

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.785/1
VAN 22 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 januari 2009 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de psychiatrische verzorgingstehuizen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het wijzigen van het ministerieel besluit van 10 juli 1990 tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de psychiatrische verzorgingstehuizen.

Zo wordt het bedrag van de verzekeringstegemoetkoming in de opnemingsprijs van de psychiatrische verzorgingstehuizen verhoogd (artikel 1 van het ontwerp), en wordt het aldus verkregen bedrag tevens vermeerderd met een functiecomplement voor hoofdverpleegkundigen en paramedische diensthoofden (artikel 2). Daartoe wordt een inhaalbedrag ingevoerd van 0,22 euro voor het jaar 2008 en van 0,11 euro vanaf 1 januari 2009. De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2009 (artikel 3).

2.1. De ontworpen regeling vindt, luidens het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, rechtsgrond in artikel 37, § 12, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Die bepaling luidt:

"De Minister stelt, op voorstel van het Verzekeringscomité, de tegemoetkoming vast voor de in artikel 34, 11/, 12/ en 13/, bedoelde verstrekkingen, alsmede de voorwaarden voor die tegemoetkoming. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de datum bepalen vanaf wanneer aan deze tegemoetkoming de kostprijs wordt toegevoegd van de sociale akkoorden die werden gesloten tussen de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers en die betrekking heeft op de personeelskost die niet opgenomen is in het verstrekkingenpakket dat wordt bepaald in uitvoering van artikel 35, § 1, vijfde lid."

2.2. Artikel 2 van het ontwerp heeft betrekking op "het functiecomplement voor de hoofdverpleegkundigen en de paramedische diensthoofden".

Hierbij dient te worden opgemerkt dat de minister, overeenkomstig artikel 37, § 12, eerste lid, van de gecoördineerde wet, de tegemoetkoming en de voorwaarden voor die tegemoetkoming kan vaststellen voor de in artikel 34, eerste lid,

.../...

11/ en 12/ ⁽¹⁾, bedoelde verstrekkingen. Deze verstrekkingen worden uitgewerkt en opgesomd in artikel 147, §§ 1 en 2, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Artikel 147 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, dat onder meer betrekking heeft op de psychiatrische verzorgingstehuizen, maakt geen melding van "het functiecomplement voor de hoofdverpleegkundigen en de paramedische diensthoofden".

Het betrokken functiecomplement maakt derhalve vanuit formeel oogpunt tot op heden geen deel uit van de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, eerste lid, 11/, van de gecoördineerde wet, vermits het nog niet door de Koning werd toegevoegd aan de lijst van artikel 147 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996. Om die reden kan de minister de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op dat functiecomplement, nog niet tot stand brengen. Het ontwerp is derhalve voorbarig, wat artikel 2 betreft.

Om die reden onthoudt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich van het onderzoek van artikel 2 van het ontwerp en van artikel 3, in de mate dat dit betrekking heeft op de in artikel 2 van het ontwerp vervatte regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met de nieuwe richtlijnen op het vlak van de wetgevingstechniek ⁽²⁾, schrappen men in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp de woorden "inzonderheid op". Tevens schrijve men in hetzelfde lid van de aanhef:

⁽¹⁾ De verstrekkingen van artikel 34, eerste lid, 11/, zijn onder meer de verstrekkingen die worden verleend in de psychiatrische verzorgingstehuizen. De verstrekkingen van artikel 34, eerste lid, 12/, en van artikel 34, eerste lid, 13/, van de gecoördineerde wet vallen buiten het bestek van het ontwerp.

⁽²⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

"..., artikel 37, § 12, eerste lid, gewijzigd bij de wetten van 20 december 1995 en 19 december 2008;"

2. Het is niet nodig de nummers van de artikelen te vermelden waarop de ontworpen wijzigingen betrekking hebben. Een wijziging kan immers eveneens bestaan in de toevoeging van nieuwe bepalingen aan de gewijzigde tekst. Bovendien zullen de betrokken artikelen herkenbaar zijn bij het lezen van de wijzigingsbepalingen van het ontworpen besluit ⁽³⁾. Men schrappe daarom in het tweede lid van de aanhef de zinsnede ", inzonderheid op artikel 1".

3. Men voege een nieuw derde lid toe in de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies dat de Commissie voor Begrotingscontrole op 25 juli 2008 over het ontworpen besluit heeft uitgebracht.

4. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, schrijve men "Staatssecretaris voor begroting", in plaats van "Minister van Begroting".

Artikel 1

1. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet de vermelding van het wijzigende ministerieel besluit van 25 juni 2007 worden geschrapt omdat de betrokken wijziging niet meer van kracht is.

2. Men vervange de ISO-code "EUR" telkens door het woord "euro". De ISO-code wordt overeenkomstig de wetgevingstechnische voorschriften immers enkel aangewend in tabellen.

⁽³⁾ *Ibidem*, nr. 30.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 45.785/1
DU 22 JANVIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 5 janvier 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 dans les maisons de soins psychiatriques", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à modifier l'arrêté ministériel du 10 juillet 1990 fixant l'intervention visée à l'article 37, § 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, dans les maisons de soins psychiatriques.

Ainsi, le montant de l'intervention de l'assurance dans le prix d'hébergement en maisons de soins psychiatriques est augmenté (article 1^{er} du projet) et le montant ainsi obtenu est également augmenté d'un complément de fonction pour les praticiens de l'art infirmier en chef et les auxiliaires paramédicaux chefs de service (article 2). À cet effet, il est instauré un montant de rattrapage de 0,22 euro pour l'année 2008 et de 0,11 euro à partir du 1^{er} janvier 2009. La mesure en projet produit ses effets le 1^{er} janvier 2009 (article 3).

2.1. Selon le premier alinéa du préambule du projet, l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 37, § 12, alinéa 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cette disposition s'énonce comme suit:

"Le Ministre fixe, sur proposition du Comité de l'assurance, l'intervention pour les prestations visées à l'article 34, 11/, 12/ et 13/, ainsi que les conditions de cette intervention. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer la date à partir de laquelle le coût des accords sociaux conclus entre le gouvernement fédéral et les organisations représentatives des travailleurs et des employeurs, et qui concernent le personnel non repris dans le paquet de soins déterminé en exécution de l'article 35, § 1^{er}, alinéa 5, est ajouté à cette intervention".

2.2. L'article 2 du projet concerne le "complément de fonction pour les praticiens de l'art infirmier en chef et les auxiliaires paramédicaux chefs de service".

À ce sujet, il y a lieu d'observer que conformément à l'article 37, § 12, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée, le ministre peut fixer l'intervention et les conditions de cette intervention pour les prestations visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 11/ et 12/ ⁽¹⁾. Ces prestations sont précisées et énumérées à l'article 147, §§ 1^{er} et 2, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

L'article 147 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996, qui porte notamment sur les maisons de soins psychiatriques, ne fait nullement mention du "complément de fonction pour les praticiens de l'art infirmier en chef et les auxiliaires paramédicaux chefs de service".

Sur le plan formel, le complément de fonction concerné ne fait jusqu'à présent donc pas partie des prestations visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 11/, de la loi coordonnée, étant donné que le Roi ne l'a pas encore ajouté à la liste de l'article 147 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996. Pour ce motif, le ministre ne peut pas encore élaborer les dispositions du projet relatives à ce complément de fonction. Le projet est dès lors prématuré, en ce qui concerne l'article 2.

Le Conseil d'État, section de législation, s'abstient dès lors d'examiner l'article 2 du projet et l'article 3, dans la mesure où celui-ci concerne la règle énoncée à l'article 2 du projet.

⁽¹⁾ Les prestations prévues par l'article 34, alinéa 1^{er}, 11/, sont notamment celles fournies en maisons de soins psychiatriques. Les prestations visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 12/, et à l'article 34, alinéa 1^{er}, 13/, de la loi coordonnée n'entrent pas dans le cadre du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Conformément aux nouvelles directives en matière de légistique ⁽²⁾, on supprimera le mot "notamment" dans le premier alinéa du préambule du projet. Par ailleurs, on écrira dans le même alinéa du préambule:

"..., l'article 37, § 12, alinéa 1^{er}, modifié par les lois des 20 décembre 1995 et 19 décembre 2008;"

2. Il n'est pas nécessaire de faire figurer le numéro des articles concernés par les modifications en projet. Une modification peut en effet consister également en un ajout de dispositions nouvelles dans le texte modifié. En outre, l'identification des articles concernés résultera de la simple lecture des dispositions modificatives de l'arrêté en projet ⁽³⁾. Au deuxième alinéa du préambule, on supprimera dès lors le membre de phrase ", notamment l'article 1^{er}".

3. On ajoutera un nouveau troisième alinéa au préambule, faisant référence à l'avis que la Commission de contrôle budgétaire a donné sur l'arrêté en projet le 25 juillet 2008.

4. Au cinquième alinéa du préambule du projet, soumis pour avis, on écrira "Secrétaire d'État au budget" au lieu de "Ministre du Budget".

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 27, formule F 3-2-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁽³⁾ *Ibidem*, n/ 30.

Article 1^{er}

1. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, il y a lieu de supprimer la mention de l'arrêté ministériel modificatif du 25 juin 2007, dès lors que la modification en question n'est plus en vigueur.

2. On remplacera chaque occurrence du code ISO "EUR" par le mot "euro". Conformément aux règles de légistique, le code ISO ne s'utilise en effet que dans les tableaux.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME