordt afgebakend (zie artikel 1.4 van de stedenbouwkundige voorschriften), biedt ook artikel 17, § 3, eerste lid, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, rechtsgrond.

.../...

2.4. Aangezien in het ontwerp eveneens een natuurverwevingsgebied wordt afgebakend (zie artikel 2 van de stedenbouwkundige voorschriften), geldt ook artikel 27, § 3, eerste lid, van het decreet van 21 oktober 1997, als rechtsgrond.

2.4. Tenslotte biedt ook artikel 36ter, § 1, van het decreet van 21 oktober 1997 rechtsgrond aangezien het plangebied ten dele grenst aan habitatrictlijngebied BE2500001 'Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin' en ten dele is aangeduid als natuurgebied bestemd voor de instandhouding, de ontwikkeling en het herstel van de natuur en het natuurlijk milieu (zie artikel 1.1 van de stedenbouwkundige voorschriften).

### VORMVEREISTEN

De definitieve vaststelling van het plan dient te gebeuren, in beginsel binnen honderd tachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek, of binnen tweehonderd tien dagen in geval van verlenging van de adviestermin. In dit geval is de termijn waarbinnen Vlacoro advies diende te geven bij ministerieel besluit van 14 augustus 2008 verlengd.

Op grond van artikel 42, § 6, laatste lid, van het decreet van 18 mei 1999 heeft ook de Vlaamse Regering op 16 januari 2009 beslist de termijn waarbinnen het plan moet worden vastgesteld, te verlengen met zestig dagen. Zonder die verlenging zou het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan vervallen tweehonderd tien dagen na het einde van het openbaar onderzoek. Tijdens de behandeling van de adviesaanvraag door de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt deze termijn geschorst (artikel 42, §§ 6 en 7, van het decreet).

Teneinde ervan te doen blijken dat de voorgeschreven vormen zijn nageleefd, dient van beide termijnverlengingen melding te worden gemaakt in de aanhef van het besluit.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Bijlage II

#### Artikel 1.3

In artikel 1.3 van de stedenbouwkundige voorschriften is sprake van "technieken van de natuurtechnische milieubouw".

Daarover om uitleg gevraagd heeft de gemachtigde van de Vlaamse Regering verklaard dat met die omschrijving wordt verwezen "naar een geheel van technieken die gebruikt kunnen worden om bij de inrichting (en het beheer) van infrastructuurwerken (wegen, waterlopen) bestaande natuurwaarden zoveel als mogelijk te behouden of ze te ontwikkelen of te versterken, en meer algemeen om te komen tot 'milieuvriendelijke' oplossingen voor ruimtelijke ingrepen". De gemachtigde heeft er aan toegevoegd dat deze technieken niet bindend of verordenend - dus niet bij wet - zijn vastgelegd.

Ter wille van de rechtszekerheid zal daarom in de ontworpen regeling nader moeten worden aangegeven wat precies wordt bedoeld met de voornoemde technieken.

#### Artikelen 1.4 en 2

Zowel het GEN (artikel 1.4) als het natuurverwevingsgebied (artikel 2) worden in overdruk aangeduid met arceringen, die echter niet duidelijk genoeg verschillen. Daarover ondervraagd heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

"De rechte hokjes zijn GEN-overdruk (steeds op groene ondergrond van natuurgebied). De schuine hokjes zijn natuurverwevingsgebied overdruk (op andere ondergrond dan natuurgebied of zonder ondergrond".

Ter wille van de rechtszekerheid wordt erop aangedrongen om beide soorten van overdruk duidelijker te onderscheiden, bijvoorbeeld door arceringen met een verschillende densiteit te gebruiken.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                                  |                                          |
|----------|----------------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,                    | kamervoorzitter,                         |
|          | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,                             |
|          | M. RIGAUX,<br>M. TISON,          | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A. BECKERS,                      | griffier.                                |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME