

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.842/1
VAN 29 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 januari 2009 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij, voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de textielnijverheid en het breiwerk (P.C. 120) ressorteren, de maximumduur van sommige regelingen van gedeeltelijke arbeid wordt vastgesteld", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor de textielnijverheid en het breiwerk (PC 120) de maximumduur van sommige regelingen van gedeeltelijke arbeid vast te stellen.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het toepassingsgebied. Artikel 2 bepaalt de maximumduur van de regeling van gedeeltelijke arbeid (zes maanden). De artikelen 3 en 4 bevatten regels met betrekking tot de kennisgeving van de regeling van gedeeltelijke arbeid. Artikel 5 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op 13 april 2009 en buiten werking treedt op 13 april 2010.

2.1. Voor de ontworpen arbeidsregeling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 51, § 1, eerste lid, en § 3, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

Artikel 51, § 1, eerste lid, geeft de Koning de bevoegdheid om, op advies van het paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad, de voorwaarden te bepalen waaronder bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de overeenkomst geheel wordt geschorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid wordt ingevoerd. Artikel 51, § 3, eerste lid, geeft de Koning de bevoegdheid om, na advies van het bevoegde paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad, wat de regeling van gedeeltelijke arbeid betreft, af te wijken van de in die paragraaf bepaalde maximumduur van drie maanden, wanneer wegens uitzonderlijke omstandigheden de regeling van gedeeltelijke arbeid onvermijdelijk voor een langere duur dan drie maanden moet worden ingevoerd.

Het ontwerp heeft uitsluitend betrekking op de invoering van een regeling van gedeeltelijke arbeid en dus niet op een volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst.

2.2. Overeenkomstig voornoemd artikel 51, § 1, eerste lid, kan een regeling van gedeeltelijke arbeid in een onderneming slechts worden ingevoerd "bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken". Van deze voorwaarde dient dan ook melding te worden gemaakt in artikel 2 van het ontwerp.

2.3. Overeenkomstig voornoemd artikel 51, § 3, eerste lid, is de Koning slechts bevoegd om af te wijken van de in de wet bepaalde maximumduur betreffende het invoeren van een regeling van gedeeltelijke arbeid, "wanneer wegens uitzonderlijke omstandigheden de regeling van gedeeltelijke arbeid onvermijdelijk voor een langere duur dan drie maanden moet worden ingevoerd". Het verdient aanbeveling om, hetzij bij wege van considerans in de aanhef van het ontwerp, hetzij in een verslag aan de Koning, uiteen te zetten welke uitzonderlijke omstandigheden onvermijdelijk nopen tot het verlengen van de in de wet bepaalde maximumduur.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

Vraag is of het vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid niet aangewezen is om in artikel 3, tweede lid, van het ontwerp te voorzien in een kennisgeving bij aangetekende brief ¹ in plaats van in een kennisgeving bij gewone brief.

⁽¹⁾ Zie bijv. artikel 2, tweede lid, van het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de steenbakkerij (PC 114) ressorteren, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 16 oktober 2008 advies 45.263/1 heeft gegeven. In elk geval lijkt enige uniformiteit op dit punt aangewezen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.842/1
DU 29 JANVIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 16 janvier 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant, pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'industrie textile et de la bonneterie (C.P. 120), la durée maximum de certains régimes de travail à temps réduit", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend fixer, pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'industrie textile et de la bonneterie (CP 120), la durée maximum de certains régimes de travail à temps réduit.

L'article 1^{er} du projet détermine le champ d'application. L'article 2 fixe la durée maximale du régime de travail à temps réduit (six mois). Les articles 3 et 4 règlent la notification du régime de travail à temps réduit. L'article 5 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le 13 avril 2009 et cesse d'être en vigueur le 13 avril 2010.

2.1. Le régime de travail en projet peut trouver son fondement juridique à l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

L'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, habilite le Roi à déterminer, sur avis de la commission paritaire ou du Conseil national du travail, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques permet la suspension totale de l'exécution du contrat ou l'instauration d'un régime de travail à temps réduit. L'article 51, § 3, alinéa 1^{er}, habilite le Roi à déroger, après avis de la commission paritaire compétente ou du Conseil national du travail, à la durée maximale de trois mois fixée par ce paragraphe pour ce qui concerne le régime de travail à temps réduit lorsque, par suite de circonstances exceptionnelles, il est indispensable que le régime de travail à temps réduit soit instauré pour une durée de plus de trois mois.

Le projet concerne exclusivement l'instauration d'un régime de travail à temps réduit et donc pas la suspension totale de l'exécution du contrat de travail.

2.2. Conformément à l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, susvisé, un régime de travail à temps réduit ne peut être instauré dans une entreprise qu'"en cas de manque de travail résultant de causes économiques". Il convient dès lors de mentionner de cette condition à l'article 2 du projet.

2.3. Conformément à l'article 51, § 3, alinéa 1^{er}, précité, le Roi n'est habilité à déroger à la durée maximale fixée par la loi pour ce qui concerne l'instauration d'un régime de travail à temps réduit que "lorsque, par suite de circonstances exceptionnelles, il est indispensable que le régime de travail à temps réduit soit instauré pour une durée de plus de trois mois". Il est recommandé de préciser, soit dans un considérant dans le préambule du projet, soit dans un rapport au Roi, quelles circonstances exceptionnelles rendent indispensable la prolongation de la durée maximale fixée par la loi.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

La question se pose de savoir si, du point de vue de la sécurité juridique, il n'est pas indiqué de prévoir à l'article 3, alinéa 2, du projet une notification par lettre recommandée ¹, plutôt qu'une notification sous pli ordinaire.

⁽¹⁾ Voir par exemple l'article 2, alinéa 2, du projet d'arrêté royal fixant les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'industrie des briques (CP 114), sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a rendu le 16 octobre 2008 l'avis 45.263/1. Une certaine uniformité semble en tout cas indiquée à cet égard.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME