

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 45.770/1  
VAN 15 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 december 2008 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van amendement bij een ontwerp van wet houdende niet-dringende diverse bepalingen, heeft het volgende advies gegeven:

### STREKKING VAN HET AMENDEMENT

Het om advies voorgelegde amendement bij het ontwerp van wet houdende niet-dringende diverse bepalingen strekt ertoe artikel 8 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 <sup>1</sup> met een paragraaf 5 aan te vullen.

Door de aanvulling wordt de looptijd van veertien bestuursovereenkomsten 2006-2008 van openbare instellingen van sociale zekerheid met een jaar verlengd, wordt de juridische basis tot stand gebracht voor een globale evaluatie van de thans lopende bestuursovereenkomsten van de tweede generatie, wordt een einde gemaakt aan de voorlopige maatregelen die de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid zijn opgelegd, en wordt het opstarten van het onderhandelingsproces met betrekking tot de derde generatie van bestuursovereenkomsten mogelijk gemaakt, zonder dat een ontwerp van nieuwe bestuursovereenkomst moet worden afgewacht.

### VORMVEREISTEN

Alhoewel het ontworpen amendement geen inhoudelijke, maar veeleer een procedurele regeling van sociale zekerheid betreft, gaat het niettemin vanuit formeel oogpunt om regels met de toepassing waarvan de instellingen voor sociale zekerheid zijn belast. Derhalve kan de vraag worden opgeworpen of het amendement met toepassing van artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, niet tevens aan het beheerscomité van de betrokken instellingen van sociale zekerheid moet worden voorgelegd <sup>2</sup>.

---

(1) Koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

(2) Volgens de gemachtigde werd het amendement niet om advies aan de desbetreffende beheerscomités voorgelegd, ervan uitgaande dat het amendement geen regels bevat "met toepassing waarvan de instelling belast is". Precies dat kan worden betwijfeld.

### ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENT

1.           Aan het einde van de inleidende zin van "Art. X." schrijve men "... van de wettelijke pensioenstelsels, gewijzigd bij de wet van 9 juli 2004, wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:".
  
2.           Ter wille van de leesbaarheid, schrijve men aan het einde van het ontworpen artikel 8, § 5, derde lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 "..., op dezelfde datum als de tweede, in het eerste lid bedoelde bestuursovereenkomst en maakt ze het voorwerp uit van het in het tweede lid bedoelde verslag tegelijkertijd met deze tweede overeenkomst".
  
3.           Aangezien het verslag dat wordt bedoeld in het ontworpen artikel 8, § 5, vierde lid, van het koninklijk besluit van 3 april 1997, niet beperkt blijft tot het verslag betreffende de bestuursovereenkomst tussen de Belgische Staat en de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid, waarvan melding wordt gemaakt in het ontworpen artikel 8, § 5, derde lid, vervange men ter wille van de duidelijkheid in het ontworpen artikel 8, § 5, vierde lid, de woorden "dat verslag" door de woorden "het verslag".

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                     |                      |
|----------|---------------------|----------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,       | kamervoorzitter,     |
|          | J. BAERT,           |                      |
|          | W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,         |
|          | M. RIGAUX,          | assessoren van de    |
|          | M. TISON,           | afdeling wetgeving,  |
| Mevrouw  | M. VERSCHRAEGHEN,   | toegevoegd griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 45.770/1  
DU 15 JANVIER 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 24 décembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'amendement sur un projet de loi portant dispositions diverses non urgentes", a donné l'avis suivant:

### PORTÉE DE L'AMENDEMENT

L'amendement au projet de loi portant des dispositions diverses non urgentes, soumis pour avis, entend compléter par un paragraphe 5 l'article 8 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 <sup>1</sup>.

L'ajout prolonge d'un an la durée du contrat d'administration 2006-2008 de quatorze institutions publiques de sécurité sociale, crée la base juridique d'une évaluation globale des contrats d'administration de la deuxième génération actuellement en cours, met un terme aux mesures provisoires qui ont été imposées à l'Office de sécurité sociale d'outre-mer et permet le lancement du processus de négociation concernant la troisième génération de contrats d'administration sans qu'il faille attendre un projet de nouveau contrat d'administration.

### FORMALITÉS

Bien que l'amendement en projet ne touche pas au fond d'une réglementation de sécurité sociale, mais concerne plutôt des règles de procédure, il s'agit néanmoins, sur le plan formel, de règles que les organismes de sécurité sociale sont chargés d'appliquer. La question peut dès lors se poser de savoir si, en application de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 relative à la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, l'amendement ne doit pas également être soumis au comité de gestion des organismes de sécurité sociale concernés <sup>2</sup>.

---

(1) Arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

(2) Selon le délégué, l'amendement n'a pas été soumis à l'avis des comités de gestion concernés, dès lors qu'il ne comprend pas de règles "que l'organisme est chargé d'appliquer". On peut justement émettre des doutes sur ce point.

### EXAMEN DE L'AMENDEMENT

1. À la fin de la phrase liminaire de l'Art. X.", on écrira "des régimes légaux des pensions, modifié par la loi du 9 juillet 2004, est complété par un paragraphe 5, rédigé comme suit:".
2. Par souci de clarté, on écrira à la fin de l'article 8, § 5, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 "..., à la même date que le second contrat d'administration, visé à l'alinéa 1<sup>er</sup>, et fait l'objet du rapport visé à l'alinéa 2 en même temps que ce second contrat".
3. Dès lors que le rapport visé à l'article 8, § 5, alinéa 4, en projet, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 ne demeure pas limité au rapport concernant le contrat d'administration entre l'État belge et l'Office de sécurité sociale d'outre-mer, dont il est fait état à l'article 8, § 5, alinéa 3, en projet, on remplacera, par souci de clarté, à l'article 8, § 5, alinéa 4, en projet, les mots "de ce rapport" par "du rapport".

-----

La chambre était composée de

|           |                                  |                                             |
|-----------|----------------------------------|---------------------------------------------|
| Messieurs | M. VAN DAMME,                    | président de chambre,                       |
|           | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | conseillers d'État,                         |
|           | M. RIGAUX,<br>M. TISON,          | assesseurs de la<br>section de législation, |
| Madame    | M. VERSCHRAEGHEN,                | greffier assumé.                            |

Le rapport a été présenté par M. D. VAN EECKHOUTTE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME