

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.858/1
VAN 27 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 januari 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter activering van de inspanning ten voordele van personen die tot de risicogroepen behoren en van de inspanning ten bate van de actieve begeleiding en opvolging van werklozen voor de periode 2009-2010", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de instellingen die belast zijn met de inning van de sociale zekerheidsbijdragen alsook de betrokken werkgevers zo spoedig mogelijk kennis moeten kunnen nemen van de activering van de inspanningen ten voordele van de risicogroepen en de actieve begeleiding en opvolging van werklozen voor de jaren 2009 en 2010, zodanig dat de vlotte en correcte toepassing van de wettelijke bepalingen betreffende de daarmee gepaard gaande werkgeversbijdragen gewaarborgd wordt vanaf het eerste kwartaal van 2009; dat de genoemde activering uiterlijk tegen het verstrijken van het eerste kwartaal van 2009 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd moet worden, om te vermijden dat de inning van de genoemde werkgeversbijdragen, verschuldigd voor dit kwartaal, definitief onmogelijk wordt".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de inspanningen ten voordele van personen die behoren tot de risicogroepen en van de actieve begeleiding en opvolging van werklozen, die het voorwerp zijn van de

.../...

artikelen 188 tot 195 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I), ook voor de periode van 1 januari 2009 tot 31 december 2010 te "activeren" ¹.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 195, eerste en derde lid, van voornoemde wet van 27 december 2006. Die bepalingen luiden:

"De Koning neemt, op voorstel van de interprofessionele sociale partners, een in Ministerraad overlegd besluit ter activering van de inspanning ten voordele van personen die tot de risicogroepen behoren en van de actieve begeleiding en opvolging van werklozen.

(...)

De Koning bepaalt tevens, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de termijn waarvoor de in de vorige leden bepaalde inspanning enerzijds en de begeleiding en opvolging anderzijds zal gelden".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Een bepaling tot vaststelling van de inwerkingtreding en de buitenwerkingtreding van de regeling is eigenlijk niet nodig ². Wordt artikel 2 van het ontwerp toch behouden, dan dient, in overeenstemming met de bedoeling, te worden bepaald dat het besluit buiten werking treedt op 1 januari 2011 (niet: "31 december 2010"). Zoals die bepaling in het ontwerp thans is geredigeerd, zal de regeling immers niet meer gelden op 31 december 2010.

⁽¹⁾ De vergelijkbare regeling voor 2007-2008 is te vinden in het koninklijk besluit van 19 maart 2007 ter activering van de inspanning ten voordele van personen die tot de risicogroepen behoren en van de inspanning ten bate van de actieve begeleiding en opvolging van werklozen voor de periode 2007-2008.

⁽²⁾ Vergelijk met het koninklijk besluit van 19 maart 2007, waarin evenmin een dergelijke bepaling voorkomt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. Verheven, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.858/1
DU 27 JANVIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 22 janvier 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "activant l'effort en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque et l'effort au profit de l'accompagnement et suivi actifs des chômeurs pour la période 2009-2010", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"de instellingen die belast zijn met de inning van de sociale zekerheidsbijdragen alsook de betrokken werkgevers zo spoedig mogelijk kennis moeten kunnen nemen van de activering van de inspanningen ten voordele van de risicogroepen en de actieve begeleiding en opvolging van werklozen voor de jaren 2009 en 2010, zodanig dat de vlotte en correcte toepassing van de wettelijke bepalingen betreffende de daarmee gepaard gaande werkgeversbijdragen gewaarborgd wordt vanaf het eerste kwartaal van 2009; dat de genoemde activering uiterlijk tegen het verstrijken van het eerste kwartaal van 2009 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd moet worden, om te vermijden dat de inning van de genoemde werkgeversbijdragen, verschuldigd voor dit kwartaal, definitief onmogelijk wordt".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à "activer" également pour la période du 1^{er} janvier 2009 au 31 décembre 2010 l'effort en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque ainsi que celui au profit de l'accompagnement et du suivi actifs des chômeurs, qui font l'objet des articles 188 à 195 de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I) ¹.

⁽¹⁾ Le régime comparable pour 2007-2008 est inscrit dans l'arrêté royal du 29 mars 2007 activant l'effort en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque et l'effort au profit de l'accompagnement et suivi actifs des chômeurs pour la période 2007-2008.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 195, alinéas 1^{er} et 3, de la loi précitée du 27 décembre 2006. Ces dispositions s'énoncent :

"Le Roi prend, sur proposition des partenaires sociaux interprofessionnels, un arrêté délibéré en Conseil des ministres activant l'effort en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque et de l'accompagnement et suivi actifs des chômeurs.

(...)

Le Roi détermine également, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, le délai pour lequel l'effort d'une part et l'accompagnement et le suivi d'autre part visés aux alinéas précédents seront d'application".

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

Une disposition fixant les dates auxquelles le régime produira ses effets et cessera d'être en vigueur n'est pas vraiment nécessaire ². Si l'article 2 du projet est néanmoins maintenu, il y aura lieu de déterminer, conforme à l'intention, que l'arrêté cessera d'être en vigueur le 1^{er} janvier 2011 (et non: "31 décembre 2010"). En effet, telle que la disposition du projet est actuellement rédigée, la mesure ne s'appliquera plus le 31 décembre 2010.

⁽²⁾ Voir l'arrêté royal du 19 mars 2007 qui ne prévoit pas non plus pareille disposition.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME